

ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
เรื่อง มาตรฐานการออกใบรับรองสำหรับการให้บริการไฟฟ้าสีเขียว
พ.ศ. ๒๕๖๘

โดยที่เป็นการสมควรให้มีข้อกำหนดเกี่ยวกับมาตรฐานการออกใบรับรองการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนซึ่งรวมถึงวิธีการและเงื่อนไขที่เกี่ยวข้อง ในการดำเนินการสำหรับการให้บริการไฟฟ้าสีเขียว ตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๕ (ครั้งที่ ๑๖๒) เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ เพื่อคุ้มครองผู้ใช้ไฟฟ้าให้ได้รับบริการไฟฟ้าสีเขียวที่มีมาตรฐาน เป็นที่ยอมรับของสากล และเกิดการพัฒนาการให้บริการอันจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ผู้ใช้ไฟฟ้า

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๑) (๗) และ (๑๖) และมาตรา ๘๙ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบกับมติคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๘ (ครั้งที่ ๙๕๓) เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๘ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง มาตรฐานการออกใบรับรองสำหรับการให้บริการไฟฟ้าสีเขียว พ.ศ. ๒๕๖๘”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“ไฟฟ้าสีเขียว” หมายความว่า พลังงานไฟฟ้าพร้อมใบรับรองการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน ซึ่งผู้มีหน้าที่นำมาจำหน่ายให้ผู้บริโภคไฟฟ้าตามประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยหลักเกณฑ์ การให้บริการและการกำหนดอัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียว (Utility Green Tariff)

“ผู้มีหน้าที่” หมายความว่า ผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้าที่คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานกำหนดให้มีหน้าที่ให้บริการไฟฟ้าสีเขียวตามประกาศนี้

“ใบรับรอง” หมายความว่า ใบรับรองการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน (Renewable Energy Certificate : REC) ซึ่งแสดงกรรมสิทธิ์ในคุณลักษณะของพลังงานไฟฟ้า (Energy Attribute) ที่เกิดจากการผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงานหมุนเวียนประเภทใดประเภทหนึ่ง

“กกพ.” หมายความว่า คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

“สำนักงาน กกพ.” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ข้อ ๔ ในการให้บริการไฟฟ้าสีเขียว ผู้มีหน้าที่ต้องจัดให้มีใบรับรองที่ออกภายใต้ระบบมาตรฐาน ซึ่งมีข้อกำหนดและระบบทะเบียนที่มีกลไกในการออกใบรับรองและติดตามใบรับรอง โดยต้องมีลักษณะ ที่เป็นมาตรฐานไม่ต่ำกว่าตามที่กำหนดไว้ ดังต่อไปนี้

(๑) มีหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข หรือข้อกำหนดในการออกและการจัดการใบรับรองที่เป็นสากล ชัดเจน เปิดเผย โปร่งใส และตรวจสอบได้

(๒) มีระบบทะเบียนกลาง (Registry) ในการบันทึกข้อมูลดิจิทัลสำหรับการออกใบรับรองการโอนใบรับรอง หรือการถอนใบรับรอง (Redeem) โดยทันที เพื่อติดตามใบรับรองจากแหล่งผลิตถึงผู้ใช้ไฟฟ้า

(๓) มีระบบรายงานผลการถอนใบรับรองที่สามารถตรวจสอบสถานะของใบรับรองได้

(๔) มีกลไกหรือมาตรการในการป้องกันความซ้ำซ้อนในการออกใบรับรองหรือการถอนใบรับรอง หรือการอ้างสิทธิ์ในรูปแบบหรือระบบมาตรฐานอื่น

(๕) ลักษณะอื่นตามที่ กกพ. ประกาศกำหนด

ระบบมาตรฐานสำหรับการออกและติดตามใบรับรองตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับความเห็นชอบจาก กกพ.

ข้อ ๕ ภายใต้บังคับของข้อ ๔ ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่ประสงค์จะเปลี่ยนแปลงไปใช้ระบบมาตรฐานอื่นหรือนำระบบมาตรฐานอื่นมาใช้เพิ่มเติมนอกเหนือจากรายชื่อระบบมาตรฐานที่ กกพ. ให้ความเห็นชอบตามเอกสารแนบท้ายประกาศนี้ ให้ผู้มีหน้าที่ยื่นคำขอต่อ กกพ.

