

(อม.๓๔)

คำพิพากษา



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๒๑/๒๕๖๗

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๓๘/๒๕๖๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๑๑ เดือน ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๖๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายนิรุช ศรีนวลจันทร์ ผู้ถูกกล่าวหา

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

ผู้ร้องยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยว่า ผู้ถูกกล่าวหาดำรงตำแหน่งเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร จงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินและหนี้สินนั้น ขอให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหา กับลงโทษตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๘๑, ๑๑๔ วรรคสอง (๑), ๑๖๗

ผู้ถูกกล่าวหาไม่มาศาลในวันนัดพิจารณาครั้งแรก ถือว่าผู้ถูกกล่าวหาให้การปฏิเสธ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๙ วรรคหนึ่ง ประกอบมาตรา ๓๓ วรรคสาม และศาลออกหมายจับผู้ถูกกล่าวหา ต่อมาผู้ถูกกล่าวหามาศาลและให้การรับสารภาพ

พิเคราะห์คำร้องประกอบเอกสารในสำนวน และคำให้การของผู้ถูกกล่าวหาแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร และพ้นจากตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ผู้ถูกกล่าวหาจึงเป็นผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ตามที่มีอยู่จริงต่อผู้ร้อง กรณีเข้ารับตำแหน่งและกรณีพ้นจากตำแหน่ง ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งแล้ว ในส่วนกรณีพ้นจากตำแหน่งนั้น ผู้ถูกกล่าวหาได้ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินภายในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๖ แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ดำเนินการภายในกำหนด ต่อมาผู้ร้องมีหนังสือ ๒ ฉบับ แจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหายื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องภายใน ๓๐ วัน และ ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือ แต่ผู้ถูกกล่าวหาไม่ดำเนินการ แต่อย่างไร ผู้ร้องจึงมีหนังสือแจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาไปรับทราบข้อกล่าวหาโดยวิธีการทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาได้มารับทราบข้อกล่าวหาในวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๖ และชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาว่า เหตุที่ไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน เนื่องจากผู้ถูกกล่าวหาป่วยเป็นโรคเบาหวานและเกิดแผลติดเชื้อที่เท้า และต้นขาทั้งสองข้าง ต้องเข้ารับการผ่าตัดและพักรักษาที่โรงพยาบาล เมื่อวันที่ ๒๓ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ และวันที่ ๑ ถึง ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๖ ต่อมาผู้ร้องพิจารณาแล้วมีมติว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่ง

ปัญหาต้องวินิจฉัยมีว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร หรือไม่ เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร จึงเป็นผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่นและเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องเมื่อเข้ารับตำแหน่ง และพ้นจากตำแหน่งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ มาตรา ๑๐๒ (๙) มาตรา ๑๐๕ และประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามมาตรา ๑๐๒ (๙) พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งผู้ถูกกล่าวหาเคยยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งมาก่อนแล้ว

แสดงว่าผู้ถูกกล่าวหาทราบรายละเอียดและที่มาแห่งทรัพย์สินของตนและหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สิน และหนี้สินให้ถูกต้องครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด แต่ผู้ถูกกล่าวหากลับไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สิน และหนี้สินต่อผู้ร้องภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดกรณีพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว ทั้งที่ผู้ร้องให้โอกาส ผู้ถูกกล่าวหาโดยมีหนังสือ ๒ ฉบับ แจ้งให้ผู้ถูกกล่าวหาให้ดำเนินการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน ภายใน ๓๐ วัน และ ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือ แต่ผู้ถูกกล่าวหากลับไม่ดำเนินการใด ๆ ซึ่งการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินเป็นหน้าที่สำคัญของผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ต้องปฏิบัติตามกฎหมายและเป็นมาตรการในการตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินเพื่อป้องปรามผู้ใช้อำนาจรัฐ โดยมีขอบ การที่ผู้ถูกกล่าวหาชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาว่า เหตุที่ไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน เนื่องจาก ผู้ถูกกล่าวหาป่วยเป็นโรคเบาหวานและเกิดแผลติดเชื้อที่เท้าและต้นขาทั้งสองข้าง เข้ารับการผ่าตัด และพักรักษาที่โรงพยาบาล เมื่อวันที่ ๒๓ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ และวันที่ ๑ ถึง ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๖ แต่ผู้ถูกกล่าวหาที่ชี้แจงรับว่า ผู้ถูกกล่าวหาได้ไปร่วมงานอุปสมบทของบุตรชาย ในวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖ และพักอาศัยอยู่บ้านพักในจังหวัดสมุทรสาคร จนถึงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๖ อันแสดงให้เห็นว่า ผู้ถูกกล่าวหาสามารถใช้ชีวิตได้ปกติ ไม่ได้เจ็บป่วยถึงขนาดไม่สามารถดำเนินการยื่นบัญชีทรัพย์สิน และหนี้สินได้ ข้ออ้างของผู้ถูกกล่าวหาจึงไม่สมเหตุสมผล ไม่มีน้ำหนักให้รับฟัง ประกอบกับผู้ถูกกล่าวหา ให้การรับสารภาพแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่า ผู้ถูกกล่าวหาไม่เจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สินนั้นตามมาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) มีผลให้ผู้ถูกกล่าวหาต้องถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งตลอดไปตามมาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม และการกระทำของผู้ถูกกล่าวหายังเป็นความผิดฐานเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ จงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สิน หรือหนี้สินนั้นกรณีพ้นจากตำแหน่งเลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาครตามมาตรา ๑๖๗ ด้วย

พิพากษาว่า นายนิรุช ศรีนวลจันทร์ ผู้ถูกกล่าวหาจงใจไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้ร้อง และมีพฤติการณ์อันควรเชื่อได้ว่ามีเจตนาไม่แสดงที่มาแห่งทรัพย์สินหรือหนี้สิน กรณีพ้นจากตำแหน่ง เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสาคร ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๑๔ วรรคสอง (๑) ให้เพิกถอนสิทธิ

สมัครรับเลือกตั้งของผู้ถูกกล่าวหาตลอดไปตามมาตรา ๘๑ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑๔ วรรคสาม ก็มีความผิดตามมาตรา ๑๖๗ จำคุก ๒ เดือน และปรับ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ถูกกล่าวหาให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่าผู้ถูกกล่าวหาเคยได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกจึงให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับ ให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐.

นายอำพันธ์ สมบัติสถาพรกุล

นางสาวภัทริกา จุลฤกษ์

นายสถาพร ดาโรจน์

นายชุมพล อรรถเสถียร

นายพรชัย พุ่มกำพล

นายเริงศักดิ์ วิริยะชัยวงศ์

นางวาสนา อัจฉรานูวัฒน์

นายเชียรदनัย ธรรมดุษฎี

นางกาญจนา ชัยคงดี