

(อม.๓๔)

คำพิพากษา



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๓๒/๒๕๖๘

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๘/๒๕๖๙

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๓ เดือน เมษายน พุทธศักราช ๒๕๖๙

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายสมทรง ลีวัตนนะ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลบางกระสั้น อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้บริหารท้องถิ่น มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง จงใจยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง และลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้อง ส่วนวนการไต่สวน และคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงเบื้องต้นรับฟังเป็นยุติได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี

ตำบลบางกระสั้น เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และแถลงนโยบายต่อสภาเทศบาลตำบลบางกระสั้น เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ผู้ถูกกล่าวหา ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๓ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหา ๒ รายการ ได้แก่ โรงเรือนและสิ่งปลูกสร้าง อาคาร ค.ส.ล. ชั้นเดียว ขนาด ๑๓๐ ตารางเมตร ตั้งอยู่บนที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๖๗๓๘ ตำบลบางกระสั้น อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ตามใบอนุญาตก่อสร้าง/รื้อถอนอาคารเลขที่ ๐๐๙ และ ๐๑๐/๒๕๕๘ ออกให้เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ และไม่แสดงรายการทรัพย์สินของ นางสาวสุภาพร พรหมดี ผู้ซึ่งอยู่กินฉันสามีภริยาโดยมิได้จดทะเบียนสมรส จำนวน ๕ รายการ ได้แก่ ๑. เงินฝากธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร สาขาอินทร์บุรี เลขที่ ๐๒๐๐๗๓๑๔๙๕๗๗ ชื่อบัญชี นางสาวสุภาพร พรหมดี จำนวน ๔๑,๐๘๓.๘๗ บาท ๒. ที่ดินโฉนดเลขที่ ๓๔๓๘๑ ตำบลทองเอน อำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี เนื้อที่ ๑ งาน ๒๖.๐๕ ตารางวา มีชื่อ นางสาวสุภาพร ถือกรรมสิทธิ์ ๓. โรงเรือน และสิ่งปลูกสร้าง บ้านเลขที่ ๘๑/๑ หมู่ที่ ๑๐ ตั้งอยู่บนที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๕๑๗๗ ตำบลทองเอน อำเภออินทร์บุรี จังหวัดสิงห์บุรี ๔. รถยนต์ยี่ห้อเชฟโรเลต หมายเลขทะเบียน กง ๓๓๖๗ สิงห์บุรี มูลค่าตามสัญญาเช่าซื้อ ๙๓๒,๗๑๐.๒๘ บาท ๕. รถจักรยานยนต์ ยี่ห้อยามาฮา หมายเลขทะเบียน กพข สิงห์บุรี ๖๖๒ ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อเท็จจริง แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ชี้แจงข้อเท็จจริง ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหามารับทราบข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาได้รับทราบข้อกล่าวหา และมีหนังสือขอขยายระยะเวลาชี้แจงข้อเท็จจริง แต่เมื่อพ้นกำหนดแล้วผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา ผู้ร้องมีความเห็นว่า มีพยานหลักฐานเพียงพอที่จะสนับสนุนว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการ ทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริง ที่ควรแจ้งให้ทราบแล้ว และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว จึงยื่นคำร้องเป็นคดีนี้

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์ อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรี ตำบลบางกระสั้น หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้บริหารท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องทั้งของตนเอง และผู้ซึ่งอยู่กินฉันสามีภริยาโดยมิได้จดทะเบียนสมรส

กรณีเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ของผู้ซึ่งอยู่กินกันฉันสามีภริยาโดยมิได้จดทะเบียนสมรสอันถือว่าเป็นคู่สมรส พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๘ ผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินกรณีเข้ารับตำแหน่งต่อผู้ร้องมาก่อนแล้ว ย่อมทราบดีว่าตนมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องอีกครั้งเมื่อพ้นจากตำแหน่ง ในส่วนทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหา ตามสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องปรากฏข้อเท็จจริงว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินประเภทที่ดินและโรงเรือนที่อยู่อาศัย ทั้งที่เคยแสดงรายการที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๖๗๓๘ ไว้ในบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินในวาระเข้ารับตำแหน่งแล้ว ส่วนสิ่งปลูกสร้างโรงเรือน ๒ หลัง ผู้ถูกกล่าวหาได้รับอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นช่วงระหว่างดำรงตำแหน่งและมีชื่อผู้ถูกกล่าวหาถือกรรมสิทธิ์ด้วย แต่กลับไม่แสดงรายการทรัพย์สินดังกล่าวในวาระพ้นจากตำแหน่ง ทั้งที่ผู้ถูกกล่าวหาย่อมรู้ว่าตนมีทรัพย์สินรายการดังกล่าว นอกจากนี้ ทรัพย์สินของ นางสาวสุภาพร พรหมดี ตามสำนวนการไต่สวนของผู้ร้อง นางสาวสุภาพร ให้ถ้อยคำต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ของผู้ร้องรับว่า มีความสัมพันธ์ฉันสามีภริยากับผู้ถูกกล่าวหาแต่ไม่ได้จดทะเบียนสมรส มีบุตรด้วยกัน ๒ คน คือ เด็กหญิงสุภาวดี ลีวัฒนะ และ เด็กชายทรงพล ลีวัฒนะ ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้จ่ายค่าอุปการะเลี้ยงดู ซึ่งสอดคล้องกับสูติบัตรของบุตรทั้งสองคนที่มีชื่อผู้ถูกกล่าวหาเป็นบิดา จึงฟังได้ว่า นางสาวสุภาพร เป็นผู้ที่อยู่กินฉันสามีภริยาโดยมิได้จดทะเบียนสมรสอันถือเป็นคู่สมรสตามนัยแห่งกฎหมายดังกล่าวแล้ว เมื่อผู้ถูกกล่าวหามิได้แสดงรายการทรัพย์สินของ นางสาวสุภาพร จึงเชื่อว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่ปฏิบัติตามกฎหมายและทรัพย์สินของ นางสาวสุภาพร เมื่อกฎหมายมีวัตถุประสงค์ที่มุ่งหมายจะสร้างระบบการตรวจสอบการทุจริตของเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความรัดกุมและเกิดประสิทธิผลจึงกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งดำรงตำแหน่งสำคัญมีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน เพื่อให้ผู้ร้องได้ตรวจสอบว่ามีทรัพย์สินและหนี้สินเปลี่ยนแปลงผิดปกติหรือไม่ อันเป็นหน้าที่ที่ผู้ถูกกล่าวหาพึงตระหนักและปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด แต่ผู้ถูกกล่าวหาหาได้กระทำให้ไม่ พฤติการณ์จึงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ

และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งตามคำร้อง

พิพากษาว่า นายสมทรง ลีวัฒน์ ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สิน และเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลบางกระสั้น อำเภอบางปะอิน จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยรับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายปรีชา เชิดชู

นายเลิศพงศ์ อินทรหอม

นายชุมพล อรรถเสถียร

นายสรรพวิทย์ ตูวิเชียร

นางอภิญญา ธีญญาวินิชกุล

นายวัชรชัย แสงอุไร

นางจันทนา ปุญญาภิชัย

นายเจียรदनัย ธรรมดุษฎี

นางกาญจนา ชัยคงดี