

## กระทู้ถามแยกเฉพาะที่ ๒๙๙/ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๘ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ปัญหาการขอใช้พื้นที่ป่าไม้ ตำบลแม่ฮ้อยเงิน อำเภอดอยสะเก็ด จังหวัดเชียงใหม่  
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
ดังต่อไปนี้

เนื่องด้วยเทศบาลตำบลแม่ฮ้อยเงิน อำเภอดอยสะเก็ด จังหวัดเชียงใหม่ ได้ดำเนินงาน  
ก่อสร้างอาคารสำนักงานเทศบาลตำบลแม่ฮ้อยเงิน ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และต่อมาปี พ.ศ. ๒๕๕๘  
ได้ดำเนินการขอใช้ และขอถอนสภาพที่ดินสาธารณะประโยชน์บางส่วน โดยเป็นที่สาธารณประโยชน์  
อยู่ในหมู่ที่ ๒ ตำบลแม่ฮ้อยเงิน เพื่อใช้เป็นที่ตั้งสำนักงานของเทศบาลตำบลแม่ฮ้อยเงิน โดยได้ดำเนินการ  
ติดต่อสอบถามรายละเอียดเรื่องมา จนกระทั่งปี พ.ศ. ๒๕๖๓ สำนักงานที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ได้นำเรื่อง  
เข้าที่ประชุมคณะกรรมการเพื่อกำหนดความเหมาะสมของการใช้ประโยชน์ที่ดินสาธารณะประโยชน์และ  
การจัดทำแผนการใช้ที่ดิน โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบการใช้ประโยชน์ที่ดินและจัดทำแผนการใช้ที่ดิน  
ตามหลักฐานหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง “ประเภทพลเมืองใช้ร่วมกัน” แปลงกระทรวงมหาดไทย (ป่าช้า)  
เลขที่ ชม ๐๕๐๔ ตั้งอยู่ที่ตำบลแม่ฮ้อยเงิน โดยเปลี่ยนแปลงจากเดิมที่กำหนดให้เป็นประเภทที่ ๑  
“ควรสงวนไว้ให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันตลอดไป” เปลี่ยนเป็นประเภทที่ ๓ “ให้ใช้ประโยชน์  
ในราชการได้บางส่วน” ต่อมาประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักงานที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ได้ดำเนินการ  
สอบถามความคิดเห็นไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดและได้รับแจ้งว่าไม่ขัดข้อง เหลือเพียง  
หน่วยงานเดียว คือ กรมป่าไม้ในพื้นที่ จึงให้เทศบาลตำบลแม่ฮ้อยเงินสอบถามไปยังสำนักจัดการ  
ทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ (เชียงใหม่) เพื่อติดต่อขอเข้าใช้ทำประโยชน์ในเขตป่าไม้ ตามมาตรา ๕๔  
แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๕๕ แต่ได้รับการตอบกลับว่าขณะนี้สิ้นสุดระยะเวลาการยื่นคำขอ  
เข้าใช้พื้นที่ป่าไม้ตั้งแต่วันที่ ๗ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔ จึงไม่สามารถดำเนินการอันใดได้ ส่วนหลักเกณฑ์  
และวิธีการการยื่นคำขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าไม้ที่ล่วงพ้นระยะเวลากรมป่าไม้ยังมีได้กำหนด  
หลักเกณฑ์หรือแนวทางปฏิบัติไว้แต่อย่างใด ซึ่งปัญหาดังกล่าวยังมีหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่นอีกหลายแห่งที่ไม่สามารถยื่นคำขอเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ได้ทันกำหนดระยะเวลา  
รวมถึงไม่สามารถรับการสนับสนุนงบประมาณจากส่วนราชการเพื่อนำมาพัฒนาพื้นที่ได้ อีกทั้ง การขอใช้  
ประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้นี้จะต้องผ่านกระบวนการพิจารณาของที่ประชุมจังหวัดและอีกหลายหน่วยงาน  
รวมทั้งต้องใช้เวลาในการรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานต่าง ๆ ที่จะอนุญาตให้องค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานได้เข้าไปใช้ประโยชน์ในพื้นที่ ส่วนใหญ่จะติดปัญหาที่หน่วยงานป่าไม้ โดยอ้างมติคณะรัฐมนตรี ว่าสิ้นสุดการยื่นคำขอเข้าทำประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าไม้แล้ว ตั้งแต่วันที่ ๗ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๔ จึงไม่สามารถดำเนินการหรืออนุญาตอันใดได้ จึงขอเรียนถามว่า

๑. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้จะดำเนินการเปิดให้มีการยื่นคำขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าไม้เมื่อใด และจะมีมาตรการช่วยเหลือหน่วยงานหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบในการยื่นขอเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ในครั้งที่ผ่านมาอย่างไร เนื่องจากส่งผลกระทบต่อการใช้บริการแก่ประชาชนในพื้นที่ทั่วประเทศ ขอทราบรายละเอียด

๒. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้มีแนวทางและขั้นตอนการอนุญาตในการเข้าใช้พื้นที่ป่าไม้ โดยผ่านคณะกรรมการจังหวัดและผ่านการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานในจังหวัดหรือไม่ หากมีแนวทางดังกล่าว ซึ่งจะต้องใช้ระยะเวลานานและเกิดความล่าช้าจะมีการแก้ไขปัญหาดังกล่าวเพื่อลดการเกิดปัญหาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานของรัฐหรือประชาชนที่จะขอเข้าไปใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในห้วงกระทู้ถาม

