

(อม.๓๔)

คำพิพากษา



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๑๓/๒๕๖๗

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๓๐/๒๕๖๗

## ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๔ เดือน กันยายน พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง	{	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	ผู้ร้อง
		นายไพโร พัฒโน	ผู้ถูกกล่าวหา

## เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องและแก้ไขคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี นครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง (วาระที่ ๒) ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา และลงโทษตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗ กับขอให้ปรับโทษของผู้ถูกกล่าวหาคดีนี้ต่อจากโทษของจำเลยในคดีอาญา หมายเลขดำที่ อท ๒/๒๕๖๓ คดีอาญาหมายเลขแดงที่ อท ๕๘/๒๕๖๓ ของศาลอาญาคดีทุจริต และประพฤติมิชอบภาค ๙

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ และรับว่าเป็นบุคคลคนเดียวกับจำเลยในคดีที่ผู้ร้องขอให้จับโทษต่อ  
พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง คำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหา  
และสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่ง  
นายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา (วาระที่ ๒) และพ้นจากตำแหน่ง  
เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ต่อมาวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีแสดงรายการ  
ทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง โดยไม่แสดงบัญชีเงินฝาก  
ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาหาดใหญ่ใน บัญชีเลขที่ ๕๙๐-๒๖๗๘๒๒-๖ ชื่อบัญชี  
นางทิพวรรณ พัฒโน ซึ่งอยู่กินฉันสามีภริยากับผู้ถูกกล่าวหา ยอดเงินคงเหลือ ณ วันที่มีหน้าที่  
ยื่นบัญชี ๘,๔๑๑.๕๔ บาท และไม่แสดงหุ้นในบริษัท สกุลมาสเตอร์ (กรุงเทพ ๒๐๐๒) จำกัด  
ของผู้ถูกกล่าวหา จำนวน ๑๘,๐๐๐ หุ้น มูลค่าหุ้นละ ๕๐ บาท รวมมูลค่า ๙๐๐,๐๐๐ บาท  
ผู้ร้องแจ้งข้อกล่าวหาให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาไม่มีหนังสือชี้แจงข้อกล่าวหาต่อผู้ร้อง

มีปัญหาต้องวินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน  
และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ  
และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่ง  
นายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่ง  
นายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการ  
ทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตนเอง คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามที่มีอยู่จริง  
ต่อผู้ร้องเมื่อพ้นจากตำแหน่ง ทั้งนี้ คู่สมรสนั้นให้หมายความรวมถึงผู้ซึ่งอยู่กินกันฉันสามีภริยา  
โดยมิได้จดทะเบียนสมรสด้วย ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม  
การทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ วรรคหนึ่ง (๙) และวรรคสอง กับมาตรา ๑๐๕ วรรคสาม (๑)  
ประกอบประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่ง  
ของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ แต่ผู้ถูกกล่าวหา  
ไม่แสดงบัญชีเงินฝากธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) สาขาหาดใหญ่ใน บัญชีเลขที่ ๕๙๐-๒๖๗๘๒๒-๖

