

(อม.๓๔)

คำพิพากษา



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๓๐/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๗/๒๕๖๙

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๗ เดือน เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๙

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายสุเมธ สืบพงษ์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐและรองผู้บริหารท้องถิ่น มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง จงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง และลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔, ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาไม่คัดค้านคำร้องและให้การรับสารภาพในส่วนคดีอาญา

พิเคราะห์คำร้อง คำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหา และสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๖ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง

รองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา และพ้นจากตำแหน่งวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งแล้ว แต่ไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งภายในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔ ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบและให้ดำเนินการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสารประกอบ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือ แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ดำเนินการ ผู้ร้องพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่ามีความพยานหลักฐานเพียงพอที่จะสนับสนุนว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินให้ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหาในวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหาตามนัด ผู้ถูกกล่าวหายื่นคำชี้แจงปฏิเสธข้อกล่าวหาเป็นหนังสือและยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งต่อผู้ร้องในวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ โดยอ้างเหตุที่ไม่ได้ยื่นว่า ขณะนั้นเกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหามีปัญหาในครอบครัวจึงไม่สามารถรวบรวมเอกสารของตนและคู่สมรสได้ จากการตรวจสอบ ผู้ถูกกล่าวหาไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน ไม่ครบถ้วนถูกต้องหลายรายการ ผู้ร้องจึงมีหนังสือแจ้งให้ดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือ ผู้ถูกกล่าวหาไม่ดำเนินการ ผู้ร้องจึงยื่นคำร้องเป็นคดีนี้

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาในฐานะเจ้าพนักงานของรัฐโดยเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตำแหน่งรองผู้บริหารท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้อง พร้อมหลักฐานที่พิสูจน์ความอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สิน กรณีเข้ารับตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่ง ตามมาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน ตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน กรณีเข้ารับตำแหน่งต่อผู้ร้องมาก่อนแล้ว

ทั้งตามสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องยังได้ความด้วยว่า ก่อนที่ผู้ถูกกล่าวหาจะพ้นจากตำแหน่ง ปลัดเทศบาลตำบลเกาะยาวใหญ่มีหนังสือแจ้งให้นายกเทศมนตรีและรองนายกเทศมนตรีทราบ เพื่อเตรียมการในการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามกฎหมาย ผู้ถูกกล่าวหาอย่ามทราบดีว่าตนมีหน้าที่ ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องอีกครั้งเมื่อพ้นจากตำแหน่ง แต่ผู้ถูกกล่าวหา กลับเพิกเฉย ไม่ดำเนินการภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด แม้จะได้รับหนังสือแจ้งให้ทราบ โดยผู้ร้องเปิดโอกาส ให้ผู้ถูกกล่าวหาดำเนินการอีกครั้ง ผู้ถูกกล่าวหา ยังเพิกเฉยไม่ดำเนินการจนกระทั่งเมื่อมีการแจ้งข้อกล่าวหาแล้ว จึงยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน อันเป็นระยะเวลาภายหลังถึงกว่าหนึ่งปี ทั้งยังไม่ครบถ้วนถูกต้อง คำชี้แจงที่อ้างถึงเหตุสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ นั้น ไม่ปรากฏ การแพร่ระบาดรุนแรงถึงขนาดที่จะเป็นเหตุให้ผู้ถูกกล่าวหาไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดได้อย่างสิ้นเชิง ส่วนที่อ้างถึงเหตุปัญหาภายในครอบครัวเป็นเรื่องส่วนตัวของผู้ถูกกล่าวหาที่ง่ายต่อการกล่าวอ้าง แต่ไม่น่าหนักให้รับฟังอันมีผลเป็นการสลับหน้าที่ตามกฎหมายได้ ข้อเท็จจริงตามสำนวนการไต่สวนไม่ได้ความว่า ผู้ถูกกล่าวหา ขวนขวายแจ้งให้ผู้ร้องทราบ แต่อย่างไร พฤติการณ์แห่งคดีจึงบ่งชี้ว่า ผู้ถูกกล่าวหา มีเจตนาเพื่อที่จะหลีกเลี่ยงไม่ให้ผู้ร้องสามารถตรวจสอบความมีอยู่จริงและความเปลี่ยนแปลง ของทรัพย์สินหรือหนี้สิน หรือทำให้ผลการตรวจสอบนั้นไม่ตรงตามความเป็นจริง ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น อันเป็นการกระทำความผิด ตามคำร้อง

พิพากษาว่า นายสุเมธ สืบพงษ์ ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่ง รองนายกเทศมนตรีตำบลเกาะยาวใหญ่ อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิ สมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิด ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์

แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยรับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุก จึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับ ให้จัดการ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายโชคชัย รุจินินนาท

นายวิชาญ พึ่งประสิทธิ์	นายสัญญา ภูมิภักดี
นายมีชัย เตชะชาญ	นางอรทัย อุดมโชค
นายสิทธิชัย สีสาสิต	นางบุษยา รอดยีนดี
นายประทีป อ่าววิจิตรกุล	นายเอกศักดิ์ ยันตรปกรณ์