

กระทู้ถามที่ ๑๔๘ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๑ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง การช่วยเหลือเยียวยาครูผู้ดูแลเด็กศูนย์พัฒนาเด็กเล็กให้เป็นข้าราชการตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้

ปัจจุบันครูผู้ดูแลเด็กศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๑๙,๔๒๙ แห่ง ทั่วประเทศ สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย รวมถึงศูนย์การเรียนรู้ชุมชน จำนวน ๓๐๗ แห่ง สังกัดกรุงเทพมหานคร โดยถ่ายโอนมาตามมติคณะรัฐมนตรี ตั้งแต่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๖ แต่ยังไม่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งเข้ารับราชการในตำแหน่งข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ซึ่งยังดำรงตำแหน่งอัตราจ้างตามภารกิจ อาทิ พนักงานจ้างทั่วไป และพนักงานจ้างเหมาบริการซึ่งไม่ได้รับการช่วยเหลือเยียวยา ทำให้ได้รับความเดือดร้อนซึ่งในระยะเวลาที่ผ่านมาภายหลังพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มีการใช้บังคับและโอนครูผู้ดูแลเด็กจากกรมพัฒนาชุมชน กรมการศาสนา และสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (เดิมสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ) และครูผู้ดูแลเด็กทั้งหมด ในขอบเขตทั่วประเทศ ที่ดำรงตำแหน่งอัตราจ้างตามภารกิจ พนักงานจ้างทั่วไป และพนักงานจ้างเหมาบริการ นั้น ไม่ได้รับอัตราเงินเดือนตามที่กฎหมายกำหนด คือ ปริญาตรี อัตราเงินเดือน ๑๕,๘๒๕ บาท แต่ปัจจุบันตำแหน่งอัตราจ้างตามภารกิจสัญญา ๒ - ๔ ปี ได้รับค่าตอบแทน เดือนละ ๑๓,๘๒๕ บาท ตำแหน่งพนักงานจ้างทั่วไปได้รับค่าตอบแทน เดือนละ ๙,๐๐๐ บาท ตำแหน่งพนักงานจ้างเหมาบริการ สัญญาปีต่อปี ได้รับค่าตอบแทนเดือนละ ๙,๐๐๐ บาท ซึ่งพนักงานอัตราจ้างเหล่านี้ไม่ได้รับสวัสดิการจากรัฐ เช่น เบิกค่ารักษาพยาบาลไม่ได้ ทั้งนี้ เนื่องจากหน่วยงานต้นสังกัด คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๗,๘๕๒ แห่ง ไม่ได้ส่งเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคมแต่อย่างใด ทำให้ครูผู้ดูแลเด็กดังกล่าวได้รับความเดือดร้อน ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ผ่านมาซึ่งจากกรณีดังกล่าว ได้มีคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลาง

ข้าราชการหรือพนักงานของเทศบาล คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนตำบล (คณะกรรมการ ๓ ก.) กระทรวงมหาดไทย เป็นผู้รับผิดชอบ และได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว.๒๔๙๘ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๒ เรื่อง ประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไข การบริหารงานบุคคล พนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาล ตามหนังสือดังกล่าวระบุได้ว่า

ประกาศคณะกรรมการกลาง พนักงานเทศบาล เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือก กรณีมีเหตุพิเศษไม่ต้องสอบแข่งขันสำหรับหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและครูผู้ดูแลเด็ก เพื่อบรรจุแต่งตั้งเป็นพนักงานครูเทศบาล ต่อมาได้มีมติคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานของเทศบาล คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนตำบล (คณะกรรมการ ๓ ก.) ของกระทรวงมหาดไทย ตามหนังสือ ที่ มท ๐๘๙๓.๔/ว.๑๖๔๔ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ เรื่อง การจัดสรรตำแหน่งและเงินเดือนของพนักงานส่วนท้องถิ่น ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและจากกรอบของมติดังกล่าวหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ครูผู้ดูแลเด็กและครูผู้สอนในโรงเรียนสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับสิทธิตามหลักเกณฑ์ การคัดเลือก กรณีมีเหตุไม่ต้องสอบแข่งขันสำหรับครูผู้ดูแลเด็ก ตาม ว.๒๔๙๘ และ ว.๑๖๔๔ จำนวนมากกว่า ๕๐,๐๐๐ ราย และหนังสือของคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานของเทศบาล คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนตำบล (คณะกรรมการ ๓ ก.) โดยตามหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว. ๓๑ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง ยกเลิกประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษที่ต้องสอบแข่งขันสำหรับพนักงานจ้างที่ปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษาเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการ หรือพนักงานครู องค์การบริหารส่วนจังหวัด และประธาน ก. เมืองพัทยา และตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว.๓๓ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง ยกเลิกประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษที่ต้องสอบแข่งขันสำหรับพนักงานจ้างที่ปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษา เพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการหรือพนักงานครู องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งในประเด็นนี้กลุ่มครูผู้ดูแลเด็ก ได้ยื่นคำร้องต่อนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานคณะกรรมการการศึกษา สภาผู้แทนราษฎร ประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้ว ตามลำดับ แต่คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางข้าราชการ หรือพนักงานของเทศบาล คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนตำบล (คณะกรรมการ ๓ ก.) มิได้ทบทวนแต่อย่างใด ซึ่งในช่วงระยะเวลาปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๐ ได้มีการบรรจุตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว.๒๔๙๘ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๙๓.๔/ว.๑๖๔๔ จำนวน ๒๗,๒๙๐ คน รวมทั้ง ๙๘ คนสุดท้ายที่คณะกรรมการการศึกษา สภาผู้แทนราษฎร ได้ให้ความช่วยเหลือเต็มที่ของคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานของเทศบาล คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนตำบล (คณะกรรมการ ๓ ก.) เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๓ ไม่อนุญาตให้มีการสอบคัดเลือกเป็นกรณีพิเศษ โดยอ้างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗ ทั้งที่กลุ่มครูเหล่านี้โอนย้ายมา ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๔ คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานของเทศบาล คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนตำบล (คณะกรรมการ ๓ ก.) กระทรวงมหาดไทย ได้ออกหนังสือที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว. ๔ เรื่อง ประกาศมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีที่มีเหตุพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องสอบแข่งขัน พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งในประกาศทั้งหมด ๑๑ หมวดมีทำที่ว่าจะให้ความช่วยเหลือแก่ครูผู้ดูแลเด็ก ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กทั้งระบบคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานของเทศบาล คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนตำบล (คณะกรรมการ ๓ ก.) กระทรวงมหาดไทย ได้ออกหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว.๒๓ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง ประกาศมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีที่มีเหตุพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องสอบแข่งขัน พ.ศ. ๒๕๖๓ เท่ากับเป็นการลือคประกาศดังกล่าว ทำให้ครูผู้ดูแลเด็กดังกล่าวได้รับความเดือดร้อน จึงขอเรียนถามว่า

๑. กระทรวงมหาดไทย มีนโยบายในการปรับตำแหน่ง หรือกำหนดมาตรการช่วยเหลือ และเยียวยาในส่วนของผู้ดูแลเด็ก สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๙,๔๒๙ แห่ง รวมถึงศูนย์การเรียนรู้ชุมชนของกรุงเทพมหานคร จำนวน ๓๐๗ แห่ง ที่ได้รับความเดือดร้อน

เพราะมีบุคคลบางท่านได้ทำงานในตำแหน่งนี้มา ๓๘ ปี แต่ยังไม่ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการ หรือไม่
อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. กระทรวงมหาดไทย มีนโยบายการแก้ไขปัญหาหนี้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด
ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลากร พิมพ์นิตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

จังหวัดกาฬสินธุ์

คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๔๘ ร.

ของ นายพลากร พิมพ์นิธย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย จังหวัดกาฬสินธุ์
เรื่อง การช่วยเหลือเยียวยาครูผู้ดูแลเด็กศูนย์พัฒนาเด็กเล็กให้เป็นข้าราชการตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก

ข้าพเจ้า นายทรงศักดิ์ ทองศรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอตอบกระทู้ถาม
ของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนราชการต่าง ๆ ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โดยเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้มีการถ่ายโอนภารกิจศูนย์พัฒนาเด็กเล็กจากกรมการพัฒนาชุมชน กรมการศาสนา
และสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ รวมทั้งสิ้น ๑๔,๓๒๖ แห่ง รวมศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก
ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดตั้งเอง จำนวน ๔,๔๗๒ แห่ง รวมทั้งสิ้น ๑๘,๗๙๘ แห่ง ทั้งนี้
ได้มีการถ่ายโอนลูกจ้างชั่วคราวที่ได้รับการจ้างให้ปฏิบัติหน้าที่ในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กให้กับองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นด้วย

๒. ประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) คณะกรรมการกลาง
พนักงานเทศบาล (ก.ท.) และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) เรื่อง มาตรฐานทั่วไป
เกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดตำแหน่ง
ของพนักงานจ้างแบ่งออกเป็น ๓ ประเภท คือ พนักงานจ้างทั่วไป พนักงานจ้างตามภารกิจ
และพนักงานจ้างผู้เชี่ยวชาญพิเศษ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสถานศึกษาในสังกัดมีอำนาจหน้าที่
ในการสรรหาผู้มาปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจหน้าที่ความรับผิดชอบในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก โดยมีกำหนดระยะเวลา
การจ้างและอัตราค่าตอบแทนเป็นไปตามสัญญาจ้าง พนักงานจ้างทั่วไป จะได้รับค่าตอบแทน ๙,๐๐๐ บาท/เดือน
พนักงานจ้างตามภารกิจตำแหน่งสำหรับผู้มีคุณวุฒิ ปวช. และผู้มีทักษะ ได้รับค่าตอบแทนขั้นต่ำ
๙,๔๐๐ บาท/เดือน ขึ้นสูง ๑๙,๕๕๐ บาท/เดือน และตำแหน่งสำหรับผู้มีคุณวุฒิปริญญาตรี
และพนักงานขับเคลื่อนเครื่องจักรกลขนาดกลางหรือขนาดหนัก ขึ้นต่ำ ๑๕,๐๐๐ บาท/เดือน
ขึ้นสูง ๓๑,๔๓๐ บาท/เดือน และได้สิทธิรักษาพยาบาลตามสิทธิประกันสังคม ประกอบกับตามสัญญาจ้าง
ไม่ได้ระบุเงื่อนไขให้พนักงานจ้างได้รับสิทธิการบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กแต่อย่างใด
 อีกทั้งการกำหนดจำนวนและตำแหน่งพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องคำนึงถึง
ค่าใช้จ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง และประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น
และลูกจ้างไม่สูงกว่าร้อยละ ๔๐ ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคล
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นสำคัญด้วย สำหรับกรณีการจ้างเหมาบริการเป็นการจ้างตามพระราชบัญญัติ
จัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลางข้าราชการ
หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) ได้เสนอคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล

(ก.ท.) พิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษที่ไม่ต้องสอบแข่งขัน เพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก โดยในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๒ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบ ประกาศใช้ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือก กรณีมีเหตุพิเศษที่ไม่ต้องสอบแข่งขันสำหรับหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและครูผู้ดูแลเด็ก เพื่อบรรจุ และแต่งตั้งเป็นพนักงานครูเทศบาล ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ ซึ่งอนุโลมใช้กับองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบลด้วยตามประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด (ก.จ.) เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลข้าราชการครูและบุคลากร ทางการศึกษาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๔๙ และประกาศคณะกรรมการกลาง พนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลพนักงานครู และบุคลากรทางการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๔๙ และต่อมาได้มีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมตามประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษที่ไม่ต้องสอบแข่งขัน สำหรับพนักงานจ้างที่ปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษา เพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการครูองค์การบริหาร ส่วนจังหวัด พนักงานครูเทศบาล และพนักงานครูองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กว่าง สามารถเลือกใช้วิธีการคัดเลือก กรณีมีเหตุพิเศษโดยไม่ต้องสอบแข่งขันสำหรับพนักงานจ้างในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กให้ดำรงตำแหน่ง ครูผู้ดูแลเด็กที่ว่างนั้นได้

๔. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้จัดทำคำของบประมาณต่อสำนักงบประมาณเกี่ยวกับ อัตราค่าจ้างข้าราชการในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และได้จัดสรรให้กับองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน จำนวน ๒๘,๘๐๐ อัตรา ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เลือกใช้วิธีการสรรหาบุคคลเข้าสู่ตำแหน่งโดยวิธีการคัดเลือก กรณีมีเหตุพิเศษ

๕. ผลที่เกิดขึ้นภายหลังจากที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้สรรหาบุคคลเข้าสู่ตำแหน่ง ครูผู้ดูแลเด็กโดยการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษฯ กรณีนี้ได้ปรากฏข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตเรียกรับเงิน จากการคัดเลือกในรูปแบบต่าง ๆ รวมทั้งมีการตรวจสอบและข้อมูลจากสำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ซึ่งหน่วยงานดังกล่าว มีข้อเสนอเกี่ยวกับการคัดเลือกและบรรจุแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กให้เป็นไปด้วยความบริสุทธิ์ ยุติธรรม และโปร่งใส ประกอบกับได้มีการบรรจุแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กได้ครอบคลุม ตามจำนวนทุนการศึกษาที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดสรรให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นส่วนใหญ่แล้ว และเพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗

ซึ่งกำหนดให้บุคคลย่อมเสมอกันในกฎหมาย มีสิทธิและเสรีภาพ และได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายเท่าเทียมกัน การเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคลไม่ว่าจะเป็นความแตกต่างในเรื่องสถานะของบุคคลจะกระทำมิได้ และมาตรา ๒๕๑ กำหนดให้การบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติซึ่งต้องใช้ระบบคุณธรรม คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ ได้มีมติยกเลิกมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษที่ไม่ต้องสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งพนักงานจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กดังกล่าว ตามประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) เรื่อง ยกเลิกประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษที่ไม่ต้องสอบแข่งขัน สำหรับพนักงานจ้างที่ปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษา เพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการครูองค์การบริหารส่วนจังหวัด พนักงานครูเทศบาล และพนักงานครูองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๓๑ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง ยกเลิกประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษที่ไม่ต้องสอบแข่งขันสำหรับพนักงานจ้างที่ปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษา เพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการหรือพนักงานครูองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล

๖. ต่อมาสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๓๓ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ยกเลิกประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษที่ไม่ต้องสอบแข่งขันสำหรับพนักงานจ้างที่ปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษาเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการหรือพนักงานครูองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลโดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๖.๑ เป็นการยกเลิกมาตรฐานทั่วไปเดิมโดยมีผลใช้บังคับในวันถัดจากวันประกาศ ดังนั้น การจัดทำประกาศ ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด เรื่อง ยกเลิกหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษที่ไม่ต้องสอบแข่งขันสำหรับพนักงานจ้างที่ปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษา เพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการหรือพนักงานครูองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล จึงต้องมีเนื้อหาและผลบังคับใช้ที่ไม่ขัดแย้งกับมาตรฐานทั่วไปดังกล่าว

๖.๒ กรณีตามความข้อ ๔ ของประกาศ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ดังกล่าว ที่กำหนดว่า “การใดที่ได้ดำเนินการตามประกาศในข้อ ๓ ก่อนประกาศนี้มีผลใช้บังคับให้ดำเนินการต่อไปตามประกาศเดิมจนกว่าจะแล้วเสร็จ” นั้น ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ มีมติให้พิจารณาจากการประกาศรับสมัครคัดเลือกเป็นสำคัญ

๗. กรณีการเยียวยาครูผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๙๘ ราย ตามที่คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ ได้พิจารณาคุณสมบัติการศึกษาของครูผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๙๘ ราย โดยพิจารณาแล้วเห็นว่า กลุ่มบุคคลดังกล่าวไม่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กและให้คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.) หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัด (ก.อบต.จังหวัด) แจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามหนังสือสำนักงาน ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๓๓ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๒ ทั้งนี้ คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๒ ได้พิจารณาทบทวนมติคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ โดยได้พิจารณาข้อมูลข้อเท็จจริงและรายละเอียดที่ได้เพิ่มเติมประกอบกับข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วจึงมีมติกำหนดมาตรการเยียวยาครูผู้ดูแลเด็กทั้ง ๙๘ ราย ซึ่งเป็นคนละประเด็นกับข้อเรียกร้องของผู้แทนกลุ่มผู้ดูแลเด็ก ที่ได้ยื่นเรื่องร้องขอให้มีการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจ การปกครองส่วนท้องถิ่น และการบริหารราชการรูปแบบพิเศษ และคณะกรรมการการศึกษา สภาผู้แทนราษฎร

๘. ผู้แทนกลุ่มผู้ดูแลเด็ก โดยนายสมคิด หอมเนตร นักวิชาการอิสระ ประธานเครือข่ายภาคประชาชนต่อต้านคอร์ปชั่น สมัชชาคุณธรรมแห่งชาติ และนางเกษมณี พันธุ์ครู ประธานสหพันธ์ครูผู้ดูแลเด็กแห่งประเทศไทย ได้ยื่นเรื่องร้องขอให้มีการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจ การปกครองส่วนท้องถิ่น และการบริหารราชการรูปแบบพิเศษ และคณะกรรมการการศึกษา สภาผู้แทนราษฎร ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้เข้าชี้แจงข้อเท็จจริงต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจ การปกครองส่วนท้องถิ่น และการบริหารราชการรูปแบบพิเศษ และคณะกรรมการการศึกษา สภาผู้แทนราษฎร โดยคณะกรรมการการกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่น และการบริหารราชการรูปแบบพิเศษ สภาผู้แทนราษฎร พิจารณาเห็นว่ากลุ่มผู้ร้องได้เสียสละตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กมาเป็นเวลานาน การที่คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) ยกเลิกมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษฯ เพราะสาเหตุมีการทุจริต แต่ก็ได้เกิดขึ้นทุกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงขอให้กระทรวงมหาดไทย และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เสนอคณะกรรมการด้านโครงสร้างและอัตรากำลังข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) ทั้ง ๓ คณะ พิจารณาต่อไป

๙. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้นำเสนอคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) พิจารณาตามมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจ การปกครองส่วนท้องถิ่น และการบริหารราชการรูปแบบพิเศษ สภาผู้แทนราษฎร โดยคณะกรรมการกลาง

ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๓ ได้มีมติไม่เห็นชอบการทบทวนให้ใช้ประกาศมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษที่ไม่ต้องสอบแข่งขันสำหรับพนักงานจ้างฯ เนื่องจากคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) ได้ยกเลิกประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษที่ไม่ต้องสอบแข่งขันสำหรับพนักงานจ้างที่ปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษา เพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการหรือพนักงานครู องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ ไปแล้ว และมีเหตุผลในการยกเลิกเพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๕๑ ข้างต้น

๑๐. เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓ นายสมคิด หอมเนตร นักวิชาการอิสระ ประธานเครือข่ายภาคประชาชนต่อต้านคอร์รัปชัน สมัชชาคุณธรรมแห่งชาติ และนางเกษมณี พันธุ์ครู ประธานสหพันธ์ครูผู้ดูแลเด็กแห่งประเทศไทย ได้ยื่นหนังสือร้องขอความช่วยเหลือและสนับสนุนให้ทบทวนมติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๓ ที่คงใช้หนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๓๑ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๐ และหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๓๓ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๐ เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษที่ไม่ต้องสอบแข่งขันสำหรับพนักงานจ้างที่ปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษาเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการ หรือพนักงานครูองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ โดยคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ มีมติรับทราบ

๑๑. สำนักงานองคมนตรี แจ้งว่า นายสมคิด หอมเนตร อยู่บ้านเลขที่ ๖๕ หมู่ที่ ๒๓ ตำบลบ้านเป็ด อำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น กับพวก ทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายฎีกา ความว่า เป็นตัวแทนของพนักงานในตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ได้รับความเดือดร้อนจากการยกเลิกประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น เกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการหรือพนักงานครูองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากได้เสียค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปศึกษาเพื่อให้มีคุณสมบัติตรงตามประกาศดังกล่าวแล้ว และหากยกเลิกก็ต้องขอใช้ทุนที่ได้รับมาจากส่วนราชการ แต่ถ้าศึกษาจนจบหลักสูตรก็ไม่สามารถบรรจุเป็นข้าราชการได้ จึงได้ฟ้องคดีขอเพิกถอนคำสั่งดังกล่าวต่อศาลปกครอง ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาประสงฆ์ขอให้แก้ไขปัญหาคความเดือดร้อน ด้วยเหตุนี้ จึงขอพระมหากรุณาเป็นที่พึ่ง ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๙.๔/๑๑๐๔๕ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ ได้ชี้แจงข้อเท็จจริงให้เลขาธิการองคมนตรีทราบแล้ว

๑๒. นางเกษมณี พันธุ์ครู ประธานสหพันธ์ครูผู้ดูแลเด็กแห่งประเทศไทย กับพวก รวม ๒,๒๕๑ คน ได้ยื่นฟ้องคณะรัฐมนตรี ที่ ๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ที่ ๒ คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล ที่ ๓ และอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ ๔ เป็นผู้ถูกฟ้องคดี ต่อศาลปกครองกลาง คดีหมายเลขดำ ที่ บ. ๓๕๖/๒๕๖๓ คดีหมายเลขแดง ที่ บ. ๒๙/๒๕๖๔ ทั้งนี้ ศาลปกครองกลาง มีคำสั่งไม่รับคำฟ้องของผู้ฟ้องคดีทั้ง ๒,๒๕๑ คน ไว้พิจารณา เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔

๑๓. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี แจ้งว่า นายสมคิด หอมเนตร ราษฎรจังหวัดขอนแก่น ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ขอให้พิจารณาช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้เสียชีวิต กรณีเหตุการณ์ จังหวัดหนองบัวลำภู และทบทวนการจัดสวัสดิการและค่าจ้างให้กับครูผู้ดูแลเด็ก รวมทั้งพิจารณาทบทวนมติคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาดำเนินการและหาผลการพิจารณาเป็นประการใด ให้แจ้งผลให้ผู้ร้องทราบโดยตรง ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รายงานข้อเท็จจริงให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวงมหาดไทยทราบแล้ว พร้อมทั้งแจ้งให้นายสมคิด หอมเนตร ผู้ร้องทราบแล้วด้วย

๑๔. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย แจ้งว่า กรณีสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขอให้พิจารณาดำเนินการ กรณีนายสมคิด หอมเนตร มีหนังสือถึงนายกรัฐมนตรี ความว่า ผู้ร้องขอให้พิจารณาช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้เสียชีวิต กรณีเหตุการณ์จังหวัดหนองบัวลำภู และทบทวนการจัดสวัสดิการและค่าจ้างให้กับครูผู้ดูแลเด็ก รวมทั้งพิจารณาทบทวนมติคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้รับทราบผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และพิจารณายุติเรื่องดังกล่าวแล้ว

๑๕. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในฐานะเลขานุการคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) ได้เสนอร่างมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษ ตำแหน่งครูผู้ช่วย กรณีเป็นพนักงานจ้างที่ปฏิบัติหน้าที่จัดการเรียนการสอน ในโรงเรียนหรือพนักงานจ้างที่ปฏิบัติหน้าที่จัดประสบการณ์การเรียนรู้ในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก พ.ศ. โดยมีผลการพิจารณา ดังนี้

๑๕.๑ คณะอนุกรรมการด้านโครงสร้างและอัตรากำลัง (อ.ก.จ. อ.ก.ท. และ อ.ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ มีมติไม่เห็นชอบกำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีมีเหตุพิเศษ ตำแหน่งครูผู้ช่วย กรณีเป็นพนักงานจ้างที่ปฏิบัติหน้าที่จัดการเรียนการสอน ในโรงเรียนหรือพนักงานจ้างที่ปฏิบัติหน้าที่จัดประสบการณ์การเรียนรู้ในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก พ.ศ.

๑๕.๒ คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ มีมติให้คณะอนุกรรมการ

ด้านโครงสร้างและอัตรากำลัง (อ.ก.จ. อ.ก.ท. และ อ.ก.อบต.) นำไปพิจารณาทบทวนแล้วนำเสนอคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) พิจารณาอีกครั้ง

๑๕.๓ คณะอนุกรรมการด้านโครงสร้างและอัตรากำลัง (อ.ก.จ. อ.ก.ท. และ อ.ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๖ พิจารณาว่า คณะกรรมการกลางสอบแข่งขันพนักงานส่วนท้องถิ่น (กสอ.) จะจัดให้มีการดำเนินการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเป็นพนักงานส่วนท้องถิ่น ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ร้องขอให้ดำเนินการสอบแข่งขันในตำแหน่งต่าง ๆ ซึ่งมีตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นด้วย ดังนั้น จึงมีมติผลการสอบแข่งขันครั้งนี้ก่อนว่าเป็นอย่างไร แล้วให้นำเรื่องเสนอที่ประชุมคณะกรรมการด้านโครงสร้างและอัตรากำลัง (อ.ก.จ. อ.ก.ท. และ อ.ก.อบต.) พิจารณาใหม่อีกครั้ง

๑๖. กรณีประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีที่มีเหตุพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องสอบแข่งขัน พ.ศ. ๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ โดยคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.จ.) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ ได้มีมติเห็นชอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการคัดเลือกในกรณีที่มีเหตุพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องสอบแข่งขัน เพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ในภาพรวมทุกสายงานในตำแหน่งผู้ปฏิบัติที่สอดคล้องกับมาตรฐานของคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุเข้ารับราชการและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยไม่ต้องดำเนินการสอบแข่งขันได้ในกรณีเหตุพิเศษ ดังนี้

(๑) กรณีการบรรจุและแต่งตั้งผู้ได้รับทุนเล่าเรียนหลวง ทุนรัฐบาล หรือทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในสาขาวิชาที่คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นกำหนด เพื่อศึกษาวิชาในประเทศหรือต่างประเทศ

(๒) กรณีการบรรจุและแต่งตั้งผู้สำเร็จการศึกษาตามหลักสูตรที่คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีการศึกษาขึ้น เพื่อเข้ารับราชการในองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้นโดยเฉพาะ

(๓) กรณีการบรรจุและแต่งตั้งผู้สำเร็จการศึกษาในคุณวุฒิที่คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นกำหนดให้คัดเลือก เพื่อบรรจุบุคคลเข้ารับราชการกรณีเหตุพิเศษได้

(๔) กรณีการบรรจุและแต่งตั้งผู้สอบแข่งขันได้ ซึ่งไม่สามารถมารับการบรรจุได้ เมื่อถึงลำดับที่สอบได้ เนื่องจากอยู่ในระหว่างการรับราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหารและได้มารายงานตัวขอรับการบรรจุ เมื่อบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ที่ผู้นั้นสอบได้ถูกยกเลิกไปแล้ว

(๕) กรณีการบรรจุและแต่งตั้งผู้สอบแข่งขันได้ ซึ่งถูกยกเลิกการขึ้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ เนื่องจากได้มารายงานตัวเพื่อขอรับการบรรจุแล้ว แต่มีเหตุที่ไม่อาจเข้าปฏิบัติหน้าที่ราชการในตำแหน่งที่สอบแข่งขันได้ตามกำหนดเวลาที่ทางราชการจะบรรจุและแต่งตั้ง

(๖) กรณีการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลที่มีความรู้ความสามารถ เข้ารับราชการในฐานะผู้เชี่ยวชาญ หรือผู้ชำนาญการพิเศษ

(๗) กรณีการบรรจุและแต่งตั้งคนพิการเข้ารับราชการ

(๘) กรณีการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลผู้มีผลงานเป็นที่ประจักษ์ระดับประเทศให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานครุองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

สำหรับการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลผู้มีผลงานเป็นที่ประจักษ์ระดับประเทศให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานครุองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดตำแหน่งครูผู้ช่วย โดยกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้ารับการเลือกกรณีมีเหตุพิเศษ ดังนี้

(๑) เป็นผู้ที่มีคุณสมบัติทั่วไปและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นว่าด้วยกรณีนี้น

(๒) เป็นผู้มีคุณสมบัติตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ช่วยตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งที่ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. กำหนด

(๓) มีผลงานเป็นที่ประจักษ์ระดับประเทศขึ้นไปจากการแข่งขันทางวิชาการ หรือกีฬา หรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องที่น่าชื่อเสียงต่อประเทศตามที่คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นกำหนด โดยจะแจ้งเป็นหนังสือ ซึ่งคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบกำหนดผลงานเป็นที่ประจักษ์ระดับประเทศขึ้นไปจากการแข่งขันทางวิชาการ หรือกีฬา หรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องที่น่าชื่อเสียงต่อประเทศเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วยให้เป็นไปตามมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการคัดเลือกกรณีที่มีเหตุพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องสอบแข่งขัน พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยวิธีการคัดเลือกกรณีที่มีเหตุพิเศษที่ไม่จำเป็นต้องสอบแข่งขัน กรณีการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลผู้มีผลงานเป็นที่ประจักษ์ระดับประเทศให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานครุองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตำแหน่งครูผู้ช่วยได้จากการแข่งขันทางวิชาการ หรือกีฬา หรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องที่น่าชื่อเสียงต่อประเทศ จำนวน ๒๗ รางวัล

ทั้งนี้ การบรรจุแต่งตั้งบุคคลผู้มีผลงานเป็นที่ประจักษ์ระดับประเทศให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานครุองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการเปิดโอกาสให้กับบุคคลทั่วไปที่มีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ สามารถเข้ารับการคัดเลือกตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ โดยเป็นไปตามหลักความเสมอภาคเท่าเทียมบนพื้นฐานระบบคุณธรรม ซึ่งกรณีการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลผู้มีผลงานเป็นที่ประจักษ์ระดับประเทศให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานครุองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเพียงวิธีการคัดเลือกบุคคลเข้ารับราชการวิธีการหนึ่งเท่านั้น

๑๗. ในปัจจุบันกระบวนการสรรหาบุคคลเพื่อบรรจุเข้ารับราชการเป็นข้าราชการหรือพนักงานครู
องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องเป็นไปตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘/๒๕๖๐
เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานส่วนบุคคลท้องถิ่น ประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ “ข้อ ๑ ให้ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ตามพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดสอบการแข่งขัน
เพื่อบรรจุบุคคลเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นแทนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น วรรคสอง
ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการกลางสอบแข่งขันพนักงานส่วนท้องถิ่น (กสอ.)
ที่คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งแต่งตั้งขึ้น ตามมาตรฐานทั่วไปที่กำหนดขึ้น ตามพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นผู้ดำเนินการสอบแข่งขันตามหลักเกณฑ์
และเงื่อนไขที่คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งกำหนด” ประกอบกับคณะกรรมการกลางข้าราชการ
หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) ได้ดำเนินการสอบแข่งขันไปแล้ว จำนวน ๓ ครั้ง
คือในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. ๒๕๖๒ และ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งปรากฏว่ามีผู้สอบได้ทั้งที่เป็นพนักงานจ้างทั่วไป
ตำแหน่งผู้ดูแลเด็กและพนักงานจ้างตามภารกิจ ตำแหน่งผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็ก หรือผู้ช่วยครูขององค์การปกครอง
ส่วนท้องถิ่นและบุคคลทั่วไป โดยในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ คณะกรรมการกลางการสอบแข่งขันพนักงาน
ส่วนท้องถิ่น (กสอ.) อยู่ระหว่างดำเนินการตามแผนที่ได้กำหนดไว้