

กระทู้ถามที่ ๙๔๔ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การพิจารณาโครงการให้เข้าข้อตกลงคุณธรรมของคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถวายพระพรชัยมงคลแด่สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ พระบรมราชชนนีพันปีหลวง และขอแสดงความยินดีกับพระบาทสมเด็จพระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๗๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๖๗

ด้วยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้ภาคประชาชน มีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริต ที่ผ่านมามีโครงการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่นำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact:IP) มาใช้แล้ว จำนวน ๑๖๖ โครงการ งบประมาณของโครงการมีมูลค่า ๒,๐๑๙,๓๐๒ ล้านบาท ประหยัดงบประมาณของรัฐไปได้ ๗๗,๑๒๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๗ ถือเป็นเรื่องดีที่ข้อตกลงคุณธรรมได้ช่วยประเทศชาติประหยัดงบประมาณเป็นจำนวนมหาศาล

อย่างไรก็ตาม จากข้อมูลของกรมบัญชีกลาง พบว่า มีโครงการที่เข้าร่วมข้อตกลงคุณธรรมลดลงอย่างต่อเนื่อง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีโครงการที่เข้าร่วมข้อตกลงคุณธรรม ๑๘ โครงการ งบประมาณ ๔๕๗,๕๓๘ ล้านบาท ขณะที่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีโครงการเข้าร่วมข้อตกลงคุณธรรมเพียง ๑๐ โครงการ งบประมาณเหลือเพียง ๑๔,๓๒๓ ล้านบาท ถือว่าเป็นการลดลงอย่างมีนัยสำคัญต่อการประหยัดงบประมาณของประเทศชาติ นอกจากนี้ยังพบว่า มีบางโครงการขอถอนตัวจากข้อตกลงคุณธรรมก่อนที่จะมีการเปิดประมูล ซึ่งอาจขัดต่อหลักการที่สำคัญของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในมาตรา ๘ ในฐานะที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เป็นผู้กำหนดระเบียบตามพระราชบัญญัติ และเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงขอเรียนถามว่า

๑. เหตุใดจึงมีโครงการที่เข้าข้อตกลงคุณธรรมในแต่ละปีงบประมาณจำนวนน้อย และเหตุใดจึงมีโครงการที่เข้าข้อตกลงคุณธรรมแล้วขอออกจากข้อตกลงคุณธรรม กระทรวงการคลังได้มีการประเมินความไม่มีประสิทธิภาพในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐจากโครงการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเข้าร่วม

ข้อตกลงคุณธรรมลดลง ซึ่งอาจส่งผลให้สูญเสียงบประมาณมากขึ้นหรือไม่ และคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริตและกระทรวงการคลังมีข้อจำกัดในการพิจารณาโครงการให้เข้าร่วมข้อตกลงคุณธรรมหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. กระทรวงการคลังจะดำเนินการอย่างไรให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเข้าร่วมข้อตกลงคุณธรรมหรือเข้าร่วมโครงการที่ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตมากขึ้น มีการตั้งเป้าหมายและแผนงานอย่างไร และจะเริ่มดำเนินการเมื่อใด ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

วิโรจน์ ลักขณาอดิศร

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน

แบบบัญชีรายชื่อ

คำตอบกระทู้ถามที่ ๙๔๔ ร.

ของ นายวิโรจน์ ลักขณาอดิศร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน แบบบัญชีรายชื่อ
เรื่อง การพิจารณาโครงการให้เข้าข้อตกลงคุณธรรมของคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต

ท่านประธานที่เคารพ ข้าพเจ้านายพิชัย ชุณหวิชิตร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

คำถามข้อ ๑ เหตุใดจึงมีโครงการที่เข้าข้อตกลงคุณธรรมในแต่ละปีงบประมาณจำนวนน้อย
และเหตุใดจึงมีโครงการที่เข้าข้อตกลงคุณธรรมแล้วขอออกจากข้อตกลงคุณธรรม กระทรวงการคลัง
ได้มีการประเมินความไม่มีประสิทธิภาพในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐจากโครงการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
เข้าร่วมข้อตกลงคุณธรรมลดลง ซึ่งอาจส่งผลให้สูญเสียงบประมาณมากขึ้นหรือไม่ และคณะกรรมการ
ความร่วมมือป้องกันการทุจริตและกระทรวงการคลังมีข้อจำกัดในการพิจารณาโครงการให้เข้าร่วมข้อตกลง
คุณธรรมหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อ ๑ กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่า

๑. ประเด็นที่ ๑ คณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต (คณะกรรมการ ค.ป.ท.)
จะพิจารณาคัดเลือกโครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง
ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้เข้าร่วมโครงการ
จัดทำข้อตกลงคุณธรรม (โครงการ IP) ซึ่งกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายที่กรมบัญชีกลางได้รับ
การจัดสรรจากสำนักงบประมาณเพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ IP โดยเฉลี่ยจะอยู่ที่
๑๐ ล้านบาทต่อปี แต่เนื่องจากโครงการ IP ส่วนใหญ่มีระยะเวลาการดำเนินโครงการนานประมาณ
๕ - ๑๐ ปี เช่น โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด
(มหาชน) โครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ ๓ ของการทำเรือแห่งประเทศไทย และโครงการ
สะพานมิตรภาพไทย - ลาว แห่งที่ ๕ (บึงกาฬ - บอลิคำไซ) ของกรมทางหลวง เป็นต้น
ทำให้แต่ละปีมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ IP สะสมเพิ่มขึ้นทุกปี ในขณะที่การจัดสรรงบประมาณ
มีแนวโน้มลดลง อีกทั้งมีโครงการที่สิ้นสุดการดำเนินงานโครงการ IP ประมาณ ๕ โครงการต่อปีเท่านั้น
ดังนั้น จึงทำให้คัดเลือกโครงการ IP ได้น้อยลง

ปีงบประมาณ พ.ศ.	งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร (บาท)	จำนวน โครงการ ยกมา	จำนวนโครงการ ที่คัดเลือกเพิ่ม	จำนวน โครงการ ถอน	จำนวน โครงการ สิ้นสุด	จำนวนโครงการ (ที่ดำเนินงาน) สะสมรวม
๒๕๖๑	๑๒,๔๗๘,๘๐๐	๒๐	๒๙	๑๑	๖	๓๒
๒๕๖๒	๙,๙๐๐,๐๐๐	๓๒	๒๒	๒	๘	๔๔
๒๕๖๓	๖,๒๐๐,๐๐๐	๔๔	๒๒	๔	๓	๕๙
๒๕๖๔	๖,๒๘๕,๐๐๐	๕๙	๒๓	๖	๑	๗๕
๒๕๖๕	๔,๘๐๐,๐๐๐	๗๕	๒๑	๕	๒	๘๙
๒๕๖๖	๖,๒๘๕,๐๐๐	๘๙	๑๑	๑	-	๙๙
๒๕๖๗	๒๖,๕๔๕,๐๐๐	๙๙	๑๘	๑	-	๑๑๖
๒๕๖๘	๒๖,๕๔๕,๐๐๐	๑๑๖	๑๓	-	-	๑๒๙

๒. ประเด็นที่ ๒ นับตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จนถึงปัจจุบัน คณะกรรมการ ค.ป.ท. ได้มีมติเห็นชอบให้โครงการจัดซื้อจัดจ้างออกจากโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม จำนวน ๓๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๒๔ ของจำนวนโครงการ IP ทั้งหมด (จำนวน ๒๑๐ โครงการ) ทั้งนี้ สามารถจำแนกสาเหตุการออกจากโครงการ IP ออกเป็น ๓ สาเหตุ ดังนี้

๒.๑ การยกเลิกโครงการจัดซื้อจัดจ้าง โครงการ IP บางโครงการอาจหมดความจำเป็นในการดำเนินโครงการตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด หรืออาจต้องมีการศึกษาทบทวนรูปแบบและวิธีการดำเนินโครงการใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทและสถานการณ์ในปัจจุบัน ดังนั้น คณะกรรมการ ค.ป.ท. จะมิตติให้โครงการที่มีลักษณะดังกล่าวออกจากโครงการ IP เนื่องจากเป็นโครงการที่ไม่เข้าเกณฑ์ตามประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. ข้อ ๕ (๕) ที่กำหนดให้โครงการ IP จะต้องเป็นโครงการที่มีการดำเนินการแน่นอน

๒.๒ การปรับเปลี่ยนวิธีการจัดซื้อจัดจ้างเป็นโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (Public Private Partnership : PPP) เนื่องจากโครงการ IP บางโครงการอาจต้องปรับเปลี่ยนวิธีในการจัดหาพัสดุ ดังนั้น หากโครงการ IP ใดได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจให้ปรับเปลี่ยนวิธีในการจัดหาพัสดุ โดยให้ดำเนินการภายใต้กฎหมายอื่นนอกเหนือจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ กรณีนี้คณะกรรมการ ค.ป.ท. จะมิตติให้โครงการนั้นออกจากโครงการ IP

