

กระทู้ถามที่ ๐๑๐ (ร.)

วุฒิสภา

๒๒ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง ปัญหาการระงับการนำเข้าสินค้ากลุ่มน้ำเชื่อมและน้ำตาลพรีมิกซ์จากประเทศไทย

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

สืบเนื่องจากเหตุการณ์ที่หน่วยงานความปลอดภัยด้านอาหารส่งออก - นำเข้าของประเทศไทย หรือ The General Administration of Customs of the People's Republic of China : GACC ออกประกาศระงับการนำเข้าสินค้าประเภทน้ำตาลจากประเทศไทย จำนวน ๒ รายการ ได้แก่ น้ำเชื่อมและน้ำตาลพรีมิกซ์ เนื่องจาก GACC โดยอ้างว่าตรวจพบความเสี่ยงด้านความปลอดภัยของอาหารและไม่สอดคล้องกับข้อบังคับและกฎระเบียบของประเทศไทย ทั้งนี้ คำสั่งของ GACC จะมีผลบังคับใช้ ๒ ประการ คือ ๑) จีนจะระงับการยื่นเรื่องขอขึ้นทะเบียนโรงงานผู้ผลิตส่งออกน้ำเชื่อมและน้ำตาลพรีมิกซ์รายใหม่จากประเทศไทย และ ๒) โรงงานผู้ส่งออกไทยที่ขึ้นทะเบียนกับทาง GACC ไว้ก่อนหน้านี้และมีการส่งออกสินค้าน้ำเชื่อมและน้ำตาลพรีมิกซ์จากประเทศไทยก่อนวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๗ ที่ผ่านมาจะได้รับการผ่อนผันให้นำเข้าได้ ส่วนน้ำเชื่อมและน้ำตาลพรีมิกซ์รายใหม่ที่ส่งออกจากประเทศไทยหลังวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๗ ก็จะถูกระงับการนำเข้าจากประเทศจีนจากเหตุการณ์ดังกล่าวส่งผลกระทบต่อระบบธุรกิจน้ำเชื่อม น้ำตาลพรีมิกซ์และอ้อยในประเทศไทยโดยรวม ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าวในอนาคต จึงขอเรียนถามว่า

- รัฐบาลมีมาตรการแก้ไขปัญหาการระงับการนำเข้าสินค้ากลุ่มน้ำเชื่อมและน้ำตาลพรีมิกซ์จากประเทศไทยในระยะเร่งด่วน ตลอดจนมีมาตรการเพื่อจัดการปัญหาดังกล่าวให้ถูกต้องและเกิดประโยชน์สูงสุดหรือไม่ อย่างไร รวมทั้งจะมีมาตรการเพื่อเตรียมการป้องกันหรือเตรียมการรับมือกับปัญหาดังกล่าวในอนาคตอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลวัต ต้นศิริ

สมาชิกวุฒิสภา

คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๑๐ (ร.)

ของ นายพลวัต ต้นศิริ สมาชิกวุฒิสภา

เรื่อง ปัญหาการระงับการนำเข้าสินค้ากลุ่มน้ำเชื่อมและน้ำตาลพรีมิกซ์จากประเทศไทย

ข้าพเจ้า นายภูมิธรรม เวชยชัย รองนายกรัฐมนตรีรักษาการแทนนายกรัฐมนตรี
ขอตอบกระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาการระงับการนำเข้าสินค้ากลุ่มน้ำเชื่อมและน้ำตาลพรีมิกซ์จากประเทศไทย
ของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจที่ได้รับรายงานจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม
และกระทรวงพาณิชย์ ดังนี้

คำตอบ

รัฐบาลโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพาณิชย์
ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาการระงับการนำเข้าสินค้ากลุ่มน้ำเชื่อมและน้ำตาลพรีมิกซ์จากประเทศไทย ดังนี้

๑) การหารือแนวทางแก้ไขปัญหาการระงับการนำเข้าสินค้ากลุ่มน้ำเชื่อมและน้ำตาลพรีมิกซ์
จากประเทศไทยในระยะเร่งด่วน เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ กระทรวงพาณิชย์ โดย
กรมการค้าต่างประเทศได้ดำเนินการจัดประชุมหน่วยงานภาครัฐและเอกชน ๑๕ หน่วยงาน
ประกอบด้วย ๑) กรมการค้าต่างประเทศ ๒) กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ๓) กรมเจรจา
การค้าระหว่างประเทศ ๔) กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ๕) สำนักงานพาณิชย์ในต่างประเทศ ณ กรุงปักกิ่ง
๖) สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ๗) สำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรระหว่างประเทศ
ประจำกรุงปักกิ่ง ๘) กรมวิชาการเกษตร ๙) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ๑๐) กรมศุลกากร
๑๑) การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ๑๒) สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
๑๓) กรมโรงงานอุตสาหกรรม ๑๔) สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม และ ๑๕) ๓ สมาคม
โรงงานน้ำตาลทราย

การประชุมดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อร่วมกันพิจารณาเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหา
กรณีดังกล่าว โดยฝ่ายจีนได้แสดงข้อเรียกร้องให้ไทยกำหนดหน่วยงานหลักด้านการรับรองมาตรฐาน
โรงงานผลิตอาหารเพื่อการส่งออก (Competent Authority: CA) ซึ่งที่ประชุมมีมติให้มอบหมาย
สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาเป็นหน่วยงานหลักด้านการรับรองมาตรฐานโรงงานผลิตอาหาร
เพื่อการส่งออกของไทย (Competent Authority: CA) เนื่องจากมีอำนาจหน้าที่ในการตรวจประเมิน
และรับรองสถานที่ผลิตอาหารประเภทน้ำเชื่อมและน้ำตาลผสมล่วงหน้าสำหรับโรงงานผลิต
เพื่อการบริโภคภายในประเทศตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๔๒๐) พ.ศ. ๒๕๖๓ ภายใต้
พระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ อยู่แล้ว และให้ดำเนินการจัดเตรียมข้อมูลมาตรการกำกับดูแล
ตามประกาศฉบับดังกล่าว รวมทั้งรายชื่อสถานประกอบการที่ได้รับอนุญาตจัดตั้งสถานประกอบการผลิตอาหาร
ตามพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อให้สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ
นำส่งข้อมูลดังกล่าวให้สำนักงานศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน (General Administration of

Customs of the People's Republic of China: GACC) ตามที่ได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานหลักในการเจรจาและประสานข้อมูล (Focal Point) เนื่องจากเป็นคู่ภาคี (Counterpart) ด้านมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชไทย - จีนอยู่แล้ว ซึ่งสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติได้มีการนำส่งข้อมูลดังกล่าวให้สำนักงานศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนพิจารณาเรียบร้อยแล้วเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ และทางสำนักงานศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนได้ขอให้ไทยดำเนินการตรวจสอบข้อมูลรายชื่อผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนกับจีนเพิ่มเติมและตอบแบบสอบถามการประเมินความเสี่ยงสินค้าประเภทน้ำตาลเพื่อการนำเข้า พร้อมด้วยมาตรฐานด้านความปลอดภัยอาหารที่เกี่ยวข้อง เพื่อฝ่ายจีนจะดำเนินการเข้ามาตรวจประเมินด้านสุขอนามัยและความปลอดภัยในการผลิตและระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ซึ่งครอบคลุมด้านต่าง ๆ ดังนี้ ๑) ด้านกฎหมายกฎระเบียบ และมาตรฐานด้านความปลอดภัย การส่งออกและนำเข้า ๒) หน่วยงานกำกับดูแลด้านความปลอดภัยอาหารภายในประเทศ ๓) รายละเอียดของผู้ประกอบการและอุตสาหกรรม ๔) การกำกับดูแลผู้ประกอบการและอุตสาหกรรม ๕) การควบคุมและป้องกันความเสี่ยง ๖) การตรวจสอบและควบคุมสินค้า และ ๗) ห้องปฏิบัติการ พร้อมทั้งขอให้ไทยกระตุ้นผู้ประกอบการนำมาตรฐานของฝ่ายจีนเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานความปลอดภัยอาหารประเภทน้ำตาลตามหน้าที่ความรับผิดชอบ

ปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา อยู่ระหว่างการตรวจสอบรายชื่อผู้ประกอบการเพิ่มเติมและตรวจประเมินสถานประกอบการตามภารกิจในการกำกับดูแลสถานประกอบการผลิตตามพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ขณะเดียวกันสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กรมการค้าต่างประเทศ กรมศุลกากร การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และกรมวิชาการเกษตร อยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลเพื่อจัดทำคำตอบแจ้งสำนักงานศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนสำหรับขอยกเลิกมาตรการระงับสินค้านำเข้าน้ำเชื่อมและน้ำตาลผสมลว่งหน้าจากไทย ทั้งนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะดำเนินการติดตามแก้ไขปัญหาอย่างใกล้ชิด เพื่อเร่งรัดการแก้ไขปัญหาให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของผู้ประกอบการและเตรียมความพร้อมในการรับการตรวจประเมินจากฝ่ายจีนในอนาคต

๒) การหาหรือแนวทางการแก้ไขปัญหากรณีเรือขนส่งสินค้าน้ำเชื่อมที่ลอยลำกลางทะเลไม่สามารถนำเข้าจีนได้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการรวบรวมรายชื่อผู้ประกอบการที่มีการส่งออกสินค้าในช่วงคาบเกี่ยวที่จีนแจ้งระงับการนำเข้า ได้แก่ ๑) ผู้ประกอบการที่ส่งออกสินค้าจากท่าเรือในวันที่ ๑๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ และ ๒) ผู้ประกอบการที่สินค้าผ่านกระบวนการศุลกากรเพื่อการส่งออกตั้งแต่ก่อนหรือในวันที่ ๑๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ แต่ต้องรอกำหนดการออกเรือโดยเมื่อวันที่ ๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ สำนักงานศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน แจ้งว่าได้อนุญาตให้ผู้ประกอบการที่ส่งออกสินค้าจากท่าเรือในวันที่ ๑๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ นำสินค้า

เข้ามาได้ แต่ไม่ผ่อนผันให้กับผู้ประกอบการที่สินค้าผ่านกระบวนการศุลกากรเพื่อการส่งออกตั้งแต่ก่อนหรือในวันที่ ๑๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ แต่ยังไม่ได้ออกจากท่าเรือ ด้วยเหตุนี้ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยจึงได้ดำเนินการจัดการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าประชุม ได้แก่ สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย กรมศุลกากร สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และสมาคมโรงงานน้ำตาล ๓ สมาคม เพื่อแก้ไขปัญหากรณีผู้ประกอบการโรงงานน้ำตาล ๗ ราย ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และมีความประสงค์จะนำสินค้าน้ำเชื่อมที่ลอยล้ากลางทะเลกลับเข้ามาในเขตปลอดอากรหรือเขตประกอบการค้าเสรีรวมถึงเข้ามายังราชอาณาจักรไทยเพื่อปรับปรุงคุณภาพสินค้า (re-process) เนื่องจากสินค้าใกล้หมดอายุ โดยกรมศุลกากร สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาซึ่งเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแจ้งว่า มีความพร้อมที่จะอำนวยความสะดวกในการตรวจสอบและควบคุมการนำกลับเข้ามาในเขตพื้นที่ที่ส่งออก โดยต้องพิสูจน์ได้ว่าเป็นสินค้าที่ส่งออกจากเขตดังกล่าว และการนำกลับเข้ามาในราชอาณาจักรไทยต้องปฏิบัติตามกฎหมายภายในประเทศเช่นเดียวกับสินค้านำเข้า ทั้งนี้ สินค้าประเภทน้ำเชื่อมไม่ได้อยู่ภายใต้มาตรการโควตาภาษี (Tariff Rate Quota: TRQ) ดังนั้นการนำกลับเข้ามาในราชอาณาจักรไทยจึงไม่จำเป็นต้องขอหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิชำระภาษีภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศตามกฎหมายของกระทรวงพาณิชย์แต่อย่างใด

๓) การหาตลาดส่งออกทดแทนเพื่อเตรียมการป้องกันหรือเตรียมการรับมือกับปัญหาการระงับการนำเข้าสินค้ากลุ่มน้ำเชื่อมและน้ำตาลพรีมิกซ์จากประเทศไทย กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าต่างประเทศ กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ พร้อมด้วยสำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ ได้บูรณาการความร่วมมือกับสมาคมอุตสาหกรรมน้ำตาลแปรรูปไทย ในการจัดกิจกรรมจับคู่เจรจาธุรกิจ (Business Matching) ระหว่างผู้นำเข้าสินค้าในฟิลิปปินส์ และสมาชิกสมาคมอุตสาหกรรมน้ำตาลแปรรูปไทย เมื่อวันที่ ๒ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๘ ณ สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ ซึ่งผลการเจรจาในครั้งนี้ส่งผลให้ผู้ส่งออกไทยสามารถจับคู่เจรจาธุรกิจได้ทั้งสิ้น ๓๒ คู่และคาดว่าจะก่อให้เกิดมูลค่าการซื้อขายภายในระยะเวลา ๑ ปี รวมทั้งสิ้นประมาณ ๑,๑๒๗.๖๑ ล้านบาท ความสำเร็จของกิจกรรมครั้งนี้ไม่เพียงแต่ส่งผลในเชิงมูลค่าทางเศรษฐกิจเท่านั้น หากแต่ยังเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการไทยในกลุ่มสินค้าน้ำตาลและน้ำตาลแปรรูปที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ในปัจจุบันได้มีช่องทางในการขยายตลาดส่งออกใหม่ ตลอดจนสร้างเครือข่ายความร่วมมือทางธุรกิจในตลาดฟิลิปปินส์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