

ประกาศคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

เรื่อง นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๐ (๑) และ (๓) บัญญัติให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีหน้าที่และอำนาจในการวางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน และกำกับการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประกอบกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๘ บัญญัติให้คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินวางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินประจำปีและนโยบายการตรวจเงินแผ่นดินระยะยาว ซึ่งอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญ ๓ ประการ คือ (๑) ทิศทางและเป้าหมายในการตรวจเงินแผ่นดิน (๒) ผลสัมฤทธิ์ในการตรวจเงินแผ่นดิน และ (๓) การพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพ และรวดเร็ว

เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจึงได้วางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่สอดคล้องกับนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) เพื่อให้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนการตรวจสอบและแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยให้ความสำคัญกับการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ การแก้ไขปัญหา เยียวยาและฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) และส่งเสริมให้หน่วยรับตรวจปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตลอดจนพัฒนาสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นองค์กรภาครัฐที่สามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงอันเนื่องมาจากประเด็นอุบัติใหม่ (Emerging Issues) เช่น ภัยพิบัติทางธรรมชาติและโรคระบาด รวมถึงการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีสมัยใหม่ อันจะส่งผลให้การตรวจเงินแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน และนำไปสู่การเป็นองค์กรตรวจเงินแผ่นดินชั้นนำในระดับสากล

๑. ทิศทางและเป้าหมายในการตรวจเงินแผ่นดิน

๑.๑ การตรวจเงินแผ่นดินต้องกระทำด้วยความสุจริต รอบคอบ โปร่งใส เที่ยงธรรม กล้าหาญ ปราศจากอคติ โดยต้องคำนึงถึงหลักธรรมาภิบาลและมาตรฐานทางจริยธรรม

๑.๒ การตรวจเงินแผ่นดินต้องเป็นไปเพื่อให้การบริหารการเงินการคลังเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ คุ่มค่า เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐ โดยให้ความสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้

๑.๒.๑ การตรวจสอบการใช้จ่ายและผลการใช้จ่ายเงินแผ่นดินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ที่ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ประกอบด้วย เงินกู้ เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี เงินนอกงบประมาณ

๑.๒.๒ การตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุในระดับแผนงาน งาน โครงการ และหน่วยงาน โดยเพิ่มความสำคัญในการตรวจสอบเชิงวิเคราะห์กระบวนการจัดหาพัสดุอย่างครบวงจร เพื่อให้ทราบถึงประสิทธิภาพในการจัดหา ตลอดจนการใช้ประโยชน์จากพัสดุว่ามีประสิทธิภาพ และก่อให้เกิดประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐและประชาชนหรือไม่ อย่างไร

๑.๒.๓ การตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้การใช้จ่ายงบประมาณบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ

๑.๒.๔ การตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณด้านสิ่งแวดล้อม

๑.๒.๕ การตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาทางด้านสังคม อาทิ การแก้ไขปัญหาสังคมผู้สูงอายุ ความเหลื่อมล้ำและกลุ่มเปราะบาง

๑.๒.๖ การศึกษาวิเคราะห์เกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการที่เหมาะสม คุ่มค่า เกิดประโยชน์แก่การบริหารการเงินการคลังของรัฐ

๑.๓ การสร้างผลผลิตของงานที่เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับงานตรวจสอบ (Non - Audit Product) เพื่อเพิ่มคุณค่าให้กับการตรวจเงินแผ่นดินในภาพรวม และเป็นประโยชน์ต่อการบริหารการเงินการคลังของรัฐ รวมทั้งการให้คำแนะนำหรือข้อเสนอแนะแก่หน่วยงานของรัฐ เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

๑.๔ การติดตามและตรวจสอบโครงการของรัฐบาลที่มีผลกระทบต่อฐานะการคลังของประเทศ หรือโครงการที่มีผลกระทบต่อประชาชน หรือเรื่องที่สาธารณชนให้ความสนใจ

๑.๕ การพัฒนาบุคลากรโดยบูรณาการความรู้ความสามารถในการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นสหสาขาวิชา โดยส่งเสริมให้สถาบันพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินจัดให้มีหลักสูตรเพื่อพัฒนาบุคลากรทั้งระบบให้มีศักยภาพ ความเป็นมืออาชีพภายใต้ระบบคุณธรรม

๑.๖ การให้ความสำคัญกับการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ในการตรวจเงินแผ่นดินเพิ่มมากขึ้น

๒. ผลสัมฤทธิ์ในการตรวจเงินแผ่นดิน

๒.๑ การบริหารการเงินการคลัง การจัดการรายได้ การใช้จ่าย และการก่องหนของหน่วยรับตรวจเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ คุ่มค่า เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ ช่วยป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่การเงินการคลังของรัฐ

๒.๒ หน่วยรับตรวจมีวินัยและรักษาวินัยการเงินการคลังตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการบริหารเงินแผ่นดิน อันก่อให้เกิดเสถียรภาพอย่างยั่งยืนทางการคลังและเกิดผลประโยชน์สูงสุดต่อสาธารณะ

๒.๓ การรายงานผลการตรวจเงินแผ่นดินมีความถูกต้อง โปร่งใส เป็นกลาง ตอบสนองต่อ แนวนโยบายแห่งรัฐ ส่งเสริมและสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ผลการตรวจสอบ เป็นที่ยอมรับของหน่วยรับตรวจและสาธารณชน

๒.๔ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นองค์กรมืออาชีพ ได้รับความเชื่อมั่นและการยอมรับ ทั้งในระดับประเทศ และในระดับสากล

๒.๕ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นองค์กรตรวจเงินแผ่นดินดิจิทัล สามารถนำเทคโนโลยี ดิจิทัลมาใช้สนับสนุนการตรวจเงินแผ่นดินได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๖ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีสถาบันที่เป็นศูนย์การพัฒนาและเพิ่มทักษะเกี่ยวกับการ ตรวจเงินแผ่นดินและการรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐให้แก่บุคลากรด้านการตรวจเงินแผ่นดิน และบุคลากรของหน่วยรับตรวจอย่างมีประสิทธิภาพ

๓. การดำเนินการเพื่อพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน

๓.๑ ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน

๓.๑.๑ บูรณาการงานตรวจสอบด้านการเงิน ด้านการปฏิบัติตามกฎหมาย และ ด้านผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน เพื่อให้การบริหารการเงินการคลังเป็นไปตามกฎหมาย ว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

๓.๑.๒ สนับสนุนการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพของการบริหารการเงินการคลัง และงบประมาณแผ่นดิน การรักษาวินัยทางการคลังด้านรายได้และรายจ่าย การบริหารหนี้สาธารณะ ทั้งที่เป็นเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและความคุ้มค่า

๓.๑.๓ พัฒนาระบบงานการตรวจเงินแผ่นดินอิเล็กทรอนิกส์ การรวบรวมและการวิเคราะห์ ข้อมูลการตรวจสอบ (Data Analytics) และการตรวจสอบทางบัญชีนิติวิทยา (Forensic Accounting) มาช่วยในการปฏิบัติหน้าที่

๓.๑.๔ พัฒนาระบบการให้คำปรึกษาแนะนำแก่หน่วยรับตรวจ ด้วยการนำระบบ ปัญญาประดิษฐ์ หรือ AI (Artificial Intelligence) มาใช้ในการปฏิบัติงาน เพื่อให้การตอบข้อสอบถาม เป็นไปอย่างรวดเร็วทันกาล ตลอดจนกำหนดให้มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผลการตอบข้อสอบถาม ในระบบสารสนเทศ เพื่อให้หน่วยรับตรวจอื่นได้นำไปปรับใช้ในการบริหารการเงินการคลังให้มี ประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๓.๑.๕ ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการจัดทำผลผลิตของงานที่เสริมสร้างความเข้มแข็ง ให้กับงานตรวจสอบ (Non - Audit Product) เพื่อสร้างคุณค่าและมูลค่าเพิ่มในการตรวจเงินแผ่นดิน

๓.๑.๖ ศึกษาวิจัยที่มุ่งเน้นการสร้างนวัตกรรมในการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็น รูปธรรมอย่างต่อเนื่อง และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับงานตรวจสอบ (Non - Audit Product)

๓.๑.๗ ส่งเสริมและผลักดันให้มีการแก้ไขปัญหาคูเปอร์รคเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน โดยมีข้อเสนอแนะให้มีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๓.๑.๘ ศึกษาวิเคราะห์ความเป็นไปได้ในการให้มีผู้สอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบ เพื่อตรวจสอบรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงฐานข้อกฎหมาย ความเสี่ยงของการรักรษาวินัยการเงินการคลัง และธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

๓.๑.๙ ให้ความร่วมมือกับกระทรวงการคลังเพื่อพัฒนาระบบการตรวจสอบภายในให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้สามารถสนับสนุนภารกิจเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน

๓.๒ ด้านการบริหารจัดการองค์กร

๓.๒.๑ พิจารณาทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน ให้สอดคล้องกับมาตรฐานการตรวจเงินแผ่นดินที่เป็นที่ยอมรับของสากล และเหมาะสมกับบริบทของการตรวจเงินแผ่นดินไทย

๓.๒.๒ กำหนดหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติในการตอบข้อสอบถามแก่หน่วยรับตรวจเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปอย่างรวดเร็ว ทันกาล และให้มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผลการตอบข้อสอบถามในระบบสารสนเทศ เพื่อให้หน่วยรับตรวจอื่นได้นำไปปรับใช้ในการบริหารการเงินการคลังให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๓.๒.๓ ศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการให้มีผู้สอบบัญชีภาครัฐ เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบรายงานการเงินของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

๓.๒.๔ สนับสนุนให้มีการจัดตั้งสถาบันการตรวจเงินแผ่นดินควบคู่ไปกับการพัฒนาหลักสูตรทั้งหลักสูตรพื้นฐานและหลักสูตรเฉพาะด้านที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบ รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนด้านงบประมาณ วิทยาการและอุปกรณ์ที่ทันสมัย และความร่วมมือกับองค์กรตรวจเงินแผ่นดินระหว่างประเทศและองค์กรอื่นในประเทศ เพื่อเป็นศูนย์การพัฒนาสรรพวิทยาการด้านการตรวจเงินแผ่นดินได้อย่างแท้จริง

๓.๒.๕ พัฒนาแนวปฏิบัติหรือคู่มือการบูรณาการการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานกับการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายและการตรวจสอบการเงิน รวมทั้งเสริมสร้างความรู้ด้านการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงานให้แก่ผู้ตรวจสอบในทุกลักษณะงาน เพื่อเพิ่มผลผลิตและประสิทธิภาพในงานตรวจสอบผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน

๓.๒.๖ พัฒนาระบบฐานข้อมูลและการจัดการทางด้านเทคโนโลยีและสารสนเทศ ระบบบริหารและพัฒนาบุคลากร ระบบบริหารงบประมาณและการเงิน ระบบสำนักงานอิเล็กทรอนิกส์ และระบบการจัดการฐานข้อมูล (Database Management System - DBMS) ที่ใช้ในการตรวจสอบ ให้สามารถเชื่อมโยงกับฐานข้อมูลหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อเสริมสร้างความสามารถทางด้านการตรวจเงินแผ่นดิน และรองรับการเปลี่ยนแปลงของสังคมในยุคดิจิทัล ซึ่งเชื่อมโยงกับแนวทางการพัฒนาประเทศไทยใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

๓.๓ ด้านการต่างประเทศ

๓.๓.๑ ส่งเสริมให้มีความร่วมมือระหว่างประเทศ แลกเปลี่ยนความรู้ด้านวิชาการ ประสบการณ์การตรวจสอบ และการวิจัยกับต่างประเทศ สมาชิกองค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งอาเซียน (ASEANSAI) องค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งเอเชีย (ASOSAI) และองค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดระหว่างประเทศ (INTOSAI) เพื่อนำองค์ความรู้ด้านการตรวจเงินแผ่นดิน จากนานาประเทศมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงานและการตรวจสอบภายใต้สถานการณ์ประเด็นอุบัติใหม่ (Emerging Issues) อย่างเป็นรูปธรรม

๓.๓.๒ ส่งเสริมบทบาทในการปฏิบัติหน้าที่คณะมนตรีขององค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุด (INTOSAI Governing Board) ประธานองค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งเอเชีย (ASOSAI Chairman) และสมาชิกองค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งอาเซียน (ASEANSAI) เพื่อยกระดับการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นที่ยอมรับในเวทีสากล

๓.๓.๓ สนับสนุนให้ผู้ตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินสามารถไปปฏิบัติหน้าที่ตรวจสอบรายงานการเงินขององค์การระหว่างประเทศ

๓.๓.๔ สนับสนุนให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขับเคลื่อนปฏิญญากรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๖๔ (Bangkok Declaration 2021) ซึ่งว่าด้วยการปรับตัวขององค์การสถาบันการตรวจสอบสูงสุดแห่งเอเชีย (ASOSAI) ในยุคปกติถัดไป (Next Normal) โดยผลักดันกิจกรรมที่เป็นรูปธรรม ในด้านการแลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์ตรวจเงินแผ่นดินที่สอดคล้องกับปฏิญญากรุงเทพ

๓.๔ ด้านความร่วมมือและประชาสัมพันธ์

๓.๔.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดความร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐ องค์กรอิสระอื่น และภาคเอกชน ในการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ทางวิชาการ ประสบการณ์และกระบวนการปฏิบัติงาน รวมถึงด้านการพัฒนาบุคลากรและเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

๓.๔.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนการประชาสัมพันธ์ให้ภาคประชาชนสามารถเข้าถึงรายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้งให้มีส่วนร่วมหรือแจ้งเบาะแสในการดูแลรักษาเงินแผ่นดินและทรัพย์สินสาธารณะ

๓.๔.๓ สนับสนุนให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจัดให้มีระบบบริการข้อมูลและข่าวสารอย่างรวดเร็ว เพื่อให้เกิดความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้และเกิดความเชื่อมั่นของผู้ใช้ข้อมูล โดยมีการบริหารจัดการที่เป็นไปตามมาตรฐานการจัดการด้านข้อมูลและกฎหมาย

บทสรุป

การวางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ สอดคล้องและเป็นไปตามนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมุ่งเน้นปรับปรุงและพัฒนาระบบการบริหารจัดการ ส่งเสริมและสนับสนุนงานด้านการวิจัยและสร้างนวัตกรรมในการเสริมสร้าง ปรับปรุง และพัฒนาผลผลิตที่ได้มาจากการตรวจสอบ (Audit Product) และผลผลิตของงานที่เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับงานตรวจสอบ (Non - Audit Product) เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม (Value Added) และสร้างคุณค่าเพิ่มให้การตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อให้การปฏิบัติงานตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นไปอย่างครบถ้วน สมบูรณ์ มีประสิทธิภาพ และรวดเร็ว สามารถบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเจตนารมณ์ที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕

พลเอก ชนะทัฬห อันทามระ

ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน