

(อม.๓๔)

คำพิพากษา



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๑๒/๒๕๖๖

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๒๖/๒๕๖๖

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๓ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๖

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายพยงค์ บินฮารูน ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเชิงเนิน อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗ ประกอบมาตรา ๑๘๘

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ โดยขอสละถ้อยคำในเชิงปฏิเสธที่ให้การไว้ต่อผู้ร้อง
ในชั้นไต่สวนเสียทั้งสิ้น

พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้องและคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงเบื้องต้นรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเชิงเนิน อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง อันเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง วันพ้นจากตำแหน่ง และวันที่พ้นจากตำแหน่งมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ที่ใช้บังคับในขณะนั้น ผู้ถูกกล่าวหาพ้นจากตำแหน่งดังกล่าววันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่งต่อผู้ร้องภายในเวลาที่กำหนดแล้ว แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินของตน ได้แก่ ที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๓๗๘๔๖ และเลขที่ ๑๓๗๘๔๗ ตำบลเชิงเนิน อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๘๖๕ เลขที่ ๒๑๘๘๕ และเลขที่ ๒๑๘๘๘ ตำบลเกาะไร่ อำเภอบ้านโพธิ์ จังหวัดฉะเชิงเทรา กับทรัพย์สินของ นางบังอร บินฮารูน คู่สมรสของผู้ถูกกล่าวหา ได้แก่ เงินฝากในบัญชีธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) บัญชีธนาคารออมสิน ๒ บัญชี และธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ๒ บัญชี ผู้ร้องแจ้งผู้ถูกกล่าวหาให้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินให้ถูกต้อง แต่ผู้ถูกกล่าวหาเพิกเฉย ผู้ถูกกล่าวหาทำให้ถ้อยคำและชี้แจงเหตุผลที่ไม่ได้ยื่นต่อผู้ร้อง แต่ผู้ถูกกล่าวหา ยังคงไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินให้ถูกต้อง ผู้ร้องเห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สิน จึงแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบแล้ว

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเชิงเนินตามคำร้องหรือไม่ เห็นว่า แม้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ จะบัญญัติให้ยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย

การป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ก็ตาม แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคหนึ่ง, ๑๖๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้ในภายหลังยังคงบัญญัติให้การจูงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบกรณีพ้นจากตำแหน่งเป็นการกระทำที่ฝ่าฝืนต่อกฎหมายก็มีความผิดและระวางโทษไว้ทำนองเดียวกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒, ๓๓, ๑๑๙ โดยมีระวางโทษเท่าเดิม จึงต้องใช้กฎหมายที่ใช้ในขณะกระทำความผิดบังคับแก่คดีนี้ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒ วรรคหนึ่ง แต่องค์ประกอบความผิดตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคหนึ่ง, ๑๖๗ ในส่วนที่ว่า และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น เป็นคุณแก่ผู้ถูกกล่าวหามากกว่ากฎหมายเดิม ศาลจึงต้องนำพฤติการณ์ดังกล่าวมาประกอบการวินิจฉัยการกระทำความผิดด้วยตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓ ที่บัญญัติให้ใช้กฎหมายในส่วนที่เป็นคุณไม่ว่าในทางใด ส่วนมาตรการบังคับทางการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ มิใช่กฎหมายที่ใช้บังคับในขณะกระทำความผิด จึงต้องใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ บังคับแก่คดี ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่งต่อผู้ร้องภายในกำหนดแล้ว แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินของตนและคู่สมรสต่อผู้ร้องให้ครบถ้วน รายการทรัพย์สินของผู้ถูกกล่าวหา ได้แก่ ที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๓๗๘๔๖ ตำบลเชิงเนิน อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง เนื้อที่ ๓๐ ตารางวา มีชื่อผู้ถูกกล่าวหาถือกรรมสิทธิ์ร่วมกับ นายอนันต์ เลาะหนับ ที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๓๗๘๔๗ ตำบลเชิงเนิน อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง เนื้อที่ ๓๐ ตารางวา มีชื่อผู้ถูกกล่าวหาถือกรรมสิทธิ์ร่วมกับ นายอนันต์ ที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๘๖๕ ตำบลเกาะไร่ อำเภอบ้านโพธิ์ จังหวัดฉะเชิงเทรา เนื้อที่ ๒ งาน ๘๘ ตารางวา มีชื่อผู้ถูกกล่าวหาถือกรรมสิทธิ์ร่วมกับ นางอาอีชะห์ บินฮารูน ที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๑๘๘๕ ตำบลเกาะไร่ อำเภอบ้านโพธิ์ จังหวัดฉะเชิงเทรา เนื้อที่ ๒ ไร่ ๑ งาน ๒๐ ตารางวา ที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๑๘๘๘ ตำบลเกาะไร่ อำเภอบ้านโพธิ์ จังหวัดฉะเชิงเทรา เนื้อที่ ๑ ไร่ ๔๒ ตารางวา มีชื่อผู้ถูกกล่าวหาถือกรรมสิทธิ์ร่วมกับ

นายกอเต็ด บินฮารุน นางพีอะ ถำราเฮม และ นายมานับ บินฮารุน และทรัพย์สินของ นางบังอร คู่สมรสของผู้ถูกกล่าวหา ได้แก่ บัญชีเงินฝากธนาคารซึ่งมีชื่อ “นางบังอร บินฮารุน” เป็นเจ้าของบัญชี ดังนี้ บัญชีธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) สาขาระยอง เลขที่บัญชี ๒๗๗-๒-๓๐๙๙๔-๐ จำนวน ๓,๔๒๑.๖๕ บาท บัญชีธนาคารออมสิน สาขาเนินพระ เลขที่บัญชี ๐๒๐๐๘๙๗๐๒๔๒๕ จำนวน ๕๑๕.๔๓ บาท ธนาคารออมสิน สาขาแพชชั่น ซ้อปิ้ง เดสติเนชั่น เลขที่บัญชี ๐๒๐๒๑๐๐๓๖๙๒๕ จำนวน ๑๐๐.๓๖ บาท ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย สาขาระยอง เลขที่บัญชี ๐๗๔๒๐๐๑๙๒๑ จำนวน ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท และเลขที่บัญชี ๐๗๔๑๐๑๙๕๓๑ จำนวน ๔๗๕,๓๒๕.๕๙ บาท วันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งผู้ถูกกล่าวหาให้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารให้ครบถ้วนถูกต้อง ภายใน ๗ วัน นับแต่ได้รับหนังสือ ตามสำเนาหนังสือเอกสารท้ายคำร้องหมายเลข ๑๐ เมื่อครบกำหนด ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง แต่โทรศัพท์แจ้งว่าผู้ถูกกล่าวหา เป็นโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ไม่สามารถยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สินได้ทัน จะมาพบผู้ร้องเพื่อชี้แจงภายหลัง ต่อมาวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๕ ผู้ถูกกล่าวหา และคู่สมรสมาให้อัยคำต่อผู้ร้องถึงสาเหตุที่ไม่ได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าว ตามสำเนาบันทกถ้อยคำเอกสารท้ายคำร้องหมายเลข ๑๑ แต่ผู้ถูกกล่าวหายังคงไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ผู้ร้องแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบแล้ว ผู้ถูกกล่าวหา ลงลายมือชื่อรับทราบข้อกล่าวหาและขอขยายเวลาชี้แจงข้อกล่าวหา ๓๐ วัน ต่อมาผู้ถูกกล่าวหา ชี้แจงข้อกล่าวหาพร้อมสาเหตุที่ไม่ได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ตามสำเนาหนังสือเอกสาร ท้ายคำร้องหมายเลข ๑๖ แต่ผู้ถูกกล่าวหายังคงมิได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ให้ครบถ้วนถูกต้อง พฤติการณ์ของผู้ถูกกล่าวหาดังกล่าวเป็นการบ่งชี้ถึงความเสี่ยงไม่นำพาต่อหน้าที่ ในการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินให้ครบถ้วนถูกต้อง ทั้งที่ผู้ร้องได้แจ้งผู้ถูกกล่าวหาแล้วหลายครั้ง ผู้ถูกกล่าวหากลับเพิกเฉย ข้อเท็จจริงยังได้ความจากบันทึกถ้อยคำของ นางบังอร ในชั้นไต่สวนว่า ผู้ถูกกล่าวหากับ นางบังอร แต่งงานกันตั้งแต่ปี ๒๕๒๔ โดยไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าผู้ถูกกล่าวหากับ นางบังอร แยกกันอยู่ ประกอบกับทรัพย์สินที่ผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สินมีมูลค่ารวมกันเป็นจำนวนสูง ผู้ถูกกล่าวหาย่อมต้องทราบถึงว่ามีอยู่หรือไม่อยู่จริง ของทรัพย์สินดังกล่าวเป็นอย่างดี การที่กฎหมายกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีหน้าที่ยื่นบัญชี

แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องก็เพื่อใช้ในการตรวจสอบการเพิ่มขึ้นหรือลดลงของทรัพย์สินและหนี้สินระหว่างที่ดำรงตำแหน่งและใช้อำนาจรัฐ อันเป็นมาตรการป้องปรามมิให้ใช้อำนาจรัฐโดยมิชอบ ผู้ถูกกล่าวหาจึงต้องปฏิบัติตามบทกฎหมายด้วยการให้ข้อมูลที่ถูกต้องตามความจริง การที่ผู้ถูกกล่าวหายืนยันบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินในแต่ละกรณีด้วยข้อมูลผิดไปจากข้อเท็จจริงที่ตนเองทราบคืออยู่แล้ว ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพโดยขอส่วนลดยอกำในเชิงปฏิเสธที่ทำให้การไว้ต่อผู้ร้องในชั้นไต่สวนเสียทั้งสิ้น เชื่อว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินดังกล่าวให้ครบถ้วนถูกต้อง กรณีจึงเป็นการจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และพฤติการณ์มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินตามคำร้องของผู้ร้อง มีผลห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเชิงเนิน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหาดังกล่าวยังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่าไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ อีกบทหนึ่งด้วย

พิพากษาว่า นายพยงค์ บินฮารุน ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติด้วยความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่าไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเชิงเนินอำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ประกอบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคหนึ่ง และห้ามมิให้ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นวันที่พ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลเชิงเนิน

ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง ก็มีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ ประกอบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐ คำขออื่นนอกจากนี้ให้ยก.

นายเอกศักดิ์ ยันตรปรกรณ์

นายวิเชียร ดิเรกอุดมศักดิ์

นายปุณณะ จงนิมิตรสถาพร

นางชนิษฐา อรุณวงศ์

นายนพดล คชรินทร์

นายศิริชัย ศิริกุล

นายประสาร กีรานนท์

นายนิพนธ์ ใจสำราญ

นายสุนทร ทรงฤกษ์