

กระทรวงการคลัง ๑๐๔/ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๑ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง การขยายระยะเวลาในกรณีสินค้าผ่านแดน และถ่ายลำ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ดังต่อไปนี้

เนื่องด้วยตามพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้ผู้นำเข้าของเข้ามาในราชอาณาจักร เพื่อผ่านแดนหรือถ่ายลำจะต้องนำของออกนอกราชอาณาจักรภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่นำเข้ามา ในราชอาณาจักรโดยหากผู้นำเข้าไม่สามารถนำของออกนอกราชอาณาจักรได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ของนั้นตกเป็นของแผ่นดินโดยไม่มีการผ่อนผัน จากกฎเกณฑ์ดังกล่าวจึงทำให้ประเทศไทยเสียโอกาสที่จะเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์ในภูมิภาคเอเชีย ทั้งนี้ การขนส่งอาจเป็นสาเหตุแห่งการล่าช้า และกฎระเบียบกำหนดให้หน่วยงานต่าง ๆ ต้องมีการตรวจสอบและผู้นำเข้าทำใบขออนุญาตอีกหลายขั้นตอน จึงทำให้ไม่สามารถที่จะสำแดงรายละเอียดได้ทันตามกำหนดระยะเวลา ๓๐ วัน จึงขอเรียนถามว่า

๑. กระทรวงการคลัง สามารถแก้ไขพระราชบัญญัติศุลกากร เพื่อขยายระยะเวลาจาก ๓๐ วัน เป็น ๙๐ วัน เพื่ออำนวยความสะดวกในการขนส่งและดำเนินการขออนุญาตต่อหน่วยงานได้หรือไม่ อย่างไร และมีแนวทางแก้ไขปัญหาคำถามให้ผู้ประกอบการในกรณีดังกล่าวอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. เนื่องจากมีการผลกระทบให้ผู้นำเข้าส่งออกจ่ายค่าธรรมเนียมนอกเวลาทำการซึ่งตามกฎหมายระบุให้ผู้ที่ต้องรับผิดชอบในการจ่ายค่าธรรมเนียม จะต้องเป็นผู้ควบคุมพาหนะเท่านั้น จะไปเรียกจากผู้นำเข้าส่งออกหรือขีปนึ่งไม่ได้เพราะไม่มีหน้าที่ต้องชำระค่าธรรมเนียมและไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายให้ชำระแทนกัน กรณีนี้กระทรวงการคลังโดยกรมศุลกากรมีแนวทางพิจารณาปรับปรุงแก้ไข ปัญหาให้ถูกต้อง ตามพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ (อ้างอิงคำพิพากษาศาลฎีกา ๖๕๗๙/๒๕๕๐) หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้อตอบในห้องกระทู้ถาม

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง
กฤษฎี ชีวะธรรมานนท์
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล
จังหวัดชลบุรี

คำตอบกระทู้ถามแยกเฉพาะที่ ๑๐๔/ร.

ของ นางสาวกฤษฎี ชีวะธรรมานนท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชลบุรี พรรคก้าวไกล
เรื่อง การขยายระยะเวลาในกรณีสินค้าผ่านแดน และถ่ายลำ

ข้าพเจ้า นายเศรษฐา ทวีสิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

คำถามข้อ ๑ กระทรวงการคลัง สามารถแก้ไขพระราชบัญญัติศุลกากร เพื่อขยายระยะเวลาจาก ๓๐ วันเป็น ๙๐ วัน เพื่ออำนวยความสะดวกในการขนส่งและดำเนินการขออนุญาตต่อหน่วยงานได้หรือไม่ อย่างไร และมีแนวทางแก้ไขปัญหามาให้ผู้ประกอบการในกรณีดังกล่าวอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อ ๑ กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่า พระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐๒ กำหนดให้ ผู้นำของเข้ามาเพื่อการผ่านแดนหรือการถ่ายลำออกนอกราชอาณาจักร ให้ยื่นใบขนสินค้าและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด โดยจะต้องนำของผ่านแดนหรือของถ่ายลำออกไปนอกราชอาณาจักร ภายในกำหนด ๓๐ วัน นับแต่วันที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร เนื่องจากการผ่านแดนเป็นการขนส่งผ่านราชอาณาจักรจากด่านศุลกากรแห่งหนึ่งที่ขนส่งของเข้ามาไปยังด่านศุลกากรอีกแห่งหนึ่งที่ขนส่งของออกไป โดยผู้ส่งของและผู้รับของอยู่นอกราชอาณาจักร ส่วนการถ่ายลำเป็นการถ่ายของจากยานพาหนะหนึ่งที่ขนส่งของเข้ามาในราชอาณาจักรไปยังยานพาหนะหนึ่งที่ขนส่งของออกไปนอกราชอาณาจักร ภายใต้การควบคุมของศุลกากรในด่านศุลกากรแห่งเดียวกัน จึงไม่พึงเป็นของนำเข้าและเป็นของที่ไม่อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบที่จะต้องเสียอากร เพียงเพื่อขนส่งผ่านประเทศไทยเท่านั้น โดยที่บทบัญญัติดังกล่าวมิได้กำหนดข้อยกเว้นให้ขยายระยะเวลาในการนำของผ่านแดนหรือของถ่ายลำออกไปนอกราชอาณาจักรได้ ซึ่งข้อเสนอในการแก้ไขพระราชบัญญัติศุลกากร เพื่อขยายระยะเวลาจาก ๓๐ วัน เป็น ๙๐ วัน กระทรวงการคลังโดยกรมศุลกากรได้รับทราบประเด็นปัญหาดังกล่าว ซึ่งจะได้นำความเห็นดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาแก้ไขบทบัญญัติดังกล่าวให้เหมาะสมในขั้นตอนการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป

คำถามข้อ ๒ เนื่องจากการมีผลกระทบทำให้ผู้นำเข้าส่งออกจ่ายค่าธรรมเนียมนอกเวลาทำการซึ่งตามกฎหมายระบุให้ผู้ที่ต้องรับผิดชอบในการจ่ายค่าธรรมเนียม จะต้องเป็นผู้ควบคุมพาหนะเท่านั้นจะไปเรียกจากผู้นำเข้าส่งออกหรือขีปนึ่งไม่ได้เพราะไม่มีหน้าที่ต้องชำระค่าธรรมเนียมและไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายให้ชำระแทนกัน กรณีนี้กระทรวงการคลังโดยกรมศุลกากรมีแนวทางพิจารณาปรับปรุงแก้ไขปัญหามาให้ผู้ต้อง ตามพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๖ (อ้างอิงคำพิพากษาศาลฎีกา ๖๕๓๙/๒๕๔๐) หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อ ๒ กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่า การจัดเก็บค่าธรรมเนียมล่วงเวลา เป็นการดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๓) แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐

ซึ่งบัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจในการออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ โดยกฎกระทรวงดังกล่าวให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมสำหรับการดำเนินการนอกเวลาที่กำหนดตามมาตรา ๕๖ จึงเห็นได้ว่าการจัดเก็บค่าธรรมเนียมล่วงเวลามีการนำมาตรา ๕๖ เฉพาะในส่วนการกำหนดเวลามาใช้เท่านั้น มิได้นำส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้ควบคุมยานพาหนะมาใช้บังคับด้วย โดยการกำหนดเวลาตามมาตรา ๕๖ นั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ออกกฎกระทรวงกำหนดเวลาทำการบรรทุกหรือขนถ่ายของหรือกระทำการที่ต้องมีพนักงานศุลกากรกำกับ พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๖) ประกอบมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งกำหนดให้ต้องมีการยื่นคำขออนุญาตให้ทำการนอกเวลาราชการหรือในวันหยุดราชการ โดยเมื่อมีผู้ยื่นคำขอและพนักงานศุลกากรได้ไปประจำการตามคำขอนั้น บุคคลผู้ยื่นคำขอจึงเป็นผู้ได้รับประโยชน์จากการนั้น ดังนั้น กรมศุลกากรจึงเรียกเก็บค่าธรรมเนียมล่วงเวลาจากผู้ยื่นคำขอให้ทำการล่วงเวลา ซึ่งมีได้หมายความว่าให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมล่วงเวลาได้จากผู้ควบคุมยานพาหนะเท่านั้นแต่อย่างใด