

ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการไฟฟ้าบนพื้นที่เกาะ

พ.ศ. ๒๕๖๗

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าบริการไฟฟ้าบนพื้นที่เกาะ ให้เป็นไปตาม แนวนโยบายการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าของประเทศไทย ตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ (ครั้งที่ ๑๕๓) เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ ที่กำหนด หลักการทั่วไปให้อัตราค่าไฟฟ้าผู้ใช้ไฟฟ้าแต่ละประเภท ต้องเป็นอัตราเดียวทั่วประเทศ (Uniform Tariff) โดยยกเว้นสำหรับกรณีการซื้อขายไฟฟ้าบนพื้นที่เกาะ เพื่อให้การกำหนดอัตราค่าไฟฟ้าสะท้อนต้นทุน ในการให้บริการของกิจการไฟฟ้าอย่างเหมาะสมและเป็นธรรมต่อผู้รับใบอนุญาตและผู้ใช้ไฟฟ้าทุกกลุ่ม

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ มาตรา ๑๑ มาตรา ๖๓ มาตรา ๖๕ มาตรา ๖๖ มาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ มาตรา ๗๐ และมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบ กิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ และประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง กรอบหลักเกณฑ์ การกำหนดอัตราค่าไฟฟ้า (Electricity Tariff Regulatory Framework) พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบกับ มติคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ในการประชุมครั้งที่ ๑๙/๒๕๖๗ (ครั้งที่ ๙๐๔) เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์ การกำหนดอัตราค่าบริการไฟฟ้าบนพื้นที่เกาะ พ.ศ. ๒๕๖๗”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“เกาะ” หมายความว่า บริเวณแผ่นดินที่ก่อตัวขึ้นตามธรรมชาติโดยมีน้ำล้อมรอบ ซึ่งอยู่เหนือน้ำ ในขณะที่น้ำขึ้นสูงสุด

“อัตราค่าไฟฟ้า” หมายความว่า อัตราค่าบริการไฟฟ้าที่ผู้รับใบอนุญาตจำหน่ายไฟฟ้าเรียกเก็บ จากผู้ใช้ไฟฟ้า

“โครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า” หมายความว่า รายการของอัตราค่าบริการไฟฟ้าซึ่งจัดกลุ่มตามรูปแบบ ของการให้บริการและประเภทของผู้ใช้ไฟฟ้า

“อัตราค่าบริการไฟฟ้าบนพื้นที่เกาะ” หมายความว่า อัตราค่าบริการไฟฟ้าที่ผู้รับใบอนุญาต จำหน่ายไฟฟ้าเรียกเก็บจากผู้ไฟฟ้าบนพื้นที่เกาะ ประกอบด้วย อัตราค่าไฟฟ้าตามโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้า และอัตราค่าบริการพิเศษที่ได้รับความเห็นชอบจาก กกพ.

“อัตราค่าบริการพิเศษ (Surcharge)” หมายความว่า ต้นทุนค่าบริการไฟฟ้าที่ผู้รับใบอนุญาต จำหน่ายไฟฟ้าเรียกเก็บเพิ่มเติม จากโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าสำหรับผู้ไฟฟ้าประเภทแต่ละประเภท ที่ได้รับความเห็นชอบจาก กกพ.

“ผู้มีหน้าที่” หมายความว่า ผู้รับใบอนุญาตที่ กกพ. กำหนดให้มีหน้าที่เสนออัตราค่าไฟฟ้าตามประกาศนี้

“กกพ.” หมายความว่า คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

“สำนักงาน กกพ.” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ข้อ ๔ กกพ. อาจพิจารณากำหนดเงื่อนไขหรือหลักเกณฑ์ เพื่อความเหมาะสมกับสภาพของท้องที่ หรืออาจพิจารณาแก้ไข ปรับปรุงเงื่อนไขหลักเกณฑ์เพิ่มเติมได้

ข้อ ๕ ให้ผู้มีหน้าที่จัดทำข้อเสนออัตราค่าบริการไฟฟ้าบนพื้นที่เกาะต่อ กกพ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) การพิจารณาโครงการลงทุนของผู้มีหน้าที่ เพื่อให้บริการไฟฟ้าสำหรับผู้ใช้ไฟฟ้าบนพื้นที่เกาะ ให้พิจารณาตามหลักการเงินลงทุนในการดำเนินการต่ำสุด (Least Cost Method) โดยจัดทำแผนงานที่ชัดเจน สมเหตุสมผล (Prudent Cost) และรับฟังความเห็นจากผู้ใช้ไฟฟ้าในพื้นที่อย่างรอบด้าน ต่อแนวทางในการพัฒนารูปแบบของโครงการและชี้แจงผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้น

(๒) อัตราค่าบริการไฟฟ้าบนพื้นที่เกาะ ควรสะท้อนต้นทุนแยกส่วนในการจัดหาไฟฟ้าที่ครอบคลุมต้นทุนของผู้มีหน้าที่ในการวางแผนระบบผลิต การวางแผนขยายระบบส่งและระบบจำหน่ายไฟฟ้าตามหลักการของต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาว (Long-Run Incremental Cost) หลักการต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาวเฉลี่ย (Long-Run Average Incremental Cost) หรือหลักการต้นทุนหน่วยสุดท้ายระยะยาว (Long-Run Marginal Cost)

(๓) อัตราค่าบริการไฟฟ้าบนพื้นที่เกาะ ซึ่งมีต้นทุนจากการลงทุนระบบผลิตในพื้นที่เกาะ หรือการลงทุนระบบจำหน่ายไฟฟ้าผ่านเคเบิลใต้น้ำใหม่ สูงกว่าการลงทุนปกติที่ใช้ในการคำนวณโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้ามาก หรือการลงทุนอื่นใดเพิ่มเติมในพื้นที่เกาะที่มีการจ่ายไฟฟ้าไปแล้ว ให้ผู้มีหน้าที่นำต้นทุนส่วนที่เพิ่มขึ้นจากเงินลงทุนปกติ ไปคำนวณอัตราค่าบริการพิเศษ (Surcharge) เพื่อเรียกเก็บอัตราค่าไฟฟ้าเพิ่มเติมจากผู้ใช้ไฟฟ้าบนเกาะได้ โดย กกพ. อาจกำหนดให้มีเพดานราคาสูงสุด (Price Cap) ที่อาจเรียกเก็บจากผู้ใช้ไฟฟ้า ทั้งนี้ กกพ. อาจกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตนำหลักการอุดหนุนบริการสาธารณะ (Public Service Obligation) มาใช้ตามนโยบายของรัฐ

ข้อ ๖ ภายใต้บังคับตามมาตรา ๖๔ และมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ มติคณะรัฐมนตรี มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ หรือนโยบายที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานกำหนด กกพ. อาจพิจารณากำหนดให้อัตราค่าไฟฟ้าสำหรับผู้ไฟฟ้าประเภทบ้านอยู่อาศัยบนเกาะแตกต่างจากผู้ไฟฟ้าประเภทอื่นได้

ข้อ ๗ ให้สำนักงาน กกพ. ติดตามตรวจสอบการบริการและอัตราค่าบริการไฟฟ้าบนพื้นที่เกาะดังต่อไปนี้

(๑) คีกรารวบรวม วิเคราะห์ และเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการกำหนดอัตราค่าบริการไฟฟ้าบนพื้นที่เกาะ การจัดทำรายงานประเมินผลกระทบของการกำหนดอัตราค่าไฟฟ้า (Tariff Impact Assessment) การจัดทำข้อมูลที่ดีที่สุดที่พึงหาได้ (Best Available Information) เพื่อประโยชน์ในการกำกับอัตราค่าบริการไฟฟ้า รวมถึงจัดเตรียมข้อเสนอการกำหนดอัตราค่าบริการไฟฟ้าบนพื้นที่เกาะ

(๒) รับคำร้องและจัดเตรียมเอกสารที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องสมบูรณ์ และประสานงานเพื่อเรียกเอกสารหรือหลักฐานจากผู้มีหน้าที่เพิ่มเติมให้ครบถ้วน เพื่อใช้ประกอบการพิจารณากำหนดอัตราค่าบริการไฟฟ้าบนพื้นที่เกาะของ กกพ.

