

ระเบียบกระทรวงการคลัง

ว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้กฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน
เพื่อแก้ไขปัญหาผลกระทบจากสถานการณ์วิกฤตด้านพลังงาน
และสร้างการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานของประเทศ

พ.ศ. ๒๕๖๙

เพื่อให้การดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจ
กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาผลกระทบจากสถานการณ์วิกฤตด้านพลังงานและสร้าง
การเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๙ เป็นไปอย่างรัดกุม มีประสิทธิภาพ คุ่มค่า
และเป็นประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากสถานการณ์วิกฤตด้านพลังงานและสร้างการเปลี่ยนผ่าน
ด้านพลังงานของประเทศ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ วรรคสาม แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจ
กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาผลกระทบจากสถานการณ์วิกฤตด้านพลังงานและสร้างการเปลี่ยนผ่าน
ด้านพลังงานของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๙ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบ
ของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๙ วางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงาน
หรือโครงการภายใต้กฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาผลกระทบจาก
สถานการณ์วิกฤตด้านพลังงานและสร้างการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานของประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๙”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“พระราชกำหนด” หมายความว่า พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไข
ปัญหาผลกระทบจากสถานการณ์วิกฤตด้านพลังงานและสร้างการเปลี่ยนผ่านด้านพลังงานของประเทศ
พ.ศ. ๒๕๖๙

“โครงการ” หมายความว่า แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ตามแผนงานหรือโครงการ
ที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชกำหนด

“แผนงานหรือโครงการที่ ๑” หมายความว่า แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์
เพื่อช่วยเหลือประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์วิกฤต
ด้านพลังงาน

“แผนงานหรือโครงการที่ ๒” หมายความว่า แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์
เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการใช้พลังงานให้เกิดประสิทธิภาพ รองรับการเปลี่ยนผ่านการพึ่งพิงการใช้
พลังงานฟอสซิลไปสู่การใช้เทคโนโลยีพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกของภาครัฐ ภาคเอกชน

ชุมชน และประชาชนทั่วไป ให้ทันต่อเหตุการณ์ รวมทั้งเพื่อพัฒนาทักษะของประชาชนและนวัตกรรมเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

“เงินกู้” หมายความว่า เงินที่กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีกู้ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยตามพระราชกำหนด

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนด

“หน่วยงานเจ้าของโครงการ” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหรือมอบหมายให้ดำเนินโครงการ

ข้อ ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามระเบียบนี้และให้มีอำนาจวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ และเมื่อได้วินิจฉัยเป็นประการใดแล้วให้ปฏิบัติไปตามนั้น

หมวด ๑

บททั่วไป

ข้อ ๕ การดำเนินโครงการ ไม่ว่าจะเป็นการเสนอโครงการ การจัดสรรเงินกู้ การเบิกจ่ายเงินกู้ และการรายงานผลการดำเนินโครงการ ให้ดำเนินการรับส่งข้อมูลผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศตามที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะกำหนด และให้มีการจัดส่งข้อมูลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย

ข้อ ๖ ให้สำนักงบประมาณจัดสรรเงินกู้ตามวงเงินกู้ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๗ ให้กรมบัญชีกลางรับฝากเงินกู้ไว้ในบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลัง และจัดทำระบบบัญชีระบบการเบิกจ่ายเงินกู้สำหรับโครงการ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

ในกรณีที่เงินกู้เป็นโครงการที่ต้องใช้เงินกู้เป็นสกุลเงินตราต่างประเทศ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจัดทำระบบการเบิกจ่ายเงินกู้ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๘ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจัดหาเงินกู้สำหรับโครงการ เปิดบัญชี และนำฝากเงินกู้ไว้ในบัญชี จัดทำระบบบริหารเงินสด และรายงานสถานะเงินกู้ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๙ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

หมวด ๒

การเสนอ การพิจารณาถ้อยแถลง และการอนุมัติโครงการ

ข้อ ๑๐ ในการเสนอโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้วงเงินในแผนงานหรือโครงการที่ ๑ และแผนงานหรือโครงการที่ ๒ ให้หน่วยงานของรัฐโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดจัดทำรายละเอียดโครงการเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณา

ข้อ ๑๑ โครงการที่หน่วยงานของรัฐเสนอให้คณะกรรมการเพื่อพิจารณากลับกรองโครงการตามข้อ ๑๐ ต้องมีลักษณะ ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์สอดคล้องกับแผนงานหรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชกำหนด

(๒) เป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนต้องใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันโดยเร็วแต่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ หรือได้รับจัดสรรงบประมาณไว้แล้วแต่มีจำนวนไม่เพียงพอ

(๓) เป็นโครงการที่มีความพร้อมสามารถดำเนินการได้ทันทีภายหลังจากที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

(๔) เป็นโครงการที่มีความคุ้มค่าในการดำเนินงานและก่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจหรือสังคมตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชกำหนด

(๕) ลักษณะอื่นใดตามที่คณะกรรมการกำหนด

การจัดทำรายละเอียดโครงการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๑๒ ในการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการตามระเบียบนี้ ให้คณะกรรมการพิจารณา กำหนดวงเงินโครงการที่เหมาะสมที่จะใช้จ่ายจากเงินกู้ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

ให้ดำเนินโครงการเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการแล้ว ในกรณีที่โครงการใดต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบใด ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

หมวด ๓

การดำเนินโครงการ

ข้อ ๑๓ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการแล้ว ให้

(๑) สำนักงานงบประมาณจัดสรรเงินกู้ตามวงเงินกู้ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

(๒) สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายสำหรับโครงการ

(๓) หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดส่งประมาณการการเบิกจ่ายเงินกู้เป็นรายเดือนให้แก่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเพื่อประกอบการจัดหาเงินกู้

๑) จัดทำประมาณการการเบิกจ่ายเงินกู้ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเพื่อประกอบการพิจารณาจัดหาเงินกู้ และปรับปรุงข้อมูลรายละเอียดโครงการในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว

๒) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการและการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรคในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะภายในวันที่เจ็ดของเดือนถัดไป ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะกำหนด

๓) รายงานผลประโยชน์ทางตรงและทางอ้อมที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ เพื่อสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะได้ใช้ประกอบการพิจารณาขีดความสามารถในการชำระหนี้ของรัฐบาล

ข้อ ๑๔ การดำเนินโครงการในส่วนที่เกี่ยวกับการพัสดุ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติ ภายใต้บังคับของกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ หรือตามกฎหมายระเบียบ หรือข้อบังคับของหน่วยงานเจ้าของโครงการ แล้วแต่กรณี

ข้อ ๑๕ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถเริ่มดำเนินโครงการในส่วนที่เกี่ยวกับการพัสดุได้ทันที หลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการ แต่จะใช้จ่ายหรือก่อกั้นผู้กักพันได้ต่อเมื่อได้รับการจัดสรรเงินกู้จากสำนักงบประมาณแล้ว

ข้อ ๑๖ ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์จะขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการที่ไม่กระทบต่อสาระสำคัญของโครงการ ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงประเภทงบประมาณให้ถูกต้องตามหลักการจำแนกประเภทรายจ่าย การปรับแผนการดำเนินงานหรือแผนเบิกจ่ายภายใต้กรอบระยะเวลาดำเนินโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี หรือข้อผิดพลาดอันเกิดจากการพิมพ์หรือใช้ถ้อยคำไม่ถูกต้อง ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการแจ้งข้อมูลเป็นหนังสือต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดและสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อรายงานให้คณะกรรมการทราบ โดยในช่วงระหว่างดำเนินการข้างต้นให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินโครงการต่อเนื่องไปได้

(๒) การขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการนอกเหนือจากกรณีตาม (๑) ที่กระทบต่อสาระสำคัญของโครงการ อาทิ วงเงินของโครงการ ระยะเวลาดำเนินโครงการ กลุ่มเป้าหมายของโครงการ กิจกรรมของโครงการ วัตถุประสงค์และผลที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินโครงการ หน่วยงานดำเนินการและหน่วยงานรับงบประมาณ รวมถึงพื้นที่ดำเนินการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเสนอคำขอการโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ พร้อมเหตุผลความจำเป็นต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ในช่วงระหว่างดำเนินการข้างต้นให้หน่วยงานเจ้าของโครงการชะลอการดำเนินโครงการจนกว่าจะได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

ข้อ ๑๗ ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องการยกเลิกหรือยุติกิจกรรม โครงการย่อยหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเสนอคำขอตั้งกล่าว พร้อมเหตุผลความจำเป็นและผลการดำเนินงานและการเบิกจ่ายโครงการที่ผ่านมาต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

ข้อ ๑๘ ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการไม่อาจดำเนินการตามเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ของโครงการตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี คณะกรรมการอาจเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีให้หน่วยงานเจ้าของโครงการยุติการดำเนินโครงการดังกล่าวได้

ข้อ ๑๙ ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการตามข้อ ๑๖ หรือได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ยกเลิกหรือยุติกิจกรรม โครงการย่อย หรือโครงการตามข้อ ๑๗ หรือข้อ ๑๘ แล้วแต่กรณี ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปรับปรุงข้อมูลรายละเอียดโครงการในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศให้ถูกต้อง หรือเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี โดยเร็ว

ข้อ ๒๐ เมื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการได้ดำเนินโครงการเสร็จสิ้นแล้ว หรือไม่สามารถดำเนินโครงการได้ไม่ว่ากรณีใด ๆ หากมีเงินกู้เหลือจ่ายของโครงการนั้น ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการรายงานเงินกู้เหลือจ่ายให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะทราบ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งคืนเงินกู้เหลือจ่ายเข้าบัญชีตามข้อ ๒๑

หมวด ๔

การเก็บรักษาเงินกู้และการเบิกจ่ายเงินกู้

ข้อ ๒๑ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะนำเงินกู้ฝากบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังชื่อบัญชี “เงินกู้ตามพระราชกำหนดกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาจากวิกฤตด้านพลังงาน”

ในกรณีที่กระทรวงการคลังกู้เงินเป็นสกุลเงินตราต่างประเทศ และหน่วยงานเจ้าของโครงการมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการเป็นสกุลเงินตราต่างประเทศ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะนำเงินกู้ฝากบัญชีสำหรับใช้ในโครงการดังกล่าวกับสถาบันการเงินตามที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยใช้ชื่อบัญชี “เงินกู้สกุลเงินตราต่างประเทศตามพระราชกำหนดกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาจากวิกฤตด้านพลังงาน”

เมื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินโครงการเสร็จสิ้นครบทุกโครงการแล้ว หรือไม่มีความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายเงินกู้ตามโครงการอื่น ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะนำเงินกู้ที่เหลือในบัญชีตามวรรคหนึ่ง และวรรคสองส่งคืนคลังและปิดบัญชีดังกล่าว

ข้อ ๒๒ การเบิกจ่ายเงินกู้เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินของทางราชการ และหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติที่กระทรวงการคลังกำหนด

หมวด ๕

การติดตามประเมินผลและการรายงานผลการใช้จ่ายเงินกู้

ข้อ ๒๓ การติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการและการรายงานผลการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ตามมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

หมวด ๖

การใช้วงเงินกู้สำหรับรายการเงินสำรองจ่าย

ข้อ ๒๔ ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการมีความจำเป็นต้องใช้เงินกู้ ในรายการเงินสำรองจ่าย ตามที่คณะกรรมการได้กำหนดวงเงินไว้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี เจ้าสังกัดเสนอคำขอใช้เงินกู้ พร้อมแสดงเหตุผลความจำเป็นต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณากลับกรอง และเสนอความเห็นก่อนเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๙

เอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง