

(อม.๓๔)

คำพิพากษา



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๒๒/๒๕๖๗

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๓๕/๒๕๖๗

## ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๓๐ เดือน ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง  
นายมะหมัดนีซิม บิลังโหลด ผู้ถูกกล่าวหา

## เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องและแก้ไขคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลเจ๊ะบิลัง อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล จงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗ และนับโทษจำคุกคดีนี้ต่อจากโทษจำคุกของจำเลยในคดีอาญาหมายเลขแดงที่ อท ๑๒/๒๕๖๗ ของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๙

ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ และรับว่าเป็นบุคคลคนเดียวกับจำเลยในคดีที่ผู้ร้องขอให้นับโทษต่อพิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารท้ายคำร้อง คำให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาและสำนวนการไต่สวนของคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๗ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลเจ๊ะบิลัง อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล

โดยแถลงนโยบายต่อที่ประชุมสภาเทศบาลตำบลเจ๊ะบิลัง วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ และพ้นจากตำแหน่งเนื่องจากลาออกวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่งวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๔ เกินระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด โดยไม่ส่งเอกสารประกอบของรายการหนี้สินของตนเอง ได้แก่ หนี้เงินกู้ธนาคารสแตนดาร์ดชาร์เตอร์ด (ไทย) จำกัด (มหาชน) วงเงิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาฉบับวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๔ ซึ่งต่อมาธนาคารโอนขายสิทธิเรียกร้องดังกล่าวให้ บริษัทริโซลูชั่น เวย์ จำกัด มียอดหนี้คงเหลือตามคำพิพากษาคดีหมายเลขแดงที่ ผบ. ๓๔๖/๒๕๖๐ ของศาลจังหวัดสตูล ๙๕๖,๑๙๕.๙๒ บาท และไม่แสดงรายการหนี้สินของตนเอง และ นางราตรี บิลังโหลด คู่สมรส ซึ่งมียอดหนี้คงเหลือ ณ วันพ้นจากตำแหน่ง ดังต่อไปนี้ หนี้เงินกู้สหกรณ์อิสลามอิบнуเอาฟ จำกัด วงเงิน ๘๐๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญาลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔ มี นางราตรี นำที่ดินโฉนดเลขที่ ๑๙๑๘๔ ตำบลควนขัน อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล มาจดทะเบียนจำนองไว้เพื่อเป็นการประกันการชำระหนี้ ยอดหนี้คงเหลือ ๕๙๑,๔๘๐ บาท หนี้เงินกู้ธนาคารทีเอสโก้ จำกัด (มหาชน) ของ นางราตรี ตามสัญญาฉบับลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๕ วงเงิน ๑๒๐,๐๐๐ บาท ยอดหนี้คงเหลือ ๒๒๓,๓๘๗.๑๖ บาท และหนี้เข้าซื้อธนาคารทีเอสโก้ จำกัด (มหาชน) ของ นางราตรี ตามสัญญาฉบับลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ยอดหนี้คงเหลือ ๘๒,๙๓๘.๘๑ บาท ผู้ร้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาทราบและให้ดำเนินการให้ครบถ้วนถูกต้อง โดยผู้ถูกกล่าวหา ยื่นเอกสารประกอบเพิ่มเติม แต่คงไม่ครบถ้วนถูกต้อง ผู้ร้องจึงแจ้งให้ไปรับทราบข้อกล่าวหา และมีหนังสือแจ้งข้อกล่าวหาให้ทราบโดยชอบแล้ว ผู้ถูกกล่าวหาไม่ได้ส่งบันทึกแจ้งข้อกล่าวหากลับคืนภายในระยะเวลาที่กำหนด ถือว่ารับทราบและไม่ประสงค์แก้ข้อกล่าวหา จากนั้น ยื่นคำร้องเป็นคดีนี้

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลเจ๊ะบิลัง อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลเจ๊ะบิลัง จึงเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐในตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ต่อผู้ร้อง พร้อมหลักฐานที่พิสูจน์ความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สินเมื่อพ้นจากการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐๒ (๙) และมาตรา ๑๐๕ ประกอบประกาศ