ชื่อบัญชี นางทิพวรรณ พัฒโน ซึ่งอยู่กินฉันสามีภริยากับผู้ถูกกล่าวหา ยอดเงินคงเหลือ ณ วันที่มีหน้าที่ยื่นบัญชี ๘,๔๑๑.๕๔ บาท โดยปรากฏข้อเท็จจริงจากบันทึกถ้อยคำของ นางทิพวรรณ ในสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องว่า บัญชีเงินฝากดังกล่าวเป็นบัญชีรายได้หลักอันเกิดจากกิจการโรงเรียนนานาชาติของนางทิพวรรณ และเป็นบัญชีที่ใช้ทำธุรกรรมเกี่ยวกับรายจ่ายของกิจการโรงเรียนดังกล่าวกับค่าใช้จ่ายภายในบ้าน สอดคล้องกับรายการเคลื่อนไหวทางบัญชีที่มีรายการทำธุรกรรมฝากและถอนเงินเป็นประจำต่อเนื่องมานับตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ ถึงปี ๒๕๖๑ มีมูลค่ารวมหลายล้านบาท โดยเป็นธุรกรรมที่เกิดขึ้นในช่วงเวลา ระหว่างการดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ของผู้ถูกกล่าวหาทั้งสองวาระ และเป็นช่วงเวลา ที่ผู้ถูกกล่าวหา ยังคงอยู่กินฉันสามีภริยากับ นางทิพวรรณ อีกทั้งผู้ถูกกล่าวหาเคยแสดงบัญชีเงินฝากของนางทิพวรรณ ดังกล่าวไว้ในบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบที่ยื่นต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งในวาระที่ ๑ มาแล้ว และในวันที่ผู้ถูกกล่าวหา มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินกรณีพ้นจากตำแหน่งในวาระที่ ๒ นั้น ยังไม่มีการปิดบัญชีเงินฝากดังกล่าว พฤติการณ์เชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบถึงความมีอยู่ของบัญชีเงินฝากดังกล่าวเป็นอย่างดี ในส่วนของหุ้นในบริษัท สุกุมาสเตอร์ (กรุงเทพ ๒๐๐๒) จำกัด ของผู้ถูกกล่าวหา จำนวน ๑๘,๐๐๐ หุ้น มูลค่าหุ้นละ ๕๐ บาท รวมมูลค่า ๙๐๐,๐๐๐ บาท นั้น ปรากฏข้อเท็จจริงจากข้อมูลนิติบุคคลของสำนักงานพาณิชย์จังหวัดสงขลาในสำนวนการไต่สวนของผู้ร้องว่า เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๕ ผู้ถูกกล่าวหา กับพวก ร่วมกันจัดตั้งบริษัทดังกล่าวขึ้นและปรากฏชื่อผู้ถูกกล่าวหา ร่วมถือหุ้นในบริษัทดังกล่าวมาโดยตลอด คงมีในปี ๒๕๕๓ ปี ๒๕๕๔ และปี ๒๕๕๗ เท่านั้นที่ไม่มีชื่อผู้ถูกกล่าวหา เป็นผู้ถือหุ้น แต่หลังจากนั้น เป็นต้นมา ผู้ถูกกล่าวหา มีชื่อถือหุ้นในบริษัทดังกล่าว โดยตลอดไม่ขาดช่วงจนถึงวันที่มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง ผู้ถูกกล่าวหา ยังเคยลงลายมือชื่อในฐานะกรรมการบริษัท ในคราวยื่นจดทะเบียนเปลี่ยนแปลงผู้ถือหุ้นต่อนายทะเบียนหลายครั้ง อีกทั้งผู้ถูกกล่าวหา นำที่ดินของตนเองจดทะเบียนจำนองเป็นประกันหนี้ของบริษัทดังกล่าว แสดงให้เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหา มีความเกี่ยวข้อง ทั้งในการบริหารกิจการในฐานะผู้แทนนิติบุคคลและมีส่วนได้เสียในทางทรัพย์สินและหนี้สินของบริษัทโดยตรง พฤติการณ์เชื่อได้ว่าผู้ถูกกล่าวหา ทราบดีว่าผู้ถูกกล่าวหา ยังคงมีชื่อเป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทดังกล่าว การที่ผู้ถูกกล่าวหา ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่มาแล้วถึงสองวาระ ย่อมต้องทราบถึงความสำคัญของการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินว่าเป็นมาตรการสำคัญในการตรวจสอบความเปลี่ยนแปลง

ของทรัพย์สินและหนี้สินในระหว่างเข้ารับตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ผู้ถูกกล่าวหา กลับไม่แสดงรายการทรัพย์สินกรณีพ้นจากตำแหน่งในวาระที่ ๒ ให้ครบถ้วน ทำให้ผู้ร้องไม่อาจเปรียบเทียบ การเพิ่มขึ้นหรือลดลงของทรัพย์สินและหนี้สินในระหว่างการดำรงตำแหน่งได้อย่างถูกต้องตามวัตถุประสงค์ ของกฎหมาย เมื่อพิจารณาประกอบกับคำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว กรณีจึงมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินทั้งสองรายการตามคำร้อง ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความ อันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มา แห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ผู้ถูกกล่าวหาจึงต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไป ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐาน เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มา แห่งทรัพย์สินและหนี้สินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ ด้วย

พิพากษาว่า นายไพโร พัฒโน ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และเอกสารประกอบต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่ง นายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา (วาระที่ ๒) ตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน ผู้ถูกกล่าวหา ให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ ให้กึ่งหนึ่ง คงจำคุก ๑ เดือน เนื่องจากผู้ถูกกล่าวหาถูกคุมขังระหว่างพิจารณาในคดีนี้

ซ้อนกับการรับโทษจำคุกในคดีอาญาหมายเลขแดงที่ อท ๕๘/๒๕๖๓ ของศาลอาญาคดีทุจริต และประวัตินิยมชอบภาค ๙ การที่จะให้วันที่ถูกคุมขังออกจากระยะเวลาจำคุกในคดีนี้ถือเป็นการซ้ำซ้อน ทำให้การรับโทษจำคุกไม่เป็นไปตามความจริง องค์คณะผู้พิพากษาเสียงข้างมากมีมติไม่ให้วันที่ถูกคุมขัง ก่อนมีคำพิพากษาออกจากระยะเวลาจำคุกตามคำพิพากษา ให้นำโทษจำคุกคดีนี้ต่อจากโทษจำคุก ในคดีอาญาหมายเลขแดงที่ อท ๕๘/๒๕๖๓ ของศาลอาญาคดีทุจริตและประวัตินิยมชอบภาค ๙

## นายวิชาญ ศิริเศรษฐ์

นายธวัชชัย รัตนเหลียม

นายบุญชัย กริชชาญชัย

นายอภิชาติ ภมรบุตร

นายเกียรติ วรพุทธพงศ์

นางปิยนุช จรุงรัตนา

นายสมชาย อุดมศรีสำราญ

นายพันธุ์เลิศ บุญเลี้ยง

นายพิศิษฐ์ สุตลาภา