ให้สำนักงาน กกพ. ตรวจสอบความถูกต้องสมบูรณ์ของคำขอพร้อมเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องตามวรรคหนึ่ง และให้ประกาศคำขอดังกล่าวในระบบสารสนเทศของสำนักงาน กกพ. เพื่อให้ประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับผลกระทบแสดงความคิดเห็นเป็นเวลาอย่างน้อยสิบห้าวัน โดยสำนักงาน กกพ. อาจขอความเห็นไปยังหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องด้วยก็ได้ แล้วจึงเสนอเรื่องดังกล่าวพร้อมความเห็นที่ได้รับต่อ กกพ. เพื่อพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน

ให้สำนักงาน กกพ. แจ้งผลการพิจารณาให้ผู้มีหน้าที่ทราบและเผยแพร่บนระบบสารสนเทศของสำนักงาน กกพ. ภายในสิบห้าวันทำการนับแต่วันที่ กกพ. มีมติ

ข้อ ๖ โรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนซึ่งผู้มีหน้าที่นำมาให้บริการไฟฟ้าสีเขียวต้องได้รับความเห็นชอบจาก กกพ. และต้องเป็นโรงไฟฟ้าของภาครัฐ หรือเป็นโรงไฟฟ้าที่ผู้มีหน้าที่หรือภาครัฐ มีสิทธิในใบรับรองที่เกิดจากการผลิตไฟฟ้าของโรงไฟฟ้านั้นตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า (Power Purchase Agreement : PPA) ภายใต้ระเบียบและประกาศ กกพ. ที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๗ ภายใต้บังคับของข้อ ๕ ให้มีการดำเนินการสำหรับการให้บริการไฟฟ้าสีเขียว ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ผู้มีหน้าที่รายหนึ่งตามที่ กกพ. เห็นชอบ จัดให้มีหน่วยงานหนึ่งทำหน้าที่เป็นผู้ขอขึ้นทะเบียนโรงไฟฟ้าต่อผู้ออกใบรับรองของประเทศไทยตามระบบมาตรฐานในข้อ ๕ หรือผู้ออกใบรับรองอื่นตามที่ กกพ. กำหนด และจัดให้มีอีกหน่วยงานหนึ่งทำหน้าที่บริหารระบบปฏิบัติการในการประมวลผลการจัดสรรใบรับรองให้ผู้ใช้ไฟฟ้าแต่ละราย โดยใช้แพลตฟอร์มดิจิทัลแพลตฟอร์มเดียวซึ่งมีผู้มีหน้าที่ทุกรายเป็นผู้ใช้งานร่วมกัน และมีมาตรการรักษาความลับที่มีการรับรองมาตรฐานความปลอดภัยของข้อมูลตามที่ กกพ. กำหนดสำหรับการจัดการข้อมูลของผู้ผลิตไฟฟ้าและผู้ใช้ไฟฟ้า ในกรณีที่หน่วยงานของผู้มีหน้าที่มิได้เป็นนิติบุคคลแยกต่างหากจากผู้มีหน้าที่ต้องมีการแบ่งแยกบทบาทหน้าที่ที่ชัดเจน เป็นอิสระจากกัน โปร่งใส และมีมาตรการในการป้องกันการขัดกันแห่งผลประโยชน์ที่สามารถตรวจสอบได้

(๒) ให้ผู้รับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้าในข้อ ๖ นำส่งข้อมูลและเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้แก่คู่สัญญาซื้อขายไฟฟ้า เพื่อนำส่งให้ผู้มีหน้าที่ตาม (๑) ที่เป็นผู้ขอขึ้นทะเบียนโรงไฟฟ้า ไปดำเนินการขึ้นทะเบียนและขอออกใบรับรองการผลิตพลังงานไฟฟ้าของโรงไฟฟ้างกล่าว

(๓) ในการไถ่ถอนใบรับรองให้กับแก่ผู้ใช้ไฟฟ้าสีเขียว ผู้มีหน้าที่อาจเปิดบัญชีในระบบทะเบียน ภายใต้ระบบมาตรฐานในข้อ ๕ หรือมีแพลตฟอร์มดิจิทัลเพื่อการนี้ ก็ได้

แพลตฟอร์มดิจิทัลตาม (๑) และ (๓) ต้องเป็นแพลตฟอร์มที่พัฒนาขึ้นและใช้ในการบริหารจัดการใบรับรองสำหรับการให้บริการไฟฟ้าสีเขียวเท่านั้น มิให้นำไปใช้เพื่อการอื่น

การขึ้นทะเบียนโรงไฟฟ้าตาม (๒) ให้มีอักษร “ERC.Green” ปรากฏอยู่หน้าชื่อโรงไฟฟ้า เพื่อจำแนกใบรับรองที่ออกให้กับการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้านั้นซึ่งมีที่มาและวัตถุประสงค์ สำหรับการให้บริการไฟฟ้าสีเขียวออกจากใบรับรองอื่น โดยให้ใช้อักษรดังกล่าวสำหรับการให้บริการไฟฟ้าสีเขียวเท่านั้น และห้ามมิให้นำไปใช้เพื่อประโยชน์ทางการค้า

ข้อ ๘ ให้บรรดาบัญชีสำหรับการให้บริการไฟฟ้าสีเขียวซึ่งเปิดใช้งานในระบบทะเบียน ภายใต้ระบบมาตรฐานในข้อ ๕ เป็นบัญชีที่อยู่ภายใต้การกำกับของ กกพ. และให้ใช้สำหรับการให้บริการไฟฟ้าสีเขียวเท่านั้น โดยแยกออกจากบัญชีที่ผู้มีหน้าที่เปิดเพื่อใช้สำหรับการดำเนินการอื่น ที่ไม่อยู่ภายใต้การกำกับของ กกพ. และให้แบ่งแยกทางการเงินระหว่างธุรกิจเกี่ยวกับใบรับรองที่อยู่ ภายใต้การกำกับของ กกพ. และธุรกิจอื่นโดยดำเนินการตามประกาศ กกพ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจัดทำรายงานการบัญชีและการเงินสำหรับผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการ พลังงาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานและการตรวจสอบ รวมถึงป้องกันการอุดหนุนระหว่าง ธุรกิจภายใต้การกำกับดูแลและธุรกิจอื่น

ข้อ ๙ ให้ผู้มีหน้าที่รายงานผลการดำเนินงานต่อ กกพ. ทุกสี่เดือน ตามรอบการพิจารณา ค่าไฟฟ้า ตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการที่ กกพ. กำหนด

ข้อ ๑๐ ผู้มีหน้าที่ต้องยินยอมให้สำนักงาน กกพ. หรือผู้ตรวจสอบที่ กกพ. มอบหมาย เข้าถึงข้อมูลในบัญชีหรือแพลตฟอร์มดิจิทัลที่ใช้ในการให้บริการไฟฟ้าสีเขียว และให้สำนักงาน กกพ. รายงานผลการตรวจสอบพร้อมข้อเสนอแนะ ต่อ กกพ. เป็นรายปีหรือตามรอบระยะเวลาที่ กกพ. กำหนด

ข้อ ๑๑ ในวาระเริ่มแรก ให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวงและ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ซึ่งเป็นผู้รับใบอนุญาตการประกอบกิจการไฟฟ้าที่เป็นผู้ให้บริการสาธารณูปโภค พื้นฐานของรัฐ เป็นผู้มีหน้าที่ปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในประกาศนี้

ให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นผู้มีหน้าที่ตามข้อ ๗ (๑) จนกว่า กกพ. จะเห็นชอบ ให้ผู้มีหน้าที่รายอื่นเป็นผู้ดำเนินการ

ข้อ ๑๒ ให้ประธานกรรมการกำกับกิจการพลังงานเป็นผู้รักษาการตามประกาศนี้ และ กกพ. เป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศนี้ คำวินิจฉัยของ กกพ. ให้เป็นที่สุด

ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๘

สหัส ประทักษ์นุกูล

กรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ผู้ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

รายชื่อระบบมาตรฐานที่กำหนดให้ใช้
ในการออกใบรับรองสำหรับการให้บริการไฟฟ้าสีเขียว

๑. มาตรฐาน I-REC ของ The International Tracking Standard Foundation
๒. มาตรฐานตามที่ภาครัฐกำหนดเป็นกฎหมาย