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชี ทรัพย์สินและหนี้สิน พร้อมเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งมาแล้ว ย่อมทราบถึงความสำคัญ ของหน้าที่ดังกล่าวว่าเป็นมาตรการสำคัญที่มีวัตถุประสงค์มุ่งหมายที่จะสร้างระบบตรวจสอบการทุจริต ของเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความรัดกุมและเกิดประสิทธิผลในการตรวจสอบอย่างแท้จริง จึงกำหนดหน้าที่ ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งดำรงตำแหน่งที่มีความสำคัญต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ตามที่มีอยู่จริงภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด เริ่มตั้งแต่เมื่อเข้ารับตำแหน่ง ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้ร้อง มีข้อมูลในการตรวจสอบบุคคลในตำแหน่งดังกล่าวตลอดระยะเวลาที่บุคคลนั้นดำรงตำแหน่งและใช้อำนาจ ของรัฐอยู่ ว่ามีทรัพย์สินหรือหนี้สินเปลี่ยนแปลงผิดปกติหรือไม่ อันเป็นหน้าที่ที่พึงต้องปฏิบัติอย่างเคร่งครัด ผู้ถูกกล่าวหาหากกลับไม่แสดงรายการหนี้สินของตนเองและคู่สมรส ซึ่งตามสำนวนการไต่สวนของผู้ร้อง ได้ความว่า หนี้เงินกู้ธนาคารสแตนดาร์ดชาร์เตอร์ด (ไทย) จำกัด (มหาชน) ผู้ถูกกล่าวหาถูกดำเนินคดี จนกระทั่งศาลมีคำพิพากษาแล้ว โดยผู้ถูกกล่าวหาระบุเพียงยอดหนี้ แต่ไม่แนบเอกสารประกอบ ให้ครบถ้วนถูกต้อง ทำให้ผู้ร้องไม่อาจตรวจสอบความมีอยู่จริงได้อันมีผลเสมือนการไม่แสดงรายการหนี้สินดังกล่าว ส่วนหนี้เงินกู้สหกรณ์อิสลามอับนูเอาฟ จำกัด ของผู้ถูกกล่าวหาก็คือ หรือหนี้เงินกู้ธนาคารทีสโก้ จำกัด (มหาชน) และหนี้เช่าซื้อธนาคารทีสโก้ จำกัด (มหาชน) ของคู่สมรสก็ดี ก็ล้วนเป็นหนี้ตามสัญญาที่มีอยู่ ตั้งแต่วันเข้ารับตำแหน่ง มีการประกันการชำระหนี้ด้วยทรัพย์สิน และมียอดหนี้มีจำนวนมาก พฤติการณ์เหล่านี้ ล้วนบ่งชี้ว่าผู้ถูกกล่าวหาต้องรับรู้ถึงความมีอยู่ของหนี้สินดังกล่าวเป็นอย่างดี การที่ผู้ถูกกล่าวหา ไม่แสดงหนี้สินเหล่านี้ในบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินพร้อมเอกสารประกอบให้ครบถ้วนตามที่ มีอยู่จริง เมื่อผู้ร้องแจ้งให้ทราบ ผู้ถูกกล่าวหาก็ดำเนินไม่ครบถ้วนถูกต้องไม่ชี้แจงข้อเท็จจริง และไม่แจ้งเหตุขัดข้องเช่นนี้ ย่อมเป็นเหตุให้ผู้ร้องไม่สามารถตรวจสอบความมีอยู่จริง ความถูกต้อง ตลอดจนความเปลี่ยนแปลง ของทรัพย์สินและหนี้สินได้ เมื่อพิจารณาพฤติการณ์แห่งคดีประกอบค่าให้การรับสารภาพของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงจึงฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความ อันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดง ที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้น ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไป และเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐจงใจยื่นบัญชีรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้อง ด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า

มีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และมาตรา ๑๖๗

พิพากษาว่า นายมะหมัดนิซัม บิลังโหลด ผู้ถูกกล่าวหาจงใจยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินหรือหนี้สินต่อผู้ร้องด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปกปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบ และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลเจาะปลิง อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไป ตามมาตรา ๘๑ ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม กับมีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพเป็นประโยชน์แก่การพิจารณามีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท แม้ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ๙ พิพากษาให้จำคุกผู้ถูกกล่าวหา ๕ ปี แต่คดีดังกล่าวยังไม่ถึงที่สุด คำพิพากษาของศาลชั้นต้นดังกล่าวจึงอาจถูกเปลี่ยนแปลงได้ ซึ่งผลสุดท้ายผู้ถูกกล่าวหาอาจไม่ต้องรับโทษจำคุก กรณีเช่นนี้ ถือไม่ได้ว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน ศาลจึงมีอำนาจรอการลงโทษให้แก่ผู้ถูกกล่าวหาในคดีนี้ได้โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐ ให้ยกคำขอให้นับโทษต่อ

นายสาคร ตั้งวรรณวิบูลย์

นายฉัตรชัย ไทรโชต

นายอำนาจ โชติชะวารานนท์

นายศรศักดิ์ กุลจิตติบวร

นายศุภร พิचितวงศ์เลิศ

นางนันทิกา จิวิธยากุล

นายสาธู เพ็ชรไชย

นายสุทิน นาคพงศ์

นายสมเกียรติ ตั้งสกุล