

(อม.๓๔)

คำพิพากษา



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๒๗/๒๕๖๖

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๑๓/๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๐ เดือน มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายเสรี ภูวิเชียรฉาย ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งรองผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑) และมาตรา ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบตามคำร้อง และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านกล้วยอำเภอเมืองชัยนาท จังหวัดชัยนาท เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๖ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ

ต่อผู้ร้องกรณีพ้นตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๔ แต่ผู้ถูกกล่าวหามิได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ถูกกล่าวหา ได้แก่ บัญชีเงินฝากธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) สาขาเทสโก้ โลตัส ชัยนาท เลขที่ ๖๕๙-๒-๐๐๙๐๗-๗ จำนวนเงิน ๖๑,๓๐๕.๐๑ บาท บัญชีเงินฝากธนาคารทหารไทยธนชาติ จำกัด (มหาชน) สาขาบิ๊กรีนนครสวรรค์ เลขที่ ๔๒๔-๒-๑๙๘๖๗-๑ จำนวนเงิน ๔๐,๑๔๑.๕๐ บาท หุ้นในบริษัท ซีเอ็น รีเวอร์ไซด์ จำกัด จำนวน ๕๐,๐๐๐ หุ้น หุ้นละ ๑๐ บาท มูลค่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท หุ้นในบริษัท ชัยนาทแลนด์ จำกัด จำนวน ๕,๐๐๐ หุ้น หุ้นละ ๑๐๐ บาท ชำระค่าหุ้นแล้ว หุ้นละ ๒๕ บาท มูลค่า ๑๒๕,๐๐๐ บาท หุ้นในบริษัท ม้าเหล็ก (๒๕๖๐) จำกัด จำนวน ๒๐,๐๐๐ หุ้น หุ้นละ ๑๐๐ บาท มูลค่า ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท เงินลงทุนในห้างหุ้นส่วนจำกัด วิถีพัฒนา ลงหุ้นด้วยเงิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท และที่ดินโฉนดเลขที่ ๔๓๓๑๐ ถึงเลขที่ ๔๓๓๑๘ จำนวน ๙ แปลง ในตำบลตาคลี อำเภอตาคลี จังหวัดนครสวรรค์ รวมเป็นค่าที่ดิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ผู้ร้องจึงมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบว่าได้ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ไม่ครบถ้วน ให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงข้อเท็จจริงและให้ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินให้ครบถ้วนภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันได้รับหนังสือ แต่ผู้ถูกกล่าวหาได้รับหนังสือแล้ว เพิกเฉยไม่ดำเนินการดังกล่าว ภายในระยะเวลาที่กำหนด ต่อมาผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหาในวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับหนังสือแล้ว ไม่มารับทราบข้อกล่าวหาตามกำหนด และไม่แจ้งเหตุขัดข้อง และผู้ร้องได้ส่งหนังสือบันทึกแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาและชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการกระทำความผิด ผู้ถูกกล่าวหาได้เข้าพบผู้ร้องและลงลายมือชื่อรับทราบข้อกล่าวหาเมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ โดยประสงค์ จะขอแก้ข้อกล่าวหาภายในวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ต่อมาวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ผู้ถูกกล่าวหา มีหนังสือชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาว่า บัญชีเงินฝากประจำธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) สาขาเทสโก้ โลตัส ชัยนาท และบัญชีเงินฝากธนาคารทหารไทยธนชาติ จำกัด (มหาชน) สาขาบิ๊กรีนนครสวรรค์ เป็นบัญชีที่เปิดไว้เพื่อใช้ในการลงทุน ส่วนหุ้นในบริษัท ซีเอ็น รีเวอร์ไซด์ จำกัด หุ้นในบริษัท ชัยนาทแลนด์ จำกัด หุ้นในบริษัท ม้าเหล็ก (๒๕๖๐) จำกัด และเงินลงทุนในห้างหุ้นส่วนจำกัด วิถีพัฒนา เป็นหุ้นที่ครอบครัวได้จัดสรรให้คนในครอบครัว แต่ผู้ถูกกล่าวหา ลืมแจ้งต่อผู้ร้อง สำหรับที่ดินโฉนดเลขที่ ๔๓๓๑๐ ถึงเลขที่ ๔๓๓๑๘ จำนวน ๙ แปลง ในตำบลตาคลี อำเภอตาคลี จังหวัดนครสวรรค์ อยู่ระหว่างการฟ้องคดีต่อศาลปกครอง ผู้ถูกกล่าวหาจึงไม่ได้แจ้งต่อผู้ร้อง

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่ง รองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านกล้วย อำเภอเมืองชัยนาท จังหวัดชัยนาท หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหา ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านกล้วย อำเภอเมืองชัยนาท จังหวัดชัยนาท ผู้ถูกกล่าวหา จึงเป็นรองผู้บริหารท้องถิ่นตามประกาศของผู้ร้อง และเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตนเอง คู่สมรส และบุตร ที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้อง เมื่อเข้ารับตำแหน่งและเมื่อพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ โดยผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการบัญชีเงินฝาก ๒ บัญชี ที่ยังมีการใช้บัญชี และมีเงินฝากอยู่ในบัญชีอยู่ หุ้นที่ผู้ถูกกล่าวหาถือหุ้นใน ๓ บริษัท เงินลงทุนของห้างหุ้นส่วนจำกัด ที่ผู้ถูกกล่าวหาเป็นเจ้าของในเงินลงทุนอยู่ และที่ดิน จำนวน ๙ แปลง โดยที่ดินดังกล่าวเป็นกรรมสิทธิ์ ของผู้ถูกกล่าวหา แม้จะมีการฟ้องร้องคดีกันอยู่ที่ศาลปกครอง แต่ความเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในที่ดิน ยังเป็นของผู้ถูกกล่าวหาอยู่ ผู้ถูกกล่าวหาจึงมีหน้าที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวทั้งหมด การยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่สำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งรองผู้บริหารท้องถิ่น ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะต้องปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด การไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน มีผลกระทบต่อการตรวจสอบความเปลี่ยนแปลงของทรัพย์สินและหนี้สินที่เพิ่มขึ้นหรือลดลงอย่างผิดปกติ เมื่อผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินที่ผู้ถูกกล่าวหาทราบเป็นอย่างดีว่าตนมีทรัพย์สินดังกล่าวอยู่แล้ว จึงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสาร ประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่ง รองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านกล้วย อำเภอเมืองชัยนาท จังหวัดชัยนาท และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ มีผลให้ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอน สิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรี

ตำบลบ้านกล้วย อำเภอเมืองชัยนาท จังหวัดชัยนาท ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ด้วย

พิพากษาว่า นายเสรี ภูววิเชียรฉาย ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินพร้อมเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านกล้วย อำเภอเมืองชัยนาท จังหวัดชัยนาท ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ องค์กรคณะผู้พิพากษาเสียงข้างมากมีมติให้ลงโทษจำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษลดโทษให้กึ่งหนึ่งตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่า ผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ หากไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายอดิศักดิ์ ต้นติววงศ์

นายพงษ์ธร จันทร์อุดม

นายวีระพงศ์ สุดาวงศ์

นายจักรกฤษณ์ เจนเกษงา

นายสิทธิชัย พูนเกษม

นายปิติ นาละภักดี

นายอดุลย์ ชันทอง

นายประทีป อ่าววิจิตรกุล

นายเอกศักดิ์ ยันตรปรกรณ์