

ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

เรื่อง หลักเกณฑ์การให้บริการและการกำหนดอัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียว (Utility Green Tariff)

พ.ศ. ๒๕๖๖

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์การให้บริการและการกำหนดอัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียว (Utility Green Tariff) สำหรับการให้บริการไฟฟ้าที่เป็นกิจการสาธารณูปโภคพื้นฐานของรัฐ ภายใต้นโยบายและแนวทางการกำหนดอัตราค่าบริการตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๕ (ครั้งที่ ๑๖๒) เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ และมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบกับมติคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ในการประชุมครั้งที่ ๒๘/๒๕๖๖ (ครั้งที่ ๘๕๖) เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๖ และครั้งที่ ๕๒/๒๕๖๖ (ครั้งที่ ๘๘๐) เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์การให้บริการและการกำหนดอัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียว (Utility Green Tariff) พ.ศ. ๒๕๖๖”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“ไฟฟ้าสีเขียว” หมายความว่า พลังงานไฟฟ้าซึ่งมีใบรับรองการผลิตไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียน (Renewable Energy Certificate)

“อัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียว” หมายความว่า ราคาไฟฟ้าสีเขียวต่อหน่วย ค่าตอบแทน หรือเงื่อนไขสำหรับการให้บริการไฟฟ้าสีเขียว รวมถึงค่าธรรมเนียมอื่น ๆ ที่ผู้มีหน้าที่เรียกเก็บจากผู้ใช้ไฟฟ้า

“ผู้มีหน้าที่” หมายความว่า ผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้าที่ กกพ. กำหนดให้มีหน้าที่ให้บริการและเสนออัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียวตามประกาศนี้

“ผู้ใช้ไฟฟ้า” หมายความว่า ผู้ใช้ไฟฟ้าตามประเภทที่กำหนดในโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า และผู้ใช้พลังงานที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะจัดส่งหรือจำหน่ายให้ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดผู้ใช้พลังงานไฟฟ้า ที่มีความประสงค์ใช้บริการไฟฟ้าสีเขียว

“กกพ.” หมายความว่า คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ข้อ ๔ อัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียวในโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าขายปลีก ให้กำหนดเป็นสองรูปแบบ ดังต่อไปนี้

(๑) อัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียวแบบไม่เจาะจงแหล่งที่มา (UGT๑) เป็นอัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียวจากโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนที่มีอยู่เดิมในระบบไฟฟ้า ณ วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ ซึ่งเป็นการนำไปรับรองการผลิตไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนของโรงไฟฟ้าเดิมที่รัฐมีกรรมสิทธิ์มาให้บริการร่วมกับการให้บริการพลังงานไฟฟ้า และเป็นการให้บริการในลักษณะที่ผู้ใช้ไฟฟ้าไม่ต้องเจาะจงแหล่งที่มาของไฟฟ้า

และใบรับรองการผลิตไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนในการขอรับบริการ โดยมีอัตราค่าบริการส่วนเพิ่ม (Premium) เพิ่มเติมจากอัตราค่าไฟฟ้าตามปกติที่ครอบคลุมต้นทุนค่าใบรับรองการผลิตไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียน รวมถึงองค์ประกอบอื่นตามที่ กกพ. กำหนด

(๒) อัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียวแบบเจาะจงแหล่งที่มา (UGT๒) เป็นอัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียวจากโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนใหม่หรือโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนเดิมในระบบไฟฟ้า ณ วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ ทั้งของรัฐและเอกชน ซึ่งเป็นการให้บริการพลังงานไฟฟ้าและใบรับรองการผลิตพลังงานหมุนเวียนจากแหล่งเดียวกัน โดยผู้ใช้ไฟฟ้าต้องเจาะจงกลุ่มโรงไฟฟ้า (Portfolio) ซึ่งเป็นแหล่งที่มาของไฟฟ้า ในการขอรับบริการ และอัตราค่าบริการให้กำหนดจากต้นทุนการให้บริการพลังงานไฟฟ้าและใบรับรองการผลิตไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนของแต่ละกลุ่มโรงไฟฟ้า รวมถึงองค์ประกอบอื่นตามที่ กกพ. กำหนด

ข้อ ๕ ในการกำหนดอัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียวตามข้อ ๔ ให้ผู้มีหน้าที่กำหนดโครงสร้างองค์ประกอบ สูตรการคำนวณ และข้อกำหนดในการให้บริการตามหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียวที่กำหนดในเอกสารแนบท้ายประกาศนี้ โดยคำนึงถึงหลักการ ดังต่อไปนี้

(๑) การสะท้อนถึงต้นทุนที่แท้จริงของการให้บริการไฟฟ้าสีเขียวที่มีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับของสากล โดยการคำนวณอัตราค่าบริการไฟฟ้าต้องชัดเจนและโปร่งใส

(๒) การจัดสรรต้นทุนการให้บริการที่ครอบคลุมต้นทุนสาธารณะและเป็นธรรมต่อผู้ใช้ไฟฟ้าทุกกลุ่ม ไม่มีการเลือกปฏิบัติต่อผู้ใช้พลังงานหรือผู้ประสงค์จะใช้พลังงานอย่างไม่เป็นธรรม

ข้อ ๖ ให้ผู้มีหน้าที่เสนออัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียวและจัดทำร่างสัญญาการให้บริการไฟฟ้าตามที่กำหนดในเอกสารแนบท้ายประกาศนี้ เสนอต่อ กกพ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ข้อ ๗ ให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ซึ่งเป็นผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้าที่เป็นผู้ให้บริการสาธารณูปโภคพื้นฐานของรัฐ เป็นผู้มีหน้าที่ปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในประกาศนี้

ข้อ ๘ ให้ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงานเป็นผู้รักษาการตามประกาศนี้ และ กกพ. เป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

เสมอใจ สุขสุเมฆ

ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

เอกสารแนบท้าย
ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
เรื่อง หลักเกณฑ์การให้บริการและการกำหนดอัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียว (Utility Green Tariff)
พ.ศ. ๒๕๖๖

๑. หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียวแบบไม่เจาะจงที่มา (UGT๑)

๑.๑ กำหนดให้ UGT๑ เป็นอัตราค่าไฟฟ้าตามประกาศโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าปกติรวมค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F_t) และมีค่า “ส่วนเพิ่ม” (Premium) ซึ่งประกอบด้วย ๒ ส่วนคือ ส่วนที่เป็นค่าใบรับรองการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน (REC) ของโรงไฟฟ้าที่มีอยู่เดิมในระบบที่รัฐมีกรรมสิทธิ์ (P_{REC}) และส่วนที่เป็นค่าบริหารจัดการ (P_A)

$$\begin{aligned} \text{UGT๑} &= \text{อัตราค่าไฟฟ้าตามปกติรวม } F_t + \text{Premium} \\ \text{Premium (P)} &= P_{REC} + P_A \\ \text{โดยที่: } P_{REC} &= \text{ราคาตลาดของ REC} \\ P_A &= \text{ค่าบริหารจัดการและค่าตอบแทนการดำเนินงานของการไฟฟ้า} \\ &\quad \text{แต่ละแห่งที่เกี่ยวข้องกับ REC} \end{aligned}$$

๑.๒ ข้อกำหนดในการให้บริการ UGT๑

๑.๒.๑ ผู้ใช้ไฟฟ้าสามารถเลือกรับบริการไฟฟ้าสีเขียวรูปแบบนี้ โดยแจ้งปริมาณที่ขอรับบริการเป็นบล็อก (block) ซึ่งมีขนาดตามที่ผู้มีหน้าที่ซึ่งเป็นผู้ให้บริการกำหนดภายใต้สัญญาการให้บริการไฟฟ้าระหว่างผู้ใช้ไฟฟ้าและผู้มีหน้าที่ (Electricity Supply Agreement: ESA) เช่น บล็อกละ ๑๐๐ กิโลวัตต์-ชั่วโมง หรือเลือกใช้เท่ากับปริมาณการใช้ไฟฟ้าของตนในแต่ละเดือน (ร้อยละ ๑๐๐)

๑.๒.๒ การสมัครใช้บริการและระยะเวลาการขอรับบริการ ให้เป็นไปตามที่กำหนดใน ESA

๑.๒.๓ ผู้มีหน้าที่จะส่งมอบไฟฟ้าพร้อม REC ให้กับผู้ใช้ไฟฟ้าอัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียวรูปแบบนี้ตามปริมาณที่สมัครขอรับบริการในแต่ละเดือน แต่ต้องไม่เกินปริมาณการใช้ไฟฟ้าในแต่ละเดือน โดยผู้ใช้ไฟฟ้าอัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียวจะไม่สามารถเลือกสัดส่วนของพลังงานหมุนเวียนแต่ละประเภทหรือเจาะจงแหล่งที่มาของการผลิตไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนได้

๑.๓ ให้ค่า Premium เป็นรายได้ภายใต้การกำกับ และให้มีการปรับปรุงการกำหนดค่า Premium ให้สะท้อนต้นทุนที่แท้จริงและการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพรวมถึงส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนเมื่อสิ้นปีปฏิทินสำหรับใช้เรียกเก็บในปีถัดไป

๒. หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียวแบบเจาะจงที่มา (UGT๒)

