

## กระทู้ถามที่ ๐๐๕ (ร.)

วุฒิสภา

๑๘ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้ เพื่อเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างอ่าวไทยและอันดามัน (Landbridge)

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ดังต่อไปนี้

โครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้เพื่อเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างอ่าวไทยและอันดามัน (Landbridge) เป็นหนึ่งในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการด้านคมนาคม เพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้ เพื่อเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างอ่าวไทยและอันดามันที่สำคัญ ปัจจุบันสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) อยู่ระหว่างจ้างบริษัทที่ปรึกษาเพื่อศึกษาความเหมาะสม ออกแบบเบื้องต้น ประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และวิเคราะห์รูปแบบโมเดลการพัฒนาการลงทุน (Business Development Model) โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้เพื่อเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างอ่าวไทยและอันดามัน หรือโครงการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ Landbridge ซึ่งปัจจุบันมีผลการศึกษาบางประการในเบื้องต้น เช่น ตำแหน่งที่ตั้งท่าเรือน้ำลึกทั้ง ๒ ฝั่ง แนวเส้นทางเชื่อมโยงท่าเรือน้ำลึกทั้ง ๒ ฝั่ง และงบประมาณในการดำเนินโครงการ Landbridge ที่ภาครัฐต้องเป็นผู้รับผิดชอบ เป็นต้น โดยงบประมาณในเบื้องต้นที่ภาครัฐต้องเป็นฝ่ายรับผิดชอบ คือ งบประมาณในการเวนคืนพื้นที่เพื่อส่งมอบให้แก่ภาคเอกชนเพื่อดำเนินการใด ๆ ที่เกี่ยวข้อง จำนวนประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท อีกทั้งงบประมาณที่จะต้องใช้ในการดำเนินโครงการ Landbridge ให้มีความสมบูรณ์ต้องใช้ประมาณจำนวน ๑,๐๐๑,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งถือเป็นโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ของประเทศ จึงขอเรียนถามว่า

๑. การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้ เพื่อเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างอ่าวไทยและอันดามัน (Landbridge) จะมีความคุ้มค่ากับงบประมาณที่ต้องลงทุนหรือไม่ และหากดำเนินโครงการนี้ต่อไป กระทรวงคมนาคมมีแนวคิดและหลักการในการคาดการณ์ความต้องการใช้บริการ (Demand Side) ของโครงการนี้หรือไม่ อย่างไร

๒. โครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้เพื่อเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างอ่าวไทยและอันดามัน (Landbridge) มีจุดแข็งหรือข้อได้เปรียบกว่าเส้นทางเดินเรือและท่าเรือบริเวณใกล้เคียงอย่างไร

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สุรเดช จิรัฐิติเจริญ

สมาชิกวุฒิสภา

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๐๕ (ร.)

ของ นายสุรเดช จิรฐิติเจริญ สมาชิกวุฒิสภา

เรื่อง โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้ เพื่อเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างอ่าวไทยและอันดามัน (Landbridge)

ข้าพเจ้า นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ขอตอบกระทู้ถาม เรื่อง โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้ เพื่อเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างอ่าวไทยและอันดามัน (Landbridge) ของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ดังนี้

**คำถามที่ ๑** การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้เพื่อเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างอ่าวไทยและอันดามัน (Landbridge) จะมีความคุ้มค่ากับงบประมาณที่ต้องลงทุนหรือไม่ และหากดำเนินโครงการนี้ต่อไป กระทรวงคมนาคมมีแนวคิดและหลักการในการคาดการณ์ความต้องการใช้บริการ (Demand Side) ของโครงการนี้หรือไม่ อย่างไร

### คำตอบ

กระทรวงคมนาคม โดยสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ขอเรียนว่า จากผลการศึกษาเบื้องต้น ได้คาดการณ์ปริมาณสินค้าผ่านโครงการ Landbridge ตลอดระยะเวลาโครงการ โดยมีสินค้าที่มีแนวโน้มมาใช้โครงการแลนด์บริดจ์อยู่ ๓ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่ ๑ เป็นสินค้าที่นำเข้าและส่งออกจากประเทศไทย กลุ่มที่ ๒ เป็นสินค้าที่ส่งไประหว่างประเทศในมหาสมุทรอินเดีย และมหาสมุทรแปซิฟิก และกลุ่มที่ ๓ เป็นสินค้าที่นำเข้าและส่งออกจากประเทศในกลุ่ม GMS ได้แก่ เมียนมา ลาว กัมพูชา เวียดนาม รวมถึงจีนตอนใต้ โดยคาดการณ์ว่าจะมีปริมาณตู้สินค้าคอนเทนเนอร์ ฝั่งระนองประมาณ ๑๙.๔ ล้านตู้ และฝั่งชุมพรประมาณ ๑๓.๘ ล้านตู้ ตลอดระยะเวลาโครงการ

เมื่อเปรียบเทียบค่าใช้จ่ายและระยะเวลาที่ใช้ ระหว่างการขนส่งผ่านโครงการ Landbridge กับการขนส่งผ่านช่องแคบมะละกา พบว่า โครงการ Landbridge จะช่วยลดระยะเวลาขนส่งเฉลี่ยประมาณ ๔ วัน และสามารถลดค่าใช้จ่ายโดยเฉลี่ย ๑๕% ซึ่งจะทำให้ประเทศไทยกลายเป็นศูนย์กลางของการรวบรวมและกระจายสินค้าในภูมิภาคเอเชีย และภูมิภาคอาเซียน

โครงการแลนด์บริดจ์ (Landbridge) ประกอบด้วย ท่าเรือน้ำลึก ๒ ฝั่ง ที่จังหวัดชุมพร และจังหวัดระนอง เชื่อมโยงด้วยเส้นทางประกอบด้วย รถไฟฟ้าทางคู่ และมอเตอร์เวย์ ระยะทางประมาณ ๙๐ กิโลเมตร โดยจะออกแบบเป็นอุโมงค์ในช่วงที่ผ่านภูเขา เพื่อให้เส้นทางขนส่งไม่ลาดชัน เพิ่มความสะดวกในการขนส่งสินค้า ทั้งนี้ ในส่วนของประมาณการมูลค่าลงทุนโครงการแลนด์บริดจ์นั้น การศึกษาได้แบ่งการพัฒนาโครงการออกเป็น ๔ ระยะ ตามผลการคาดการณ์ปริมาณตู้สินค้าที่จะมาผ่านโครงการ มีมูลค่าลงทุนของโครงการรวมทั้งสิ้น ๑ ล้านล้านบาท โดยจะมีการลงทุนในระยะแรก ประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งรูปแบบการลงทุนเบื้องต้น ภาครัฐจะทำหน้าที่เวนคืนที่ดิน โดยจะให้ภาคเอกชนทำการลงทุนในโครงการ ๑๐๐%

**คำถามที่ ๒** โครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้ เพื่อเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างอ่าวไทยและอันดามัน (Landbridge) มีจุดแข็งหรือข้อได้เปรียบกว่าเส้นทางเดินเรือและท่าเรือบริเวณใกล้เคียงอย่างไร

**คำตอบ**

กระทรวงคมนาคม โดยสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรได้ดำเนินการศึกษาความเหมาะสม ออกแบบเบื้องต้น ประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและวิเคราะห์รูปแบบการลงทุน (Business Development Model) โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้เพื่อเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างอ่าวไทยและอันดามัน

โดยโครงการแลนด์บริดจ์ได้ศึกษาความได้เปรียบเชิงยุทธศาสตร์ของประเทศไทย ซึ่งเป็นจุดศูนย์กลางและสามารถทำหน้าที่เป็นประตูในการขนส่งและแลกเปลี่ยนสินค้าของภูมิภาคอาเซียน โดยโครงการนี้จะช่วยลดเวลาและระยะทางการขนส่งจากเดิมที่ต้องผ่านช่องแคบมะละกา ทำให้ประหยัดต้นทุนการขนส่ง หลีกเลี่ยงปัญหาการติดขัดบริเวณช่องแคบมะละกา และมีแนวโน้มในการจูงใจผู้ประกอบการขนส่ง และนักลงทุนให้ใช้ประโยชน์จากเส้นทางนี้

ในการศึกษาได้กำหนดบทบาทของโครงการแลนด์บริดจ์ไว้ ๓ บทบาท คือ ๑) บทบาทการเป็นประตูการค้า (Gateway) รองรับการค้า - ส่งออกของไทย และของประเทศในกลุ่ม GMS รวมถึงจีนตอนใต้ ๒) บทบาทการเป็นเส้นทางลำเลียงสินค้าที่ขนส่งไปมาระหว่างกลุ่มประเทศในมหาสมุทรอินเดีย และกลุ่มประเทศในมหาสมุทรแปซิฟิก และ ๓) บทบาทในการขับเคลื่อนการพัฒนาอุตสาหกรรมหลังท่า (Port Industry) ในพื้นที่จังหวัดระนองและจังหวัดชุมพร รวมถึงจังหวัดอื่น ๆ ในภาคใต้

สำหรับความก้าวหน้าของโครงการในปัจจุบัน คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ รับทราบหลักการโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่ง เพื่อพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้เพื่อเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างอ่าวไทยและอันดามัน (โครงการแลนด์บริดจ์) และให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากนักลงทุนต่างประเทศ (Road Show) ในการพัฒนาโครงการแลนด์บริดจ์เพื่อนำมาประกอบในการจัดทำร่างเอกสารเชิญชวนผู้ลงทุน โดยสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรได้ดำเนินการวางกรอบแนวทางพัฒนาโครงการแล้วเสร็จ ปัจจุบันกำลังดำเนินการออกแบบเบื้องต้นท่าเรือทั้งฝั่งระนอง และท่าเรือฝั่งชุมพร พร้อมกำลังดำเนินการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม พร้อมจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

แผนการดำเนินการของโครงการในขั้นตอนต่อไป กระทรวงคมนาคมดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากนักลงทุนต่างประเทศ (Road Show) เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากผู้สนใจลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ในช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๖ - มีนาคม ๒๕๖๗ หลังจากนั้นจะนำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากนักลงทุนมาทำการวิเคราะห์เพื่อปรับปรุงรายละเอียด ก่อนที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติดำเนินโครงการ โดยจะมีรายละเอียดที่มีความชัดเจนทั้งในด้านของข้อมูล รูปแบบการดำเนิน

โครงการ เงื่อนไข สิทธิประโยชน์ ก่อนที่จะเข้าสู่ขั้นตอนการคัดเลือกผู้ลงทุนโครงการ และก่อสร้างต่อไป ตามแผนจะดำเนินการประกาศประกวดราคาในช่วงปลายปี ๒๕๖๘ และใช้ระยะเวลาในการก่อสร้าง ๕ ปี

โครงการแลนด์บริดจ์นี้ เป็นโครงการที่จะสร้างมูลค่ามหาศาลในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้กับ ประเทศไทย และมีประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชนทั้งในพื้นที่จังหวัดระนองและชุมพร รวมถึงประเทศไทย ในภาพรวม กระทรวงคมนาคมจึงให้ความสำคัญในการรับฟังความเห็นทั้งด้านบวกและด้านลบจาก ทุกภาคส่วน เพื่อนำมาพิจารณาในการขับเคลื่อนโครงการเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศและกับ พี่น้องประชาชน