

กระทู้ถามที่ ๗๕๙ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๓ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง การเร่งแยกกัญชงออกจากกฎหมายว่าด้วยกัญชาให้ชัดเจน เพื่อประโยชน์ทางการแพทย์ และอุตสาหกรรม

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

กัญชาหรือกัญชงมีสารประกอบที่เรียกว่า แคนนาบินอยด์ (cannabinoid) จำนวนไม่น้อยกว่า ๖๐ ชนิด หนึ่งในสารประกอบนั้น คือ THC (delta-9-Tetrahydrocannabinol) ที่เป็นตัวออกฤทธิ์ต่อจิตประสาท กัญชงเป็นพืชที่นิยมใช้ในงานสิ่งทอ เสื้อ กระดาษ เครื่องสำอาง และอื่น ๆ อีกมากมาย ส่วนกัญชาจะนำมาใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ต้องสกัดสาร THC และแคนนาบินอยด์ตัวอื่น ๆ ออกมา การที่กัญชงมีสาร THC น้อยกว่ากัญชา ทำให้กัญชงได้รับการยอมรับและพัฒนาสายพันธุ์ในฐานะพืชเส้นใยมากกว่า และยังพบว่าเมล็ดกัญชงมีกรดไขมันโอเมก้าสามที่มีประโยชน์ และมีโปรตีนสูงกว่าโปรตีนถั่วเหลืองอีกด้วย การที่ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง ระบบชื้อยาเสพติดให้โทษ ในประเภทที่ ๕ พุทธศักราช ๒๕๖๕ มีผลบังคับใช้กำหนดให้ทุกส่วนของกัญชาไม่ถือว่าเป็นยาเสพติด และสารสกัดกัญชาที่มีสาร THC หรือ CBD ไม่เกิน ๐.๒ เปอร์เซ็นต์โดยน้ำหนัก ไม่ถือเป็นยาเสพติด ส่งผลให้ประชาชนสามารถปลูก เสพ จำหน่าย นำเข้า ส่งออก หรือมีกัญชา กัญชง ไว้ในครอบครองได้โดยไม่มีคามผิดตามกฎหมาย เว้นกรณีที่น่าไปผลิตเป็นสินค้าผลิตภัณฑ์ เช่น อาหาร ยา เครื่องสำอาง ที่ยังคงต้องได้รับอนุญาตตามกฎหมายของผลิตภัณฑ์นั้น ๆ ด้วยลักษณะที่ต่างกันข้างต้น การร่างพระราชบัญญัติกัญชา กัญชง พ.ศ. ไว้ด้วยกัน จะส่งผลให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ และทำให้การใช้ประโยชน์จากกัญชงในทางอุตสาหกรรมไม่ได้รับการคุ้มครอง จึงควรมีการศึกษาให้ชัดเจนเพื่อแยกกฎหมายกัญชงกับกัญชาออกจากกัน อันจะทำให้เกิดการคุ้มครองการใช้ประโยชน์จากกัญชงที่ไม่ได้ถือว่าเป็นพืชเสพติดแต่ประการใด อีกทั้งจะทำให้กัญชาและกัญชงสามารถสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจทั้งทางอุตสาหกรรมและทางการแพทย์ได้อย่างแท้จริง ซึ่งกรณีดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับ

ประโยชน์สำคัญของแผ่นดิน จากเหตุผลข้างต้น จึงขอเรียนถามว่า รัฐบาลมีนโยบาย และแนวทาง
เร่งการแยกบัญชีออกจากกฎหมายว่าด้วยบัญชีให้ชัดเจนหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด
ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สฤกษ์พงษ์ เกี่ยวข้อง

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

จังหวัดกระบี่

คำตอบกระทู้ถามที่ ๗๕๙ ร.

ของ นายสุภรณ์พงษ์ เกี่ยวข้อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย จังหวัดกระบี่
เรื่อง การเร่งแยกกัญชงออกจากกฎหมายว่าด้วยกัญชาให้ชัดเจน เพื่อประโยชน์ทางการแพทย์
และอุตสาหกรรม

ข้าพเจ้า นางสาวแพทองธาร ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ขอตอบกระทู้ถาม เรื่อง การเร่งแยก
กัญชงออกจากกฎหมายว่าด้วยกัญชาให้ชัดเจน เพื่อประโยชน์ทางการแพทย์และอุตสาหกรรม
ของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจที่ได้รับรายงานจากกระทรวงสาธารณสุข ดังนี้

คำตอบ

จากรายงานของกระทรวงสาธารณสุข ทราบว่า แนวทางการแยกกัญชงออกจากกฎหมาย
กัญชาให้ชัดเจนนั้น ได้มีการพิจารณาแล้วว่าไม่ควรให้มีการแยกกัญชงออกจากกฎหมายว่าด้วยกัญชา
เพื่อการบังคับใช้กฎหมาย โดยมีเหตุผลประกอบ ดังนี้

๑. เนื่องจากกัญชาและกัญชงเป็นพืชสกุล Cannabis เช่นเดียวกัน ในทางกายภาพ
จึงแยกออกจากกันได้ยาก และเป็นพืชที่สามารถผสมข้ามสายพันธุ์กันได้ จึงมีความใกล้เคียงและ
มีความคล้ายคลึงกันมากในหลายลักษณะ ไม่สามารถจำแนกออกได้ด้วยตาเปล่าต้องอาศัยกระบวนการ
ทางวิทยาศาสตร์ในการตรวจวัดปริมาณสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (Tetrahydrocannabinol THC)
ที่มีอยู่ในพืชดังกล่าว กัญชงจะมีสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (THC) ไม่เกินร้อยละ ๑
แต่ส่วนกัญชาจะมีสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (THC) เกินร้อยละ ๑ ซึ่งจะมีมากในส่วนของช่อดอก

๒. สารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (THC) จะแปรผันไปตามสภาพอากาศ แสงสว่าง และ
ระดับความสูงของพื้นที่เพาะปลูก รวมถึงระยะห่างของการเพาะปลูกมีผลต่อปริมาณสารเตตราไฮโดร
แคนนาบินอล (THC) ในพืชสกุล Cannabis ดังกล่าวด้วย จึงไม่สามารถให้การรับรองได้ว่าพืชกัญชง
ในขณะที่ทำการเพาะปลูกจะไม่กลายเป็นกัญชาในขณะที่ทำการเก็บเกี่ยวผลผลิต

๓. เมื่อไม่อาจสามารถจำแนกกัญชาและกัญชงออกจากกันได้ด้วยลักษณะทางกายภาพหรือ
การดูด้วยตาเปล่า การดำเนินคดีกับผู้ที่ต้องสงสัยว่ากระทำการฝ่าฝืนกฎหมายจะต้องผ่านการตรวจ
พิสูจน์ปริมาณสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (THC) จากตัวอย่างของกลางที่ทำการตรวจยึด
ในห้องปฏิบัติการทางวิทยาศาสตร์ก่อนเสมอ ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ จึงเป็นข้อจำกัด
ในการบังคับใช้กฎหมายของพนักงานเจ้าหน้าที่

๔. การแยกกัญชงออกจากกฎหมายว่าด้วยกัญชาจะเป็นการเปิดช่องให้มีการนำกัญชาที่มีสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (THC) ในปริมาณมากมาแอบอ้างเป็นกัญชงเพื่อหลีกเลี่ยงกฎหมายและอาจเป็นช่องทางให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมายแสวงผลประโยชน์โดยมิชอบจากการกระทำดังกล่าวได้

๕. วัตถุประสงค์ของการใช้ประโยชน์ ลักษณะการปลูก มีผลต่อการเจริญเติบโต และลักษณะภายนอกของพืชด้วย ประกอบกับกัญชาและกัญชงเป็นพืชที่ถูกควบคุมภายใต้อนุสัญญาเดี่ยวว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ ค.ศ. ๑๙๖๑ (พ.ศ. ๒๕๐๔) ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคีในอนุสัญญาเดี่ยวว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ ค.ศ. ๑๙๖๑ (พ.ศ. ๒๕๐๔) จึงต้องดำเนินการภายใต้กรอบของอนุสัญญาดังกล่าว โดยประเทศสมาชิกต้องมีการวางระบบ การกำกับดูแล ติดตามมิให้รั่วไหลของยาเสพติดไปใช้ในทางที่ผิด กรณีการกำหนดควบคุมกัญชาในกฎหมายเดียวกัน สามารถกำหนดมาตรการกำกับดูแลที่แตกต่างกันได้

ทั้งนี้ ตามกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่ายหรือมีไว้ในครอบครอง ซึ่งยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชา พ.ศ. ๒๕๖๓ และคณะกรรมการควบคุมยาเสพติดให้โทษได้ออกประกาศกำหนดลักษณะกัญชง (Hemp) โดยวางหลักไว้ว่า กัญชง (Hemp) มีลักษณะเป็นพืชซึ่งมีชื่อทางวิทยาศาสตร์ว่า *Cannabis sativa* L. subsp. *sativa* อันเป็นชนิดย่อยของพืชกัญชา (*Cannabis sativa* L.) ซึ่งการแยกกฎหมายกัญชงออกมาจากกฎหมายกัญชาอาจจะทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ และการบังคับใช้กฎหมาย

ในส่วนการนำกัญชงมาใช้ทางการแพทย์และเชิงอุตสาหกรรม อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เรื่อง ผลิตภัณฑอาหารที่มีส่วนประกอบของส่วนของกัญชาหรือกัญชงการขออนุญาตผลิตภัณฑที่เกี่ยวข้องกับกัญชง ตามประเภทของผลิตภัณฑนั้น ๆ โดยมีขั้นตอนที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการเกี่ยวกับกัญชง ดังนี้

๑. ยื่นคำขอจดทะเบียนปลูกกัญชา กัญชง ผ่านเว็บไซต์หรือแอปพลิเคชันปลูกกัญ จากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

๒. กรณีจำหน่ายช่อดอก กัญชง หรือกัญชา ต้องยื่นขออนุญาตจากกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ณ ที่ตั้งสถานประกอบการ

๓. กรณีนำเข้าเมล็ดพันธุ์กัญชง สามารถขออนุญาตนำเข้าได้ที่กลุ่มควบคุมพันธุ์พืช สำนักควบคุมพืชและวัสดุการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย กรมวิชาการเกษตร

๔. กรณีผลิต แปรรูป สามารถขออนุญาตผลิตภัณฑที่เกี่ยวข้องกับกัญชง ตามประเภทของผลิตภัณฑนั้น ๆ จากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

อย่างไรก็ตาม แม้จะให้กัญชงเป็นยาเสพติด แต่ได้ดำเนินการเตรียมที่จะขออนุญาตปลูกกัญชงเพื่อเศรษฐกิจ และเวชสำอางไว้แล้ว โดยปรับปรุงลดขั้นตอนในการดำเนินการ เพื่อลดต้นทุนในการปลูก เช่น ไม่ต้องติดกล้องวงจรปิด ไม่ต้องล้อมรั้ว เป็นต้น และการกำหนดกัญชงเป็นยาเสพติดช่วยสกัดกั้นการลักลอบนำกัญชงจากต่างประเทศมาค้าขาย ทำให้ไม่มีการแย่งตลาดการค้าขายภายในประเทศ แข่งกับชาวบ้าน