๒.๑ กำหนดให้โครงสร้างอัตราค่าบริการ UGT๒ ในระดับขายส่ง เป็นอัตราค่าบริการที่ไม่แบ่งตามช่วงเวลาของการใช้ ประกอบด้วย (๑) ส่วนที่เป็นอัตราค่าไฟฟ้าคงที่ (Fixed Rate) ได้แก่ อัตราค่าพลังงานไฟฟ้า (Generation Charge: G) อัตราค่าบริการระบบส่งไฟฟ้า (Transmission Charge: T) และอัตราค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการในระดับขายส่ง (Administrative Charge: A_w) และ (๒) ส่วนที่เป็นอัตราค่าไฟฟ้าผันแปร (Variable Rate) ได้แก่ ค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ ในระดับขายส่ง (Policy Expense: PE_w) และส่วนปรับปรุงค่า G ของแต่ละ Portfolio ในระดับขายส่ง (AF_w) โดยมีสูตรการคำนวณดังนี้

$$\text{UGT2 (Wholesale)} = \text{Fixed Rate (Wholesale)} + \text{Variable Rate (Wholesale)}$$

$$\text{Fixed Rate (Wholesale):} \quad F_w = G + T + A_w$$

$$\text{Variable Rate (Wholesale):} \quad V_w = PE_w + AF_w$$

โดยที่

- G Generation Charge กำหนดจาก (๑) ต้นทุนค่าจัดหาไฟฟ้าพร้อม REC จากโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนในแต่ละ Portfolio ที่รวมความสูญเสียในระบบส่งไฟฟ้า (Transmission Loss) ตามอัตราการสูญเสียพลังงานในระบบส่งไฟฟ้าที่เป็นค่าเป้าหมาย (Transmission Loss Rate: t); และ (๒) ต้นทุนของระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจ่ายไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนที่มั่นคงและมีคุณภาพให้กับผู้ใช้ไฟฟ้า ประกอบด้วย (๒.๑) ค่าบริการกำลังไฟฟ้าของระบบไฟฟ้า และ (๒.๒) ค่าพลังงานไฟฟ้ารวม REC ที่เกินจาก Portfolio
- T Transmission Charge กำหนดจาก รายได้พึงได้รับของกิจการระบบส่งไฟฟ้า โดยอ้างอิงค่าบริการระบบส่งไฟฟ้าในโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าขายส่ง และมีการทบทวนตามรอบการปรับโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า
- A_w Administrative Charge (Wholesale) กำหนดจาก ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการในการให้บริการแยก Portfolio ในระดับขายส่งและค่าตอบแทนการดำเนินงาน โดยมีการทบทวนตามรอบการปรับโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าฐาน
- PE_w Policy Expense (Wholesale) กำหนดจาก ค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐ ในระดับขายส่ง ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงทุก ๔ เดือน ตามรอบ F_t

AF_W Adjustment Factor (Wholesale) กำหนดจาก ค่าซื้อไฟฟ้าต้นทุนในการให้บริการ พลังไฟฟ้าและพลังงานไฟฟ้าสำหรับแต่ละ Portfolio ในระดับขายส่งที่แตกต่าง จากสมมติฐานในการกำหนดค่า G ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงทุก ๔ เดือน ตามรอบ F_t

๒.๒ กำหนดให้โครงสร้างอัตราค่าบริการ UGT๒ ในระดับขายปลีก เป็นอัตราค่าบริการที่ไม่แบ่ง ตามช่วงเวลาของการใช้ ประกอบด้วย (๑) ส่วนที่เป็นอัตราค่าไฟฟ้าคงที่ในระดับขายปลีก (Fixed Rate) ได้แก่ ค่าจัดหาไฟฟ้าตามอัตราค่าไฟฟ้าขายส่งส่วนที่เป็น Fixed Rate; อัตราค่าบริการระบบจำหน่าย ไฟฟ้า (Distribution Charge: D); ค่าใช้จ่ายในการจัดจำหน่ายและบริหารจัดการ (Administrative Charge: A_R) และ (๒) ส่วนที่เป็นอัตราค่าไฟฟ้าผันแปร (Variable Rate) ได้แก่ ค่าใช้จ่ายตามนโยบาย ของรัฐ ในระดับขายปลีก (PE_R) และส่วนปรับปรุงค่า G ของแต่ละ Portfolio ในระดับขายปลีก (Adjustment Factor: AF_R) โดยมีสูตรการคำนวณ ดังนี้

$$UGT2 \text{ (Retail)} = \text{Fixed Rate (Retail)} + \text{Variable Rate (Retail)}$$

$$\text{Fixed Rate (Retail); } F_R = F_W(1+d) + D + A_R$$

$$\text{Variable Rate (Retail); } V_R = V_W(1+d) + PE_R + AF_R$$

โดยที่:

- d Distribution Loss Rate กำหนดจาก อัตราการสูญเสียพลังงานในระบบ จำหน่ายไฟฟ้าที่เป็นค่าเป้าหมาย
- D Distribution Charge กำหนดจากรายได้พึงได้รับของกิจการระบบจำหน่าย ไฟฟ้า โดยอ้างอิง ค่าบริการระบบจำหน่ายไฟฟ้าในโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าขายปลีก และมีการทบทวนตามรอบการปรับโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า
- A_R Administrative Charge (Retail) กำหนดจากค่าบริการจัดจำหน่าย และ ค่าบริหารจัดการในการให้บริการแยก Portfolio ในระดับขายปลีก และ ค่าตอบแทนการดำเนินงาน โดยมีการทบทวนตามรอบการปรับโครงสร้างอัตรา ค่าไฟฟ้าฐาน
- PE_R Policy Expense (Retail) ค่าใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐในระดับขายปลีก ซึ่งมิ การเปลี่ยนแปลงทุก ๔ เดือน ตามรอบ F_t
- AF_R Adjustment Factor (Retail) กำหนดจากค่าซื้อไฟฟ้าและต้นทุนในการ ให้บริการพลังไฟฟ้าและพลังงานไฟฟ้าพร้อม REC สำหรับแต่ละ Portfolio ที่แตกต่างจากสมมติฐานในการกำหนดค่า G ในระดับขายปลีกซึ่งไม่อยู่ใน V_W โดยมีการเปลี่ยนแปลงทุก ๔ เดือน ตามรอบ F_t

ทั้งนี้ ให้มีบทปรับค่า Power Factor ในระดับขายส่งและขายปลีกเช่นเดียวกับในโครงสร้าง อัตราค่าไฟฟ้าปกติ

๒.๓ ข้อกำหนดการให้บริการ UGT๒

๒.๓.๑ ให้ UGT๒ เป็นบริการทางเลือกสำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทที่ ๔ กิจการขนาดใหญ่ หรือผู้ใช้ไฟฟ้าประเภทที่ ๕ กิจการเฉพาะอย่าง ที่มีความต้องการพลังไฟฟ้าเฉลี่ยใน ๑๕ นาทีสูงสุดในช่วงเวลาใดเวลาหนึ่ง ตั้งแต่ ๑,๐๐๐ กิโลวัตต์ขึ้นไป หรือมีปริมาณการใช้พลังงานไฟฟ้าเฉลี่ย ๓ เดือน ก่อนหน้าเกิน ๒๕๐,๐๐๐ หน่วยต่อเดือน

๒.๓.๒ ระยะเวลาการขอรับบริการ ๑๐ ปี โดยมีเงื่อนไขการใช้บริการตามที่กำหนดใน ESA

๒.๓.๓ ผู้มีหน้าที่จะส่งมอบไฟฟ้าพร้อม REC ให้ผู้ใช้ไฟฟ้าอัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียว รูปแบบนี้ตามเงื่อนไขที่กำหนดใน ESA

๒.๓.๔ ให้รายได้จากการจัดเก็บอัตราค่าบริการ UGT๒ เป็นรายได้ภายใต้การกำกับ

๓. การเสนออัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียว

๓.๑ ให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เป็นผู้มีหน้าที่เสนออัตราค่าบริการ UGT๑ ส่วนที่เป็นค่า Premium ระดับขายส่ง และ UGT๒ ส่วนที่เป็น Fixed Rate ในระดับขายส่ง สำหรับแต่ละ Portfolio เริ่มแรกและตามรอบการปรับโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าฐาน และให้เสนอ UGT๒ ส่วนที่เป็น Variable Rate ในระดับขายส่งสำหรับแต่ละ Portfolio เริ่มแรกและทุก ๔ เดือน ตามรอบ Ft โดยมีสมมติฐาน ข้อมูล และรายละเอียดในการคำนวณทั้งหมด รวมถึงร่างสัญญาการให้บริการไฟฟ้าในระดับขายส่งด้วย (Wholesale Electricity Supply Agreement: Wholesale ESA)

๓.๒ ให้การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) เป็นผู้มีหน้าที่ในการเสนออัตราค่าบริการ UGT๑ ส่วนที่เป็นค่า Premium ระดับขายปลีก และ UGT๒ ส่วนที่เป็น Fixed Rate ในระดับขายปลีก สำหรับแต่ละ Portfolio เริ่มแรกและตามรอบการปรับโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าฐาน และให้เสนอ UGT๒ ส่วนที่เป็น Variable Rate ในระดับขายปลีก เริ่มแรกและทุก ๔ เดือน ตามรอบ Ft โดยมีสมมติฐาน ข้อมูล และรายละเอียดในการคำนวณทั้งหมด รวมถึงร่างสัญญาการให้บริการไฟฟ้าในระดับขายปลีกด้วย (Retail Electricity Supply Agreement: Retail ESA)