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ณัฐพล ไตวิจักษณ์ชัยกุล

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

จังหวัดเชียงใหม่

## คำตอบกระทู้ถามแยกเฉพาะที่ ๒๙๙/ร.

ของ นายณัฐพล โควิจักษณ์ชัยกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล จังหวัดเชียงใหม่  
เรื่อง ปัญหาการขอใช้พื้นที่ป่าไม้ ตำบลแม่ฮ้อยเงิน อำเภอคอยสะเก็ด จังหวัดเชียงใหม่

ข้าพเจ้า พลตำรวจเอก พัชรวาท วงษ์สุวรรณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

### คำถามข้อที่ ๑

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้จะดำเนินการเปิดให้มีการยื่นคำขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าไม้เมื่อใด และจะมีมาตรการช่วยเหลือหน่วยงานหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบในการยื่นขอเข้าไปใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ในครั้งที่ผ่านมาอย่างไร เนื่องจากส่งผลกระทบต่อการใช้บริการแก่ประชาชนในพื้นที่ทั่วประเทศ ขอทราบรายละเอียด

### คำตอบข้อที่ ๑

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอกราบเรียนว่า กรมป่าไม้ กองการอนุญาต ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงเรื่องดังกล่าวแล้ว ผลปรากฏ ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหากรณีส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต และให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการตามมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหา กรณีส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ เข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต ได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ (เรื่อง การเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้) ในกรณีที่ยังมีส่วนราชการใดเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และหากปรากฏว่ายังมีส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐใดเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาตอีก ให้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด ทั้งกับหน่วยงานเจ้าของโครงการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่เป็นผู้บังคับใช้กฎหมาย ทั้งนี้ ในส่วนของการยื่นคำขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ ภายใน ๑๘๐ วัน นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้หัวหน้าส่วนราชการระดับปลัดกระทรวงเป็นผู้รวบรวมคำขออนุญาตของหน่วยงานสังกัดให้ครบถ้วนเพื่อส่งไปกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมป่าไม้) ต่อไป

๒. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาในการยื่นคำขออนุญาต ๑๒๐ วัน เมื่อครบกำหนดระยะเวลานับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ขยายเวลาในการยื่นคำขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ครั้งนี้แล้ว ห้ามมิให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐใดเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาตอีกอย่างเด็ดขาด และหากปรากฏว่ายังมีส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐใดฝ่าฝืน ให้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด

๓. กรณีการยื่นคำขออนุญาตของส่วนราชการที่ได้ดำเนินการในพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาตเกินกรอบระยะเวลาที่กำหนด ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ และ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่ได้เข้าทำประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าไม้ก่อนได้รับอนุญาต ดำเนินการ เสนอเรื่องผ่านกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

### คำถามข้อที่ ๒

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้มีแนวทางและขั้นตอนการอนุญาตในการเข้าใช้พื้นที่ป่าไม้ โดยผ่านคณะกรรมการจังหวัดและผ่านการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานในจังหวัดหรือไม่ หากมีแนวทางดังกล่าว ซึ่งจะต้องใช้ระยะเวลานานและเกิดความล่าช้าจะมีการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อลดการเกิดปัญหาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานของรัฐหรือประชาชนที่จะขอเข้าไปใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

### คำตอบข้อที่ ๒

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอกราบเรียนว่า กรมป่าไม้ กองการอนุญาต ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงเรื่องดังกล่าวแล้ว ผลปรากฏ ดังนี้

๑. ในพื้นที่ตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ที่มีจำนวนเนื้อที่โครงการไม่เกิน ๒๐ ไร่ กรมป่าไม้ได้มอบอำนาจให้ผู้อำนวยความสะดวกการทรัพยากรป่าไม้ท้องถิ่นเป็นผู้พิจารณาอนุญาตให้ใช้พื้นที่ ตามคำสั่งกรมป่าไม้ ที่ ๑๓๔๗/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง มอบอำนาจให้ผู้อำนวยความสะดวกการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ - ๑๓ และผู้ทำหน้าที่ผู้อำนวยความสะดวกการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมป่าไม้ หากมีเนื้อที่เกินกว่า ๒๐ ไร่ เป็นอำนาจของอธิบดีกรมป่าไม้ ในการพิจารณาอนุญาตให้ใช้พื้นที่ ทั้งนี้ หากพื้นที่ขออนุญาตเป็นพื้นที่ป่าที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้รักษาไว้เป็นสมบัติของชาติ กรมป่าไม้ต้องเสนอเรื่องราวคำขอนั้นเพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้ความเห็นชอบก่อนแจ้งการอนุญาต โดยยื่นคำขออนุญาตตามกฎหมายกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่า พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ การขออนุญาตของส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ สามารถพิจารณาดำเนินการได้ตามมาตรา ๑๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยยื่นคำขออนุญาตตามระเบียบคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการใช้พื้นที่เป็นสถานที่ปฏิบัติงาน หรือเพื่อประโยชน์อย่างอื่นของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ อำนาจในการอนุญาตเป็นของอธิบดีกรมป่าไม้โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ มาตรา ๑๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙

๓. การดำเนินการตามวัตถุประสงค์อื่นที่กำหนดไว้ในระเบียบคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การขออนุญาตและการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