

กระทู้ถามที่ ๐๐๒ ร.

วุฒิสภา

๒๕ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง การแก้ไขปัญหาผังเมืองที่เป็นอุปสรรคต่อกิจการด้านการท่องเที่ยว

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้

ในการฟื้นฟูสภาพเศรษฐกิจของประเทศ หลังจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ได้คลี่คลายลง กิจการที่สร้างรายได้ให้ประเทศอย่างสำคัญ ที่เห็นผลได้อย่างเป็นรูปธรรมและทันต่อสถานการณ์ คือ กิจการด้านการท่องเที่ยว ทั้งนี้ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ได้รายงานยอดนักท่องเที่ยวต่างชาติที่เดินทางมาเยือนไทย ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๖ ประมาณ ๑๙ ล้านคน สร้างรายได้ ๗๙๕,๐๐๐ ล้านบาท และรัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ ประการหนึ่งว่าจะผลักดันการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวที่สามารถกระตุ้นเศรษฐกิจได้ในระยะสั้นและสร้างงานให้กับประชาชนเป็นจำนวนมาก โดยตั้งเป้าว่า จะเปิดประตูรับนักท่องเที่ยวด้วยการอำนวยความสะดวก ปรับปรุงขั้นตอนการขอวีซ่าและการยกเว้นการเก็บค่าธรรมเนียมวีซ่าสำหรับกลุ่มนักท่องเที่ยวในกลุ่มประเทศเป้าหมาย

ในการสนับสนุนกิจการด้านการท่องเที่ยวที่เป็นห่วงโซ่สำคัญ คือ ด้านที่พักรายวันในการให้บริการนักท่องเที่ยว ทั้งนี้ จากข้อมูลเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๔ พบว่ามีโรงแรมและที่พักรายวันประเภทต่าง ๆ ประมาณ ๖๕,๐๐๐ แห่ง เป็นโรงแรมที่ถูกต้องตามกฎหมายประมาณร้อยละ ๒๒ เป็นที่พักรายวันที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายประมาณร้อยละ ๗๘ จากข้อมูลดังกล่าวแสดงให้เห็นว่ามีผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรมที่ไม่ได้รับอนุญาตมีจำนวนมากกว่าผู้ที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายถึงสามเท่า ซึ่งเป็นตัวบ่งชี้ว่ามาตรการทางกฎหมายที่ใช้เป็นเครื่องมือของรัฐในการวางแผนทางเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การประกอบธุรกิจโรงแรมที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันนั้น ยังไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่มีการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมหรือการดำเนินชีวิตของบุคคลในสังคมอย่างรวดเร็ว ทำให้ผู้ประกอบการให้บริการด้านที่พักแบบรายวันรูปแบบต่าง ๆ ไม่สามารถเข้าสู่ระบบให้ถูกต้องตามกฎหมายได้

ปัญหาสำคัญที่ทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายได้ประการหนึ่งคือ ปัญหาที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยโรงแรม กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กฎหมายว่าด้วยการผังเมือง และกฎหมายด้านสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ที่ผ่านมามีการออกกฎกระทรวง จำนวน ๓ ฉบับ ตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรมและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร อันเป็นการผ่อนคลายเป็นให้ผู้ประกอบการที่ให้บริการด้านที่พักแบบรายวันสามารถจดทะเบียนให้ถูกต้องได้ระดับหนึ่ง อย่างไรก็ตาม

ปัญหาข้อขัดขัดด้านกฎหมายที่สำคัญที่ยังไม่ได้รับการแก้ไข คือ กฎหมายว่าด้วยการผังเมือง เนื่องจากในปัจจุบันสภาพแวดล้อมและสังคมได้เปลี่ยนแปลงไป นักท่องเที่ยวบางกลุ่มนิยมท่องเที่ยวชมสถานที่สำคัญหรือจุดเด่นจุดสนใจที่อยู่ในเขตเมือง เช่น กรุงเทพมหานคร จังหวัดเชียงใหม่ และเมืองท่องเที่ยวสำคัญ เป็นต้น และมีความต้องการที่พักที่ใกล้เคียงกับสถานที่ท่องเที่ยวดังกล่าว โดยเฉพาะชาวจีนที่นิยมมาท่องเที่ยวในจังหวัดเชียงใหม่ จากข้อมูลสมาคมที่พักบูติคเชียงใหม่ระบุว่า จังหวัดเชียงใหม่มีโรงแรมประมาณ ๖,๓๐๐ แห่ง ไม่มีใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมถึง ๕,๐๐๐ กว่าแห่ง ทั้งนี้ ในจำนวน ๕,๐๐๐ กว่าแห่งนี้เป็นโรงแรมที่ติดปัญหากฎหมายด้านการผังเมืองและกฎหมายควบคุมอาคาร ประมาณ ๓,๐๐๐ แห่ง ดังนั้น เพื่อให้นโยบายของรัฐบาลด้านส่งเสริมการท่องเที่ยวให้มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลต่อเศรษฐกิจของประเทศตามเป้าหมาย และเป็นการกระจายรายได้ให้ผู้ประกอบการให้เข้าที่พักรายวันที่ติดขัดปัญหาด้านผังเมือง ในการขอรับใบอนุญาตให้ถูกต้องตามกฎหมาย จึงควรมีการแก้ไขหรือผ่อนคลายเกี่ยวกับผังเมืองให้เหมาะสมกับสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะต่อไป จึงขอเรียนถามว่า

๑. กระทรวงมหาดไทยมีนโยบายในการแก้ไขผังเมืองรวมเฉพาะบริเวณ ตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป อันเป็นการส่งเสริมด้านการท่องเที่ยวให้มีประสิทธิภาพหรือไม่ อย่างไร

๒. กระทรวงมหาดไทยมีแนวทางในการแก้ไขปัญหาข้อขัดข้องด้านผังเมือง ในการขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมในระยะเร่งด่วนหรือไม่ อย่างไร

ขอให้อตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก บุญธรรม ไอร์ส

สมาชิกวุฒิสภา

คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๐๒ ร.

ของ พลเอก บุญธรรม โอริส สมาชิกวุฒิสภา

เรื่อง การแก้ไขปัญหาผังเมืองที่เป็นอุปสรรคต่อกิจการด้านการท่องเที่ยว

ข้าพเจ้า นายอนุทิน ชาญวีรกูล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

(คำถามที่ ๑) กระทรวงมหาดไทยมีนโยบายในการแก้ไขผังเมืองรวมเฉพาะบริเวณตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป อันเป็นการส่งเสริมด้านการท่องเที่ยวให้มีประสิทธิภาพหรือไม่ อย่างไร

(คำตอบ) กระทรวงมหาดไทย ขอเรียนว่า กระทรวงมหาดไทย ได้เล็งเห็นความสำคัญของการส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศ เนื่องจากเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลที่จะกระตุ้นเศรษฐกิจ สร้างงานสร้างรายได้ให้กับประชาชนและประเทศ

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้มีนโยบายในการแก้ไขผังเมืองรวมเพื่อสนับสนุนด้านการท่องเที่ยวให้กิจการโรงแรมสามารถดำเนินการได้ โดยพิจารณาความสอดคล้องกับบริบทของแต่ละพื้นที่ ซึ่งมีการดำเนินการแก้ไขตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปแล้วในหลายจังหวัด โดยในการแก้ไขผังเมืองรวมจะดำเนินการโดยพิจารณาหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๓๕ ที่กำหนดให้สามารถแก้ไขผังเมืองรวมเฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใดให้เหมาะสมกับสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปเพื่อประโยชน์สาธารณะได้ ทั้งนี้ หากจังหวัดหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เห็นว่า จังหวัดใดมีนโยบาย วิสัยทัศน์ที่จะพัฒนาพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใดในจังหวัด เพื่อเป็นแหล่งท่องเที่ยวของจังหวัด แต่ผังเมืองรวมที่ใช้บังคับในพื้นที่นั้นไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์และแนวทางการพัฒนาในปัจจุบัน ก็สามารถยื่นขอแก้ไขผังเมืองรวมตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้

(คำถามที่ ๒) กระทรวงมหาดไทยมีแนวทางในการแก้ไขปัญหาข้อขัดข้องด้านการผังเมืองในการขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมในระยะเร่งด่วนหรือไม่ อย่างไร

(คำตอบ) กระทรวงมหาดไทย ขอเรียนว่า กระทรวงมหาดไทยโดยกรมโยธาธิการและผังเมืองมีแนวทางในการแก้ไขปัญหาค้างขัดข้องด้านการผังเมืองในการขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมในระยะเร่งด่วน ดังนี้

๑. เร่งรัดการดำเนินการแก้ไขผังเมืองรวม ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ในการขอแก้ไขผังเมืองรวมเฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใดให้เหมาะสมกับสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปเพื่อประโยชน์สาธารณะ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโรงแรมในจังหวัดที่มีนโยบาย วิสัยทัศน์ที่จะพัฒนาเพื่อเป็นแหล่งท่องเที่ยว

โดยเร่งรัดในการนำเข้ากระบวนการ ตามขั้นตอนกฎหมาย และออกประกาศเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย ให้ใช้บังคับผังเมืองรวม

๒. ผังเมืองรวมหรือชุมชนที่อยู่ระหว่างการปรับปรุง ดำเนินการให้มีการกำหนดให้สามารถ ประกอบกิจการโรงแรมได้ในพื้นที่ที่เหมาะสม และเร่งให้มีการประกาศกระทรวงมหาดไทยให้ใช้บังคับ ผังเมืองรวมโดยเร็ว เช่น (ร่าง) ผังเมืองรวมเมืองเชียงใหม่ , (ร่าง) ผังเมืองรวมเมืองภูเก็ต