

ระเบียบคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

ว่าด้วยแนวทางปฏิบัติในการใช้ข้อมูลที่ดีที่สุดที่มีอยู่ในการพิจารณาเรื่องร้องเรียน
การแสวงหาข้อเท็จจริง การสืบสวนสอบสวน การรวบรวมพยานหลักฐาน และการกำหนด
โทษปรับทางปกครองและค่าปรับที่จะเปรียบเทียบ

พ.ศ. ๒๕๖๔

โดยที่เป็นการสมควรให้มีแนวทางปฏิบัติในการใช้ข้อมูลที่ดีที่สุดที่มีอยู่ (Best Available Information: BAI) ในการพิจารณาเรื่องร้องเรียน การแสวงหาข้อเท็จจริง การสืบสวนสอบสวน การรวบรวมพยานหลักฐาน และการกำหนดโทษปรับทางปกครองและค่าปรับที่จะเปรียบเทียบ ตามพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย แก่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการดำเนินงานด้านกระบวนการยุติธรรมของคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า และสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗ (๒) (๖) และมาตรา ๒๙ (๕) แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า จึงออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ว่าด้วยแนวทางปฏิบัติในการใช้ข้อมูลที่ดีที่สุดที่มีอยู่ในการพิจารณาเรื่องร้องเรียน การแสวงหาข้อเท็จจริง การสืบสวนสอบสวน การรวบรวมพยานหลักฐาน และการกำหนดโทษปรับทางปกครองและค่าปรับที่จะเปรียบเทียบ พ.ศ. ๒๕๖๔”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

“ข้อมูลที่ดีที่สุดที่มีอยู่” หมายความว่า ข้อมูลที่ดีที่สุดที่มีอยู่ในสถานการณ์นั้น โดยไม่จำเป็นต้องใช้ต้นทุน ความพยายาม และระยะเวลาอันเกินสมควร

ข้อ ๔ ในการพิจารณาเรื่องร้องเรียน การแสวงหาข้อเท็จจริง การสืบสวนสอบสวน การรวบรวมพยานหลักฐาน และการกำหนดโทษปรับทางปกครองและค่าปรับที่จะเปรียบเทียบ ตามพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการอาจตรวจสอบ แสวงหาข้อเท็จจริง และรวบรวมพยานหลักฐานได้ตามความเหมาะสม ในการนี้ คณะกรรมการจะรับฟังพยานบุคคล พยานเอกสาร พยานวัตถุ พยานผู้เชี่ยวชาญ หรือพยานหลักฐานอื่นนอกเหนือจากพยานหลักฐานของผู้ร้อง ผู้ถูกร้อง ผู้กล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหา หรือคู่กรณีได้ตามที่เห็นสมควร

ข้อ ๕ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาเรื่องร้องเรียน การแสวงหาข้อเท็จจริง การสืบสวน สอบสวน การรวบรวมพยานหลักฐาน และการกำหนดโทษปรับทางปกครองและค่าปรับที่จะเปรียบเทียบ สำนักงานอาจขอความร่วมมือจากหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนให้ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดหรือ ส่งเอกสารอย่างหนึ่งอย่างใดให้ตามที่จำเป็นก่อนการใช้อำนาจตามกฎหมายก็ได้

ข้อ ๖ ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่มีหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำ แจ้งข้อเท็จจริงหรือ ทำคำชี้แจงเป็นหนังสือ หรือให้ส่งบัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานใดเพื่อตรวจสอบหรือ เพื่อประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๖๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรืออนุกรรมการสอบสวนได้ใช้อำนาจพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา แล้วแต่กรณี หากผู้นั้นไม่ปฏิบัติตาม ปฏิเสธที่จะให้ถ้อยคำ ข้อเท็จจริง ไม่ส่งเอกสาร ไม่นำหลักฐาน มาแสดง ไม่นำพยานหลักฐานมาแสดงภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือไม่ให้ความร่วมมือเพื่อให้ได้มา ซึ่งข้อมูล ข้อเท็จจริง พยานหลักฐาน หรือขัดขวางกระบวนการแสวงหาข้อเท็จจริงและการรวบรวม พยานหลักฐาน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรืออนุกรรมการสอบสวนรวบรวมและเสนอข้อมูลที่ดีที่สุดที่มีอยู่ ต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

ในกรณีที่คณะอนุกรรมการสอบสวน เลขาธิการ หรือคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาความผิด ทางปกครองเห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาหรือคู่กรณีจงใจประวิงเวลา หรือใช้สิทธิโดยไม่สุจริต หรือบุคคลหรือ เอกสารที่ผู้ถูกกล่าวหาหรือคู่กรณีขอให้เรียกนั้นไม่มีผลต่อการวินิจฉัยของคณะกรรมการ และได้บันทึกเหตุนั้น ไว้ในสำนวนการสืบสวนและสอบสวนตามข้อ ๒๖ วรรคสาม ข้อ ๔๐ หรือข้อ ๔๑ วรรคห้า แห่งระเบียบคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ว่าด้วยการร้องเรียนและการแสวงหาข้อเท็จจริงและ การดำเนินคดีทางอาญาหรือคดีทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้วแต่กรณี ให้คณะอนุกรรมการสอบสวน เลขาธิการ และคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาความผิดทางปกครองรวบรวมและเสนอข้อมูลที่ดีที่สุด ที่มีอยู่ต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

ข้อ ๗ ข้อมูลที่ดีที่สุดที่มีอยู่ต้องมีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังนี้

(๑) ข้อมูลเปิดเผยภาครัฐ เช่น ข้อมูลในราชกิจจานุเบกษา ข้อมูลการจดทะเบียนนิติบุคคล

(๒) ข้อมูลที่ได้รับจากการดำเนินการตามข้อ ๔ เช่น ข้อมูลจากผู้สอบบัญชี

(๓) ข้อมูลที่เปิดเผยต่อสาธารณะอยู่แล้ว รวมทั้งข้อมูลซึ่งผู้ร้อง ผู้ถูกร้อง ผู้ถูกกล่าวหา หรือคู่กรณี เปิดเผยต่อสาธารณะเอง หรือได้แจ้งต่อหน่วยงานของรัฐและได้มีการเปิดเผยต่อสาธารณะ เช่น รายงานประจำปี รายงานและข้อมูลของบริษัทจดทะเบียนที่ได้เปิดเผยต่อตลาดหลักทรัพย์ แห่งประเทศไทย

(๔) ข้อมูลที่ได้จากการสำรวจตลาด การสัมภาษณ์ผู้ประกอบการธุรกิจ คู่แข่งขัน ผู้บริโภค หรือบุคคลที่สาม ข้อมูลโครงสร้างตลาดสินค้าหรือบริการ รวมถึงข้อมูลอ้างอิงหรือเกณฑ์มาตรฐาน (Benchmark) ที่สำนักงานจัดทำขึ้นและเผยแพร่ต่อสาธารณชน

(๕) ข้อมูลสถิติ งานวิจัย บทวิเคราะห์หรือข้อมูลอื่น ๆ ที่รวบรวมจากแหล่งข้อมูลหรือฐานข้อมูลที่น่าเชื่อถือจากหน่วยงานที่เป็นทางการ องค์กรระหว่างประเทศหรือสถาบันทางวิชาการทั้งในและต่างประเทศ

(๖) ข้อมูล ข้อเท็จจริง หรือรายละเอียดเกี่ยวกับกิจการหรือการดำเนินงานของผู้ประกอบธุรกิจที่สำนักงานเก็บหรือรวบรวมไว้โดยชอบด้วยกฎหมายจากการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

ทั้งนี้ สำนักงานอาจจัดทำแนวทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวและประกาศให้ทราบเป็นการทั่วไป

ข้อ ๘ กรณีที่มีการใช้ข้อมูลตามข้อ ๗ และคณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นข้อมูลซึ่งเป็นสาระสำคัญในการพิสูจน์ความผิดของผู้ถูกล่ามทาหรือคู่กรณี ให้ส่งข้อมูลดังกล่าวให้ผู้ถูกล่ามทาหรือคู่กรณีตรวจสอบความถูกต้อง เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการ ทั้งนี้ ให้ปกปิดข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ให้ข้อมูลและข้อมูลที่มีกฎหมายคุ้มครองมิให้เปิดเผยหรือข้อมูลที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้นำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น

ข้อ ๙ ให้ประธานกรรมการการแข่งขันทางการค้าเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้และให้มีอำนาจออกประกาศ คำสั่ง หลักเกณฑ์และวิธีการ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามระเบียบนี้

ให้คณะกรรมการมีอำนาจตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ และคำวินิจฉัยนั้นให้ถือเป็นที่สุด

ประกาศ ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๙

รองศาสตราจารย์สุธรรม อยู่ในธรรม

รองประธานกรรมการ รักษาการแทน

ประธานกรรมการการแข่งขันทางการค้า