๒.๓ มาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายทำให้หน่วยงานของรัฐเร่งดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง จนวนลงเลยขั้นตอนการจัดทำร่างขอบเขตของงาน เนื่องจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ มาตรา ๑๘ ประกอบกับคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) ได้วางหลักการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้สังเกตการณ์ โดยให้ผู้สังเกตการณ์ที่ได้รับ มอบหมายจะต้องเข้าร่วมสังเกตการณ์ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำร่างขอบเขต ของงานหรือรายละเอียดของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างและร่างเอกสารเชิญชวนจนถึงขั้นตอนสิ้นสุด โครงการ ดังนั้น คณะกรรมการ ค.ป.ท. จึงไม่อาจคัดเลือกโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่ล่วงเลยขั้นตอน การจัดทำร่างขอบเขตของงานเพื่อมอบหมายให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมสังเกตการณ์ในโครงการดังกล่าวได้ ประกอบกับภาครัฐได้ออกมาตรการเพื่อเร่งรัดการเบิกจ่าย โดยกำหนดให้ภายหลังคณะอนุกรรมการ วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. รายหน่วยงานของรัฐและมีมติ เป็นที่สุดแล้วก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาในวาระที่ ๒ ให้หน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการ จัดซื้อจัดจ้างจนถึงขั้นตอนได้ตัวผู้ขายหรือผู้รับจ้าง โดยยังไม่ต้องลงนามในสัญญาหรือข้อตกลง จึงส่งผลให้คณะกรรมการ ค.ป.ท. ไม่สามารถคัดเลือกโครงการ IP และผู้สังเกตการณ์ได้ทันก่อน ที่หน่วยงานของรัฐจะจัดทำร่างขอบเขตของงานแล้วเสร็จ

๓. ประเด็นที่ ๓ ประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. ข้อ ๑๔ กำหนดให้กรมบัญชีกลาง ประเมินผลโครงการ IP เพื่อนำข้อมูลที่ได้จากการดำเนินการดังกล่าวมาพิจารณาความสำเร็จ และปรับปรุงแนวทางการดำเนินงานให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น ทั้งนี้ นับตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จนถึงปัจจุบันมีการประเมินผลโครงการ IP ที่สิ้นสุดการดำเนินงานแล้ว จำนวน ๒ ครั้ง รวม ๓๐ โครงการ โดยประเมินผลใน ๒ มิติ ได้แก่ มิติด้านความสำเร็จของโครงการ และมีติ ด้านระบบงานข้อตกลงคุณธรรม ซึ่งการประเมินผลดังกล่าวครอบคลุมการประเมินประสิทธิภาพ ทั้งในด้านการแข่งขันอย่างเป็นธรรม การเบิกจ่ายเงินของโครงการ และการจัดการข้อร้องเรียน ในการยื่นคำขออุทธรณ์ อย่างไรก็ตาม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพให้กับโครงการ IP กรมบัญชีกลางจึงได้ขอรับ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อศึกษาและปรับปรุงหลักเกณฑ์ และแนวทางการประเมินผลโครงการ IP ใหม่ ซึ่งจะช่วยให้คณะกรรมการ ค.ป.ท. สามารถกำกับดูแล การดำเนินงานโครงการ IP ได้ตั้งแต่เริ่มต้น ระหว่าง และภายหลังจากสิ้นสุดการดำเนินงาน โดยคาดว่าจะจัดทำหลักเกณฑ์การประเมินผลใหม่ให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

๔. ประเด็นที่ ๔ ประเด็นข้อจำกัดด้านการพิจารณาคัดเลือกโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมสามารถจำแนกออกเป็น ๒ ข้อ ดังนี้

๔.๑ ข้อจำกัดด้านงบประมาณ กรมบัญชีกลางได้รับจัดสรรงบประมาณสำหรับใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ IP ลดลงทุกปี เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้ตามผลการเบิกจ่ายของปีก่อนหน้า ซึ่งในกรณีนี้ส่งผลให้เกิดข้อจำกัดเพราะโครงการ IP เป็นโครงการขนาดใหญ่ที่ใช้ระยะเวลาในการดำเนินงานนานกว่า ๑ รอบปีงบประมาณ ดังนั้นการเบิกจ่ายในแต่ละโครงการจึงทำได้เพียงร้อยละ ๓๐ ของวงเงินที่ได้รับจัดสรร ทำให้ผลการเบิกจ่ายน้อยนำไปสู่งบประมาณที่ได้รับจัดสรรลดลงในปีถัดไปและไม่สามารถคัดเลือกโครงการ IP ได้ตามเป้าหมายที่กำหนด (จำนวน ๒๐ - ๒๕ โครงการต่อปี)

๔.๒ ข้อจำกัดด้านกฎหมาย เนื่องจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ มาตรา ๑๘ บัญญัติให้ผู้สังเกตการณ์ที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ ค.ป.ท. จะต้องเข้าร่วมสังเกตการณ์ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างและร่างเอกสารเชิญชวนจนถึงขั้นตอนสิ้นสุดโครงการ ดังนั้น หากหน่วยงานของรัฐได้จัดทำร่างขอบเขตของงานของโครงการจัดซื้อจัดจ้างแล้วเสร็จ ก่อนแจ้งข้อมูลโครงการดังกล่าวให้คณะกรรมการ ค.ป.ท. คัดเลือก กรณีนี้คณะกรรมการ ค.ป.ท. จะไม่สามารถคัดเลือกโครงการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐนั้นให้เข้าร่วมโครงการ IP ได้ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินงานมีความคล่องตัวยิ่งขึ้น กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางจึงปรับปรุงกระบวนการทำงานโดยแบ่งออกเป็น ๒ ระยะ โดยในระยะที่ ๑ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐแจ้งข้อมูลโครงการเข้าร่วมการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมได้ตั้งแต่เมื่อคณะอนุกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. รายหน่วยงานของรัฐและมีมติเป็นที่สิ้นสุดแล้วก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาในวาระที่ ๒ และในระยะที่ ๒ กรมบัญชีกลางอยู่ระหว่างทบทวนกฎหมาย ระเบียบ รวมถึงประกาศที่เกี่ยวข้อง เพื่อลดข้อจำกัดที่บัญญัติให้ผู้สังเกตการณ์ต้องเข้าร่วมสังเกตการณ์ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำร่างขอบเขตของงาน ซึ่งจะส่งผลให้คณะกรรมการ ค.ป.ท. สามารถพิจารณาคัดเลือกโครงการและผู้สังเกตการณ์ประจำโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมได้มากขึ้น

คำถามข้อ ๒ กระทรวงการคลังจะดำเนินการอย่างไรให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเข้าร่วมข้อตกลงคุณธรรมหรือเข้าร่วมโครงการที่ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตมากขึ้น มีการตั้งเป้าหมายและแผนงานอย่างไร และจะเริ่มดำเนินการเมื่อใด ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อ ๒ กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่า แม้ว่าการดำเนินงานโครงการ IP จะมีข้อจำกัดในด้านต่าง ๆ แต่เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมสร้างความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น กระทรวงการคลัง จึงได้กำหนดกรอบเป้าหมายในการคัดเลือกโครงการ IP เพิ่มขึ้น โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ตั้งเป้าหมายที่จะคัดเลือกโครงการ IP จำนวน ๓๐ โครงการ ซึ่งเป็นการเพิ่มกรอบเป้าหมายเมื่อเทียบกับกรอบเป้าหมายในปีก่อนที่กำหนดไว้ที่จำนวน ๒๐ โครงการ ทั้งนี้ ปัจจุบันได้คัดเลือกโครงการ IP แล้วจำนวน ๑๓ โครงการ นอกจากนี้ กระทรวงการคลังยังได้สนับสนุนให้นำกลไกอื่นมาใช้เพื่อขับเคลื่อนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการป้องกันการทุจริต อาทิ โครงการความโปร่งใสในการก่อสร้างภาครัฐ (Infrastructure Transparency Initiative : CoST) โดยมุ่งเน้นการเปิดเผยข้อมูลโครงการก่อสร้างภาครัฐตามมาตรฐานสากล (CoST International) ตลอดจนผลักดันให้มีการนำแนวทางการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ตามโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐไปใช้กับการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหรือการร่วมลงทุนภายใต้กฎหมายอื่น นอกเหนือจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ โดยอนุโลม ซึ่งจะเห็นได้จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๔ ที่ได้มีการสั่งการให้ขยายผลการนำข้อตกลงคุณธรรมไปกำหนดใช้กับโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ตามพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