(๓) พิจารณากลับกรองอัตราค่าบริการไฟฟ้าบนพื้นที่เกาะที่ผู้มีหน้าที่เสนอให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อ ๕ เพื่อเสนอ กกพ. พิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๔) เมื่อ กกพ. ให้ความเห็นชอบการกำหนดอัตราค่าบริการไฟฟ้าบนพื้นที่เกาะ ให้สำนักงาน กกพ. เผยแพร่ข้อมูลอัตราค่าบริการไฟฟ้าบนพื้นที่เกาะ สูตรหรือวิธีการที่ใช้ในการคำนวณ รวมทั้งข้อมูลค่าตัวแปรที่ใช้ในการคำนวณอัตราค่าไฟฟ้าตามที่ กกพ. ให้ความเห็นชอบ

(๕) รวบรวมข้อมูล ติดตาม และรายงานผลการดำเนินงานของผู้มีหน้าที่ เสนอ กกพ. พิจารณากำกับดูแลอัตราค่าบริการ มาตรฐานคุณภาพบริการ และความปลอดภัย ให้เป็นไปตามระเบียบและประกาศที่ กกพ. กำหนด

ข้อ ๘ ให้ผู้มีหน้าที่ยื่นข้อเสนออัตราค่าไฟฟ้าบนพื้นที่เกาะภายใต้หลักเกณฑ์ในข้อ ๕ พร้อมสูตรการคำนวณ วิธีการ และมูลค่าตัวแปรที่ใช้ในการคำนวณอัตราค่าไฟฟ้า และเอกสารอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ต่อสำนักงาน กกพ. เพื่อนำเสนอ กกพ. พิจารณาให้ความเห็นชอบ

ข้อ ๙ เมื่อสำนักงาน กกพ. ได้รับข้อเสนออัตราค่าบริการไฟฟ้าบนพื้นที่เกาะจากผู้มีหน้าที่ให้ทำการตรวจสอบความถูกต้องสมบูรณ์ของเอกสารว่าเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดหรือไม่ หากเอกสารไม่ครบถ้วน ให้สำนักงาน กกพ. แจ้งให้ผู้มีหน้าที่กลับไปแก้ไขเอกสารให้สมบูรณ์ภายในเวลาที่กำหนด

ข้อ ๑๐ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่เห็นว่าอัตราค่าไฟฟ้าบนพื้นที่เกาะที่ กกพ. ให้ความเห็นชอบไปแล้วนั้น ไม่เหมาะสมอันเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงสภาพเศรษฐกิจ สังคม การลงทุน เทคโนโลยี หรือเหตุอื่นให้ผู้มีหน้าที่ยื่นคำร้องขอปรับอัตราค่าไฟฟ้าบนพื้นที่เกาะต่อสำนักงาน กกพ. โดยแสดงเหตุผลและข้อมูลอย่างละเอียดประกอบการพิจารณาของ กกพ.

ข้อ ๑๑ ในวาระเริ่มแรก ให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และผู้รับใบอนุญาตที่ กกพ. กำหนดให้มีหน้าที่เสนออัตราค่าไฟฟ้า เป็นผู้มีหน้าที่ตามข้อ ๓

ข้อ ๑๒ ให้พื้นที่เกาะที่มีการจ่ายไฟฟ้าโดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ก่อนวันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับใช้อัตราค่าไฟฟ้าตามโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าในปัจจุบันไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการกำหนดโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าบนพื้นที่เกาะที่สะท้อนต้นทุนในการวางแผนขยายระบบส่งและระบบจำหน่ายไฟฟ้าบนพื้นที่เกาะ

ข้อ ๑๓ ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงานเป็นผู้รักษาการตามประกาศนี้ และ กกพ. เป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศนี้ ทั้งนี้ ในการพิจารณาให้นำหลักการ และบทบัญญัติภายใต้ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง กรอบหลักเกณฑ์การกำหนด อัตราค่าไฟฟ้า (Electricity Tariff Regulatory Framework) พ.ศ. ๒๕๖๔ มาใช้โดยอนุโลม

ประกาศ ณ วันที่ ๑๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๗

เสมอใจ สุขสุเมธ

ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงาน