

บันทึกการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๗๐/๒๕๖๐

วันพฤหัสบดีที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๑๕ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกฯ มาครบองค์ประชุมแล้ว นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุม ขึ้นบัลลังก์ กล่าวเปิดประชุม จากนั้นได้ดำเนินการให้ที่ประชุมรับทราบเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ดังนี้

๑. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- ที่ประชุมรับทราบ

๒. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ.

- ที่ประชุมรับทราบ

๓. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา เรื่อง ข้อเสนอเชิงนโยบายยุทธศาสตร์ปฏิรูปการศึกษาของประเทศไทย

- ที่ประชุมรับทราบ

๔. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่งเกตของกรรมาธิการเต็มสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางพิเศษศรีรัช - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ในท้องที่อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี และเขตทวีวัฒนา เขตตลิ่งชัน เขตบางพลัด เขตบางซื่อ กรุงเทพมหานคร พ.ศ.

- ที่ประชุมรับทราบ

๕. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะกรรมการรัฐมนตรีตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน เรื่อง “การจัดความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค”

- ที่ประชุมรับทราบ

๖. รับทราบ เรื่อง คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้

๑) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๑/๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร สั่ง ณ วันที่ ๒๑ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๐

๒) คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๒/๒๕๖๐ เรื่อง การแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่ง สั่ง ณ วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๐

- ที่ประชุมรับทราบ

ต่อมา ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องรับรองรายงานการประชุมซึ่งที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

๑. ครั้งที่ ๕๐/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ และ

๒. ครั้งที่ ๕๑/๒๕๖๐ วันศุกร์ที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๐

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วน ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลกมลาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ ให้แก่นางบุญมี ดอนเมือง และนางสาวท ดอนกระสินธุ์ พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๑) หลังจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ) แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไว้พิจารณาและมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน เป็นผู้พิจารณาโดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๑๗ วรรคหนึ่ง และที่ประชุมมีมติให้คณะกรรมการฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติมอบหมาย

๒. ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๒) และร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๓) เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับมีเนื้อหาเกี่ยวเนื่องกัน ประธานของที่ประชุมได้ปรึกษาหารือเพื่อขอรวมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าวไปในคราวเดียวกัน แต่ได้แยกการลงมติทีละฉบับ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ ต่อจากนั้นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ) แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไว้พิจารณาและมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ ขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา จำนวน ๑๗ คน ประกอบด้วย

- | | |
|-------------------------------------|----------------------------------|
| ๑. นายเจน นำชัยศิริ | ๒. พลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย |
| ๓. นายปรีดี ดาวฉาย | ๔. คุณพรทิพย์ จาละ |
| ๕. นางภัทรพร วรทรัพย์ | ๖. นายวรพล โสคติยานุรักษ์ |
| ๗. นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ | ๘. พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรไกร |
| ๙. พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ | ๑๐. ศาสตราจารย์สม จาตุศรีพิทักษ์ |
| ๑๑. นายสมพล เกียรติไพบูลย์ | ๑๒. พลเอก สุรวัช บุตรวงษ์ |
| ๑๓. พลเอก สุวโรจน์ ทิพย์มงคล | ๑๔. นางเสาวณี สุวรรณชีพ |
| ๑๕. พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลั่นเสนาะ | ๑๖. นายอภิวัฒน์ จิระศิริโสภณ |
| ๑๗. นายเอด วิบูลย์เจริญ | |

โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๑๗ วรรคหนึ่ง และที่ประชุมมีมติให้คณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้แล้วเสร็จ ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญฯ ชุดนี้

ต่อจากนั้น ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไว้พิจารณาและมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นผู้พิจารณา โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๑๗ วรรคหนึ่ง และที่ประชุมมีมติให้คณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้แล้วเสร็จ ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติมอบหมาย

หลังจากนั้น ได้มีสมาชิกฯ เสนอญัตติตามข้อบังคับฯ ข้อ ๔๐ (๒) ให้ยกระเบียบวาระที่ ๖.๓ ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ และเรื่องด่วนที่ ๕ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบด้วยประธานของที่ประชุมจึงได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องตามระเบียบวาระตามลำดับ ดังนี้

