

(อม.๓๔)

คำพิพากษา



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๓๑/๒๕๖๖

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๒๑/๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๐ เดือน กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นางสาวสาธินี ดาวศิริโรจน์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสกลนคร เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๗ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสกลนคร โดยไม่แสดงรายการบัญชีเงินฝาก ๔ รายการ รายการหนี้เงินเบิกเกินบัญชี ๑ รายการ และรายการหนี้เงินกู้ ๔ รายการ ขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สิน

หรือหนี้สินนั้นกรณีพ้นจากตำแหน่ง ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา และลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑) และ ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้องและคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสกลนคร เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๗ และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ต่อมา เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสกลนคร โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินหลายรายการ ได้แก่ (๑) เงินฝากธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๒๐๐๒๔๑๗๐๓๕ ชื่อบัญชี น.ส.สาธินี ดาวศิริโรจน์ และน.ส.อรทัย คำเมือง จำนวน ๖๕,๓๒๖.๗๓ บาท (เฉพาะส่วนของผู้ถูกกล่าวหา) (๒) เงินฝากธนาคารออมสิน เลขที่บัญชี ๐๒๐๑๖๐๓๑๐๖๕๐ ชื่อบัญชี น.ส.สาธินี ดาวศิริโรจน์ จำนวน ๗๗,๘๘๓.๑๗ บาท (๓) เงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๕๔๗๒๕๒๓๔๕๖ ชื่อบัญชี น.ส.สาธินี ดาวศิริโรจน์ จำนวน ๑๐๐,๒๙๒.๒๙ บาท (๔) เงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๕๔๗๒๕๓๐๕๑๘ ชื่อบัญชี น.ส.สาธินี ดาวศิริโรจน์ จำนวน ๓๐๖,๙๘๐.๑๔ บาท (๕) หนี้เงินเบิกเกินบัญชีธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๕๔๗๓๐๒๔๓๗๔ ชื่อบัญชี น.ส.สาธินี ดาวศิริโรจน์ จำนวน ๒,๙๐๖,๐๔๒.๖๑ บาท (๖) หนี้เงินกู้ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๕๔๗๖๐๐๗๘๕๗๐ ชื่อบัญชี น.ส.สาธินี ดาวศิริโรจน์ จำนวน ๙๐,๐๐๐ บาท (๗) หนี้เงินกู้ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๕๔๗๖๐๐๗๘๖๕๑ ชื่อบัญชี น.ส.สาธินี ดาวศิริโรจน์ จำนวน ๑๕,๔๗๕,๒๑๕ บาท (๘) หนี้เงินกู้ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๕๘๕๙๐๐๖๓๒๗๓ ชื่อบัญชี น.ส.สาธินี ดาวศิริโรจน์ จำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และ (๙) หนี้เงินกู้ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เลขที่บัญชี ๕๔๗๓๒๐๐๐๓๐๙ ชื่อบัญชี น.ส.สาธินี ดาวศิริโรจน์ จำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งผู้ถูกกล่าวหาให้ชี้แจงข้อเท็จจริงและยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบให้ครบถ้วน แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ดำเนินการ ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหา

มารับทราบข้อกล่าวหา แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่มารับทราบข้อกล่าวหาภายในระยะเวลาที่กำหนด ผู้ร้องจึงมีหนังสือแจ้งข้อกล่าวหาแก่ผู้ถูกกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาแล้ว ต่อมาผู้ร้องมีมติว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสกลนคร หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสกลนคร จึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตนเอง คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้อง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ซึ่งเป็นกฎหมายที่บังคับใช้ในขณะพ้นจากตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสกลนคร ต่อมาพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยมาตรา ๑๘๘ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมหรือตามที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติกำหนดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว ยังมีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อไปจนกว่าคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้จะกำหนดเป็นอย่างอื่น เมื่อผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสกลนคร วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ซึ่งถือเป็นวันกระทำความผิด ภายหลังพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มีผลใช้บังคับ โดยไม่แสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินหลายรายการ ข้อเท็จจริงปรากฏตามสำนวนคดีของผู้ร้องว่า รายการเงินฝากธนาคาร รายการหนี้เงินเบิกเกินบัญชี และรายการหนี้เงินกู้ธนาคาร มีเงินหมุนเวียน

และมีการทำธุรกรรมทางการเงินอย่างต่อเนื่อง ทั้งยอดหนี้คงเหลือก็มีจำนวนมาก แสดงว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบถึงความมีอยู่ รายละเอียดและที่มาของทรัพย์สินและหนี้สินดังกล่าวเป็นอย่างดี อยู่ในวิสัยที่จะตรวจสอบรวบรวมและนำมาแสดงต่อผู้ร้องได้ ส่วนที่ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาต่อผู้ร้องว่ามอบหมายให้นิติกรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสกลนครเป็นคนจัดการยื่นเอกสารให้ทั้งหมด และในปี ๒๕๖๐ จังหวัดสกลนครเกิดน้ำท่วมใหญ่ เอกสารต่าง ๆ เกิดความเสียหาย เป็นเหตุให้จำไม่ได้ว่ามีบัญชีที่ผู้ร้องให้ยื่นเพิ่มเติม นั้นเป็นข้อแก้ตัวที่เลื่อนลอย ทั้งมิใช่เหตุที่ผู้ถูกกล่าวหาจะปฏิเสธความรับผิดชอบและหน้าที่ตามกฎหมายที่ต้องตรวจสอบรายการทรัพย์สินและหนี้สินและยื่นแสดงต่อผู้ร้องให้ถูกต้องครบถ้วน ประกอบกับเมื่อผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ พฤติการณ์แห่งคดีมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่เจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินนั้น ข้อเท็จจริงจึงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสกลนคร มีผลให้ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าของหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสกลนครตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ด้วย

พิพากษาว่า นางสาวสาธินี ดาวศิริโรจน์ ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสกลนคร ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามมาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา

มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน
องค์คณะผู้พิพากษาเสียงข้างมากเห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดซ้ำในลักษณะเดียวกันหลายครั้ง
และผู้ถูกกล่าวหาเคยต้องคำพิพากษาในคดีหมายเลขแดงที่ อม. ๑๐๓/๒๕๖๑ ของศาลนี้ ซึ่งพิพากษา
ให้ลงโทษจำคุกและรอกการลงโทษ ๑ ปี เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ มาแล้ว อันเป็นการให้โอกาส
แก่ผู้ถูกกล่าวหา แต่ผู้ถูกกล่าวหายังกระทำความผิดในคดีนี้อีก ส่อแสดงว่าผู้ถูกกล่าวหาไม่หลาบจำ
และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมาย จึงไม่มีเหตุที่จะรอกการลงโทษจำคุกให้ผู้ถูกกล่าวหาอีก และให้บวกโทษจำคุก
๕ เดือน ของผู้ถูกกล่าวหาที่รอกการลงโทษไว้ในคดีหมายเลขแดงที่ อม. ๑๐๓/๒๕๖๑ ของศาลนี้
เข้ากับโทษจำคุกในคดีนี้ ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๘ วรรคหนึ่ง เป็นจำคุกผู้ถูกกล่าวหา
มีกำหนด ๖ เดือน.

นายวิเชียร ดิเรกอุดมศักดิ์

นายณรงค์ ประจุมาศ

นายสุวิทย์ พรพานิช

นายสอนชัย สิริวิทยกุล

นายชาติรี หาญไพโรจน์

นางยุพา วงศ์ทองทิพ

นายธีระศักดิ์ วรวิงศ์

นางสาวนันทวัน เจริญชาติศรี

นายสุนทร เพ็องวิวัฒน์