

กระทู้ถามที่ ๖๘๕ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอให้พิจารณาทบทวนและยกเลิกประกาศคณะกรรมการประมงจังหวัดสุราษฎร์ธานี เรื่อง กำหนดเขตเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำสำหรับกิจการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำควบคุมประเภทการเพาะเลี้ยงหอยทะเล (ฉบับที่ ๓) พุทธศักราช ๒๕๖๖ และประกาศคณะกรรมการประมงจังหวัดสุราษฎร์ธานีขยายพื้นที่เพาะเลี้ยงโดยเฉพาะในพื้นที่อ่าวบ้านดอนบริเวณอำเภอท่าฉาง อำเภอพุนพิน และอำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดังต่อไปนี้

เนื่องด้วยมีคำประกาศคณะกรรมการประมงจังหวัดสุราษฎร์ธานีฉบับดังกล่าวมาแล้ว เป็นคำประกาศขยายพื้นที่อนุญาตให้เลี้ยงหอยในอ่าวบ้านดอนได้เพิ่มเติมจากเดิมรวมพื้นที่ ๓ อำเภอ ประมาณ ๓๓,๓๗๑ ไร่ อ่าวบ้านดอนเป็นพื้นที่สาธารณะประโยชน์ของแผ่นดินมีพื้นที่ภาพรวมใน ๖ อำเภอ ประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ ไร่ คิดเป็นพื้นที่ทำการประมงได้ประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ไร่ หากรวมพื้นที่อนุญาตเดิม ประมาณ ๔๐,๐๐๐ ไร่และหากรวมพื้นที่ขยายการอนุญาตเพิ่มในพื้นที่ ๕ อำเภอ จะรวมเป็นพื้นที่เพาะเลี้ยงหอยในทะเลประมาณ ๘๐,๐๐๐ ไร่

ในพื้นที่อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี ๑๒,๐๐๐ ไร่ อนุญาตให้ผู้เพาะเลี้ยงทำการประมงได้ ไม่เกินคนละ ๘๐ ไร่ เท่ากับว่าผู้เพาะเลี้ยงครอบครองพื้นที่ทางทะเลได้ในเวลาสองปีมีเพียงจำนวน ๑๕๐ ราย หากรวม ๓ อำเภอ จะมีผู้เพาะเลี้ยงหอยได้ประมาณ ๔๐๐ กว่าราย เท่านั้น แต่จำนวนประมงพื้นบ้านที่ทำการประมงรายเล็กรายน้อยในพื้นที่ ๔ อำเภอมีมากกว่า ๑๐,๐๐๐ ครอบครัว

การกล่าวอ้างของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่า ได้ผ่านการประชาคมมาแล้วถูกต้องตามระเบียบของกฎกระทรวงก่อนประกาศเป็นพื้นที่ขยายการเพาะเลี้ยงซึ่งการกระทำตามขั้นตอน แต่การพิจารณาถึงผลกระทบด้านเศรษฐกิจสิ่งแวดล้อมและสังคมที่ทำให้ประมงพื้นบ้านในพื้นที่ ๔ อำเภอ ต้องขาดโอกาสการเข้าถึงและการใช้ทรัพยากรทางทะเลซึ่งเป็นสาธารณะสมบัติของแผ่นดินประเทศดังกล่าวนี้ ไม่มีหน่วยงานไหนกล่าวหรืออ้างถึงซึ่งเป็นประเด็นการผูกขาดอ่าวบ้านดอนโดนการผูกขาดการใช้ทรัพยากรทางธรรมชาติในอ่าวบ้านดอนของคนกลุ่มน้อย จึงขอเรียนถามว่า

๑. หากการอนุญาตสัมปทานการใช้พื้นที่ในอ่าวบ้านดอนตอนนี้ ยังไม่แล้วเสร็จในพื้นที่อำเภอใดตามที่ประกาศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะสั่งเพิกถอน หรือระงับการขยายพื้นที่การอนุญาตเพาะเลี้ยงหอยทะเลในอ่าวบ้านดอน เพื่อระงับปัญหาที่จะเกิดขึ้น หรือไม่ จะดำเนินการเมื่อใด

ในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตัดสินใจที่จะไม่ดำเนินการ หากมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และมีผู้มีสิทธิพลผูกขาดทรัพยากรในพื้นที่อ่าวบ้านดอนเกิดขึ้นในภายหลังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะรับผิดชอบอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. หากการอนุญาตในอำเภอใดตามที่พื้นที่ประกาศได้มีการอนุญาตไปแล้ว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีมาตรการใด ที่จะทำให้ประมงพื้นบ้านในพื้นที่ ๔ อำเภอ คือ อำเภอท่าฉาง อำเภอพุนพิน อำเภอกาญจนดิษฐ์ และอำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้มีโอกาสใช้ทรัพยากร หรือเข้าถึงพื้นที่อ่าวบ้านดอนในการทำการประมงในพื้นที่สาธารณะประโยชน์ของแผ่นดิน ได้อย่างเท่าเทียมกัน และมีกำหนดการในการดำเนินการเมื่อใด อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

วิโรจน์ ลักขณาอดิศร

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน

แบบบัญชีรายชื่อ

คำตอบกระทู้ถามที่ ๖๘๕ ร.

ของ นายวิโรจน์ ลักขณาอดิศร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน แบบบัญชีรายชื่อ
เรื่อง ขอให้พิจารณาทบทวนและยกเลิกประกาศคณะกรรมการประมงจังหวัดสุราษฎร์ธานี
เรื่อง กำหนดเขตเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำสำหรับกิจการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำควบคุมประเภทการเพาะเลี้ยง
หอยทะเล (ฉบับที่ ๓) พุทธศักราช ๒๕๖๖ และประกาศคณะกรรมการประมงจังหวัดสุราษฎร์ธานี
ขยายพื้นที่เพาะเลี้ยงโดยเฉพาะในพื้นที่อ่าวบ้านดอนบริเวณอำเภอท่าฉาง อำเภอพุนพิน
และอำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ข้าพเจ้า นางนฤมล ภิญโญสินวัฒน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอตอบกระทู้ถาม
ของท่านสมาชิกผู้มีความเกียรตินี้ ดังนี้

คำถามข้อที่ ๑

หากการอนุญาตสัมปทานการใช้พื้นที่ในอ่าวบ้านดอนตอนนี้อย่างไม่แล้วเสร็จในพื้นที่อำเภอใด
ตามที่ประกาศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะสั่งเพิกถอน หรือระงับการขยายพื้นที่
การอนุญาตเพาะเลี้ยงหอยทะเลในอ่าวบ้านดอน เพื่อระงับปัญหาที่จะเกิดขึ้น หรือไม่ จะดำเนินการเมื่อใด
ในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตัดสินใจที่จะไม่ดำเนินการ หากมีผลกระทบ
ต่อสิ่งแวดล้อม และมีผู้มีสิทธิพลผูกขาดทรัพยากรในพื้นที่อ่าวบ้านดอนเกิดขึ้นในภายหลังรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะรับผิดชอบอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อที่ ๑

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงขอเรียนชี้แจง ดังนี้

๑. การเพาะเลี้ยงหอยทะเล เป็นกิจการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำควบคุม ตามกฎกระทรวงกำหนด
กิจการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำให้เป็นกิจการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำควบคุม พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยผู้ใดจะทำการ
เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำควบคุมในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ต้องทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ
ภายในเขตพื้นที่ที่คณะกรรมการประมงประจำจังหวัดประกาศกำหนด ตามมาตรา ๗๗ แห่งพระราชกำหนด
การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. การกำหนดเขตเพาะเลี้ยงหอยทะเลโดยคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดสุราษฎร์ธานี
ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๒๘ (๓) แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
มีข้อมูลสรุปภาพรวมเขตเพาะเลี้ยงหอยทะเล และการออกใบอนุญาตฯ เป็นรายอำเภอ จังหวัดสุราษฎร์ธานี
ดังนี้

อำเภอ	จำนวนแปลง	เนื้อที่ (ไร่)	จำนวนจุดพิกัดเขตเพาะเลี้ยง (จุด)
๑. ไชยา	๓	๕,๖๓๙	๓๔
ฉบับ พ.ศ. ๒๕๖๐	๒	๔,๖๘๐	๒๔
ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๖	๑	๙๕๙	๑๐

