

กระทู้ถามที่ ๐๑๔ (ร.)

วุฒิสภา

๑๓ มีนาคม ๒๕๖๘

เรื่อง ขอรับทราบความคืบหน้าการเพิกถอนอุทยานแห่งชาติหมู่เกาะช้าง เพื่อดำเนินการก่อสร้าง
อ่างเก็บน้ำคลองพร้าว

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

ด้วยอ่างเก็บน้ำคลองพร้าว ตั้งอยู่ในพื้นที่หมู่ที่ ๔ ตำบลเกาะช้าง อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด เป็นอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ที่สามารถจุน้ำได้ถึง ๒.๓ ล้านลูกบาศก์เมตร ใช้สำหรับการเกษตรและการอุปโภคบริโภค รวมถึงเพื่อการท่องเที่ยวของเกาะช้าง โดยพื้นที่รับประโยชน์จากระบบท่อส่งน้ำชลประทาน ครอบคลุมบริเวณหมู่ที่ ๔ บ้านคลองพร้าว ทั้งหมดจำนวน ๑,๗๘๐ ไร่ มีพื้นที่ชลประทาน ๗๔๕ ไร่ และส่งน้ำดิบอุปโภคบริโภคในเขตหมู่ที่ ๔ บ้านคลองพร้าว และสามารถส่งน้ำให้ระบบพัฒนาประปา ได้ใช้ตามขีดประเมินความสามารถในการรองรับนักท่องเที่ยวและการเจริญเติบโตของชุมชนในอนาคต บนเกาะช้างอีก ๒๐ ปี โดยได้คาดการณ์ว่าประชาชนบนเกาะรวมทั้งประชาชนแฝงมีประมาณ ๑๗,๕๔๕ คน และปริมาณนักท่องเที่ยว ๑,๑๐๓,๘๔๓ คน จะสามารถได้รับประโยชน์จากโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำคลองพร้าวแห่งนี้

ปัจจุบันความคืบหน้าการดำเนินโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำคลองพร้าวดำเนินการไปแล้ว ถึงร้อยละ ๖๐ โดยอ่างเก็บน้ำแห่งนี้มีระยะเวลาในการก่อสร้าง ๔ ปี คือ เริ่มดำเนินการก่อสร้าง เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๗ ซึ่งได้ทำการต่อสัญญาไปแล้ว ๑ ครั้ง แต่ปัจจุบันยังไม่สามารถก่อสร้าง ได้แล้วเสร็จ เนื่องจากยังติดปัญหาเกี่ยวกับการเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะช้างเนื้อที่ประมาณ ๗๙ - ๐ - ๔๐ ไร่ คิดเป็นเนื้อที่ประมาณร้อยละ ๓๐.๐๘ ของอ่างเก็บน้ำคลองพร้าว ทำให้บริษัท ที่เป็นคู่สัญญาที่รับทำงานนี้ยังไม่สามารถเข้าใช้พื้นที่ได้อย่างต่อเนื่อง โดยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ได้มีรัฐมนตรีเสนอความเห็น ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอความเห็นว่า ปัจจุบันมีปัญหาพิพาท การบุกรุกและครอบครองที่ดินของรัฐเป็นจำนวนมาก สาเหตุส่วนหนึ่งมาจากการทับซ้อนกันของพื้นที่ทำกิน ของประชาชนกับแนวเขตที่ดินของรัฐที่แต่ละหน่วยงานใช้มาตราส่วนแผนที่แตกต่างกัน ซึ่งรัฐบาล ได้มีนโยบายในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยการกำหนดให้มีการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐ แบบบูรณาการมาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ดังนั้น จึงเห็นควรที่จะต้องดำเนินการปรับปรุงแผนที่ฯ ให้แล้วเสร็จก่อนจะมีการประกาศใด ๆ เกี่ยวกับพื้นที่ป่านุรักษ์ตามกฎหมายเพิ่มเติม เพื่อไม่ให้เกิดปัญหา ข้อพิพาทเกี่ยวกับแนวเขตที่ดินเพิ่มเติม

๒. รองนายกรัฐมนตรี (นายภูมิธรรม เวชยชัย) ให้ความเห็นว่าการปรับปรุงแผนที่ฯ ดำเนินการโดยคณะกรรมการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) และแก้ไขปัญหानวเขตที่ดินของรัฐ ซึ่งอยู่ภายใต้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ แต่เนื่องจากเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในเรื่องดังกล่าวมีจำนวนน้อย เมื่อเปรียบเทียบกับภารกิจ ในการปรับปรุงแผนที่ฯ ของทั้งประเทศ จึงเห็นควรให้มีการเพิ่มอัตรากำลังของเจ้าหน้าที่ในการดำเนินการกิจ ดังกล่าวเพิ่มเติม ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เร่งเรื่องนี้ขึ้นไปก่อน เพื่อการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ให้แล้วเสร็จ

ทั้งนี้ โครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำคลองพร้าวได้ดำเนินการก่อสร้างโดยกรมชลประทาน ซึ่งอยู่ในสังกัดของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการจ่ายเงินค่าเวนคืนที่ดินให้กับประชาชน เรียบร้อยแล้ว จึงขอเรียนถามว่า

๑. เหตุใดพื้นที่อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะช้างที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอขอเพิกถอนบางส่วนพื้นที่ประมาณ ๓๙ - ๐ - ๔๐ ไร่ เพื่อเป็นพื้นที่ส่วนหนึ่งของอ่างเก็บน้ำคลองพร้าว จึงยังเป็นพื้นที่ทับซ้อนพื้นที่ทำกินของประชาชนอยู่อีก ในเมื่อกรมชลประทานจ่ายเงินค่าเวนคืนที่ดิน ให้กับประชาชนเรียบร้อยแล้ว