๑. ญัตติ เรื่อง ขอเสนอญัตติตั้งกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. เพิ่มเติม ซึ่งพลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง เป็นผู้เสนอ (ระเบียบวาระที่ ๖.๓) ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๓๗ หลังจากผู้เสนอญัตติได้แถลงเหตุผลประกอบการเสนอญัตติแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบให้ตั้งนายทองเปลว กองจันทร์ เป็นกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. เพิ่มเติมได้ตามที่เสนอ

๒. ขอยกเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. (ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ) โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ (พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์) ได้ขอยกเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เป็นครั้งที่สอง ออกไปอีก ๖๐ วัน โดยข้อบังคับฯ ข้อ ๙๘ วรรคหนึ่ง (๑) กำหนดให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอต่อที่ประชุมสภาและที่ประชุมสภาอาจลงมติให้ขยายเวลาที่กำหนดไว้ได้ไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสามสิบวัน ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นชอบให้ใช้ข้อบังคับฯ ข้อ ๙๘ วรรคหนึ่ง (๑) ประกอบข้อ ๒๑๓ เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณี โดยให้คณะกรรมการวิสามัญฯ ขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เป็นครั้งที่สอง ออกไปอีก ๖๐ วัน นับแต่วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐

๓. ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม และการท่องเที่ยว แทนตำแหน่งที่ว่าง (ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ซึ่งไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม) โดยประธานคณะกรรมการฯ (พลตำรวจเอก พิชิต วรรณเดชคุปต์) ได้มีหนังสือแจ้งว่า ตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการฯ ว่างลง จึงขอเสนอให้สภาตั้งพลตำรวจโท ศานิตย์ มหาวาร เป็นกรรมการฯ แทนตำแหน่งที่ว่าง ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๐ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

๔. ร่างพระราชบัญญัติการถวายความปลอดภัย พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๕) หลังจากรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) แกลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไว้พิจารณา เนื่องจากที่ประชุมมีมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้โดยกรรมาธิการเต็มสภาตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๒๑ ประธานของที่ประชุมจึงได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาในวาระที่สองเริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติในวาระที่สามสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย

ต่อมา ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วนคือ ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๔) หลังจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ) แกลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไว้พิจารณาและมีมติให้ตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาจำนวน ๑๕ คน ประกอบด้วย

- | | |
|--------------------------------|-----------------------------|
| ๑. นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ | ๒. นายโกศล เพ็ชรสุวรรณ |
| ๓. นายชาญวิทย์ นาคบุรี | ๔. นายธำรง ทศนาญชลี |
| ๕. นางนันทวรรณ สี่มาเงิน | ๖. นายยอดฉัตร ตสาริกา |
| ๗. พลเอก โปฏก บุนนาค | ๘. พลเอก พิรุณ แผ้วพลสง |
| ๙. พลตำรวจโท วิบูลย์ บางท่าไม้ | ๑๐. นายศักดิ์ชัย ธนบุญชัย |
| ๑๑. นายสมพล พันธุ์มณี | ๑๒. นายสุชาติ ตระกูลเกษมสุข |
| ๑๓. พลเอก สุชาติ หนองบัว | ๑๔. นายสุพันธุ์ มงคลสุธี |
| ๑๕. นางสาวฉวี สุวรรณชีพ | |

โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๑๗ วรรคหนึ่ง และที่ประชุมมีมติให้คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จ ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ชุดนี้

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องที่เสนอใหม่ ดังนี้

๑. รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินสำนักงานศาลยุติธรรม สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ (ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓) (ระเบียบวาระที่ ๖.๑) หลังจากเลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม (นายสรารุช เบญจกุล) ได้ชี้แจงประกอบการเสนอรายงานฯ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติรับทราบรายงานฯ ดังกล่าว

๒. รายงานสรุปผลการปฏิบัติการตามพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ ประจำปี ๒๕๕๙ (ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘) (ระเบียบวาระที่ ๖.๒) ประธานของที่ประชุมได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าหน่วยงานผู้ชี้แจงมีหนังสือแจ้งว่าติดภารกิจ จึงขอเลื่อนการพิจารณารายงานฯ ดังกล่าวออกไปก่อน ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ

ในระหว่างการพิจารณาเรื่องด่วน เรื่องที่เสนอใหม่ และเรื่องอื่น ๆ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง และรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ได้ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๑๐ นาฬิกา

นันท ผาสุข

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