๒. ท่าฉาง	๓	๑๙,๖๗๑	๖๑
ฉบับ พ.ศ. ๒๕๖๐	๑	๑๐,๓๐๐	๑๗
ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๖	๒	๙,๓๗๑	๔๔
๓. พุนพิน ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๖๖	๑	๑๐,๑๘๗	๒๕
๔. เมืองสุราษฎร์ธานี ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๖	๑	๑๑,๒๔๗	๒๒
๕. กาญจนดิษฐ์	๓	๓๕,๖๖๔	๘๒
ฉบับ ๒๕๖๐ แก้ไข ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๒	๑	๒๑,๖๗๕	๓๗
ฉบับที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๖๗	๒	๑๓,๙๘๙	๔๕
๖. ดอนสัก ฉบับ ๒๕๖๐ แก้ไข ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๒	๑	๓,๐๐๐	๗
๗. เกาะสมุย ฉบับ พ.ศ. ๒๕๖๐	๑	๒๐๐	๔
รวมทั้งหมด	๑๓	๘๕,๖๐๘	๒๓๕
รวมเฉพาะอ่าวบ้านดอน	๑๒	๘๕,๔๐๘	๒๓๑

๓. ผู้ใดจะทำการเพาะเลี้ยงหอยทะเลในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน จะต้องได้รับใบอนุญาตให้ทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในที่จับสัตว์น้ำซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน จากพนักงานเจ้าหน้าที่ (มาตรา ๗๙) และใบอนุญาตมีอายุสองปีนับแต่วันออกใบอนุญาต

๔. ขณะนี้บางอำเภออยู่ในระหว่างการพิจารณาจัดสรรพื้นที่เพื่อออกใบอนุญาตเนื่องจาก มีผู้ยื่นคำขอเป็นจำนวนมาก และมีการขอพื้นที่ทับซ้อนกัน ทำให้พื้นที่ภายในเขตเพาะเลี้ยงหอยทะเล ตามแผนที่แนบท้ายประกาศคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดที่ประกาศไม่เพียงพอกับความต้องการ ดังนั้น หากการออกใบอนุญาตยังไม่แล้วเสร็จ พื้นที่ดังกล่าวยังคงเป็นที่จับสัตว์น้ำที่ชาวประมงมีสิทธิทำการประมง โดยใช้เครื่องมือประมงรูปแบบหรือวิธีการตามที่กฎหมายกำหนด

๕. อาชีพการเพาะเลี้ยงหอยทะเลในอ่าวบ้านดอน จังหวัดสุราษฎร์ธานี สามารถสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจให้กับจังหวัดและประเทศ เป็นสินค้าประมงที่มีชื่อเสียง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง “หอยนางรม” เป็นสินค้าสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ (GI) ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงมีการพัฒนาและส่งเสริมเพื่อให้มีผลผลิตที่ดีและมีคุณภาพตามมาตรฐานที่กำหนด

๖. การใช้พื้นที่เหมาะสมสำหรับการเพาะเลี้ยงหอยทะเล จะช่วยลดการลักลอบใช้เครื่องมือประมงผิดกฎหมายที่ทำลายพันธุ์สัตว์น้ำอย่างร้ายแรง เช่น คราดหอยประกอบเรือยนต์ อวนรุนประกอบเรือยนต์ อวนลากประกอบเรือยนต์ ลอบพับได้หรือไอ้โง่ โพงพาง ซึ่งส่งผลต่อการแพร่ขยายพันธุ์ของสัตว์น้ำเศรษฐกิจ และระบบนิเวศ อีกทั้งพื้นที่ที่มีการเพาะเลี้ยงหอยทะเล จะเป็นแหล่งแพร่ขยายพันธุ์ หลบภัย เลี้ยงตัวอ่อนของสัตว์น้ำนานาชนิด เนื่องจากไม่ถูกรบกวน และถูกทำการประมงด้วยเครื่องมือประมงดังกล่าว โดยที่ยังมีขนาดไม่เหมาะสมสำหรับนำมาใช้ประโยชน์เพื่อให้เกิดมูลค่าสูงสุด

๗. การขออนุญาตทำการเพาะเลี้ยงหอยทะเลตามพื้นที่คณะกรรมการประมงประจำจังหวัด ออกประกาศ เกษตรกรที่มีความพร้อมและมีเงินทุนในการประกอบอาชีพ สามารถยื่นคำขอรับใบอนุญาต พร้อมเสียค่าธรรมเนียมได้ ซึ่งใบอนุญาตมีอายุสองปี ค่าธรรมเนียมอัตราไร่ละ ๘๐๐ บาท ทั้งนี้ ตามที่ สำนักงานประมงจังหวัดได้ออกประกาศกำหนดหัวเวลายื่นคำขอ ในรอบนั้น ๆ โดยนายอำเภอท้องที่มีอำนาจพิจารณาออกใบอนุญาตตามกฎหมายที่กำหนด และแนวทางการจัดสรรพื้นที่ของอำเภอนั้น ๆ

คำถามข้อที่ ๒

หากการอนุญาตในอำเภอใดตามที่พื้นที่ประกาศได้มีการอนุญาตไปแล้ว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีมาตรการใด ที่จะทำให้ประมงพื้นบ้านในพื้นที่ ๔ อำเภอ คือ อำเภอท่าฉาง อำเภอพุนพิน อำเภอกาญจนดิษฐ์ และอำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้มีโอกาสใช้ทรัพยากร หรือเข้าถึงพื้นที่อ่าวบ้านดอนในการทำประมงในพื้นที่สาธารณประโยชน์ของแผ่นดิน ได้อย่างเท่าเทียมกัน และมีกำหนดการในการดำเนินการเมื่อใด อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อที่ ๒

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงขอเรียนชี้แจง ดังนี้

๑. พื้นที่บริเวณแนวชายฝั่งทะเลจนถึงแนวเขตเพาะเลี้ยงหอยทะเล ตามพิกัดภูมิศาสตร์ แผนที่แนบท้ายประกาศคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด รวมทั้งนอกเขตพื้นที่เพาะเลี้ยงหอยทะเล ในเขตทะเลชายฝั่งต่อเนื่องเขตทะเลนอกชายฝั่งตามที่กฎกระทรวงกำหนด เป็นแหล่งทำการประมงของ ชาวประมงพื้นบ้าน โดยใช้เครื่องมือที่ถูกกฎหมาย และมีกติการ่วมกันในพื้นที่สามารถทำการประมง และใช้เรือสัญจรผ่านแปลงเพาะเลี้ยงหอยทะเลที่ได้รับใบอนุญาตได้ แต่ต้องใช้เครื่องมือที่ถูกกฎหมาย และไม่สร้างความเสียหายต่อทรัพย์สินของผู้รับใบอนุญาตหรือไม่มีการลักขโมยหอย

๒. การใช้มาตรการทางกฎหมายในการควบคุม ป้องกันและปราบปรามการใช้เครื่องมือประมง ผิดกฎหมายในอ่าวบ้านดอน จังหวัดสุราษฎร์ธานีอย่างเข้มงวด เพื่อป้องกันการเสื่อมโทรมของ ทรัพยากรสัตว์น้ำ และข้อร้องเรียนรวมทั้งความขัดแย้งของกลุ่มใช้เครื่องมือประมง

๓. ส่งเสริมการรวมกลุ่มของชาวประมง โดยขึ้นทะเบียนองค์กรชุมชนประมงท้องถิ่น ตามมาตรา ๒๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งการสนับสนุนงบประมาณ ในการพัฒนาอาชีพ เพื่อเพิ่มรายได้และสร้างความเข้มแข็งของชุมชน

๔. การฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำ โดยการเพิ่มผลผลิตสัตว์น้ำจากการปล่อยลูกพันธุ์สัตว์น้ำ เศรษฐกิจในแม่น้ำ ลำคลอง และเขตทะเลชายฝั่งอ่าวบ้านดอน จังหวัดสุราษฎร์ธานี เช่น ปูม้า ปูทะเล กุ้งทะเล ปลากระพงขาว เพื่อให้ปริมาณสัตว์น้ำเพิ่มขึ้น ชาวประมงสามารถทำการประมงได้จำนวนมากขึ้น

๕. หากปรากฏว่าพื้นที่บริเวณใดไม่มีผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตก็จะเป็นที่สาธารณะ ชาวประมง สามารถใช้สิทธิทำการประมงได้ หรือพื้นที่บริเวณใดไม่มีความเหมาะสมสำหรับการเพาะเลี้ยงหอยทะเล หรือส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติอื่น ๆ สามารถเสนอให้มีการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น ประกอบกับการพิจารณาศึกษาพื้นที่ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำเสนอคณะกรรมการประมง ประจำจังหวัดในการยกเลิกหรือเปลี่ยนแปลง