๒. หากต้องรอการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) นั้น จะมีระยะเวลาแล้วเสร็จเมื่อใด ในเมื่อหน่วยงานที่ทำ คือ คณะกรรมการนโยบายที่ดิน แห่งชาติก็ยังไม่สามารถกำหนดได้ว่าจะแล้วเสร็จเมื่อใด

๓. ท่านทราบหรือไม่ว่าการรื้อการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ซึ่งไม่มีกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จ จะส่งผลให้โครงการดังกล่าวเกิดความเสียหายอย่างไร เพราะโครงการฯ ได้ดำเนินการก่อสร้างไปแล้วถึงร้อยละ ๖๐ หากการปรับปรุงแผนที่ (One Map) ใช้เวลานานอีกหลายปี จะส่งผลให้ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จได้ตามกำหนดเวลาที่ได้ขยายเวลาการก่อสร้างมาแล้ว ๑ ครั้ง และจะสิ้นสุดสัญญาก่อสร้างในปี พ.ศ. ๒๕๖๙ ทั้งนี้ จะส่งผลให้เกิดความเสียหายต่อประเทศชาติและประชาชนเป็นอย่างมาก

๔. ท่านทราบหรือไม่ว่าอ่างเก็บน้ำคลองพร้าวสามารถสร้างประโยชน์ให้กับเกษตรกรและการท่องเที่ยวบนเกาะช้างเป็นอย่างมาก ซึ่งประชาชนทุกภาคส่วนในประเทศไทยจะได้รับประโยชน์ในวงกว้าง หากโครงการนี้ดำเนินการสำเร็จจะทำให้พี่น้องประชาชนในพื้นที่มีชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พิศุจน์ รัตนวงศ์

สมาชิกรัฐสภา

คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๑๔ (ร.)

ของ นายพิศุจน์ รัตนวงศ์ สมาชิกวุฒิสภา

เรื่อง ขอรับทราบความคืบหน้าการเพิกถอนอุทยานแห่งชาติหมู่เกาะช้าง เพื่อดำเนินการก่อสร้าง
อ่างเก็บน้ำคลองพร้าว

ข้าพเจ้า นายภูมิธรรม เวชยชัย รองนายกรัฐมนตรีรักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรี
ขอตอบกระทู้ถาม เรื่อง ขอรับทราบความคืบหน้าการเพิกถอนอุทยานแห่งชาติหมู่เกาะช้าง
เพื่อดำเนินการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำคลองพร้าวของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจที่ได้รับรายงานจาก
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และสำนักงาน
คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ดังนี้

คำตอบข้อที่ ๑

จากข้อมูลของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รายงานว่า โครงการอ่างเก็บน้ำคลองพร้าว
จังหวัดตราด มีจำนวนที่ดินที่ต้องใช้ดำเนินการทั้งหมด ๒๘๑-๒-๑๖ ไร่ แยกเป็นพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์
จำนวน ๑๓-๑-๗๖ ไร่ พื้นที่ป่า (ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔) จำนวน ๑๘๙-๐-๐ ไร่
และมีพื้นที่น้ำท่วมบางส่วนอยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติหมู่เกาะช้าง จำนวน ๗๙-๐-๔๐ ไร่
ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการขอเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะช้าง (บางส่วน) เมื่อดำเนินการ
ประกาศพระราชกฤษฎีกาเพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติแล้ว พื้นที่ดังกล่าวจะเป็นพื้นที่ในเขตป่าไม้ถาวร
ซึ่งต้องดำเนินการขออนุญาตขอใช้พื้นที่ต่อไป ทั้งนี้ กรมชลประทานได้ดำเนินการจ่ายเงินค่าทดแทนทรัพย์สิน
เพื่อการชลประทาน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๓๒ (กรณีที่ดิน
ไม่มีเอกสารสิทธิ์) ให้แก่ราษฎร เรียบร้อยแล้ว

ในส่วนของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานว่า แนวเขตอุทยานแห่งชาติ
หมู่เกาะช้างตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินเกาะช้างและเกาะใกล้เคียงในท้องที่
ตำบลเกาะช้างและตำบลเกาะหมาก อำเภอแหลมงอบ จังหวัดตราด ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๒๕ มีพื้นที่โครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำคลองพร้าว อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติหมู่เกาะช้าง
โดยมีพื้นที่ประมาณ ๗๙-๐-๔๐ ไร่ ซึ่งจะต้องดำเนินการเพิกถอนพื้นที่ที่จะทำการก่อสร้างออกจาก
เขตอุทยานแห่งชาติโดยการตราพระราชกฤษฎีกาเพิกถอนอุทยานแห่งชาติ ตามมาตรา ๗
แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เสียก่อน ซึ่งปัจจุบันกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม ได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาเพิกถอนอุทยานแห่งชาติเกาะช้างและเกาะใกล้เคียงบางส่วน
ในท้องที่ตำบลเกาะช้าง อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด พ.ศ. เพื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ
และขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ กรณีที่จะต้องรอดำเนินการ
ปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ให้แล้วเสร็จ
ก่อนจะดำเนินการออกประกาศใด ๆ เกี่ยวกับพื้นที่อนุรักษ์ตามกฎหมายเพิ่มเติม

คำตอบข้อที่ ๒

จากข้อมูลของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ รายงานว่า การดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) เป็นการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๐ (๗) ประกอบมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๒ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประเทศไทยมีแนวเขตที่ดินของรัฐที่ถูกต้อง ทันสมัยและไม่ทับซ้อนกัน อยู่บนพื้นฐานแผนที่มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ เพื่อให้ทุกส่วนราชการใช้และยึดถือในแนวทางเดียวกัน โดยแบ่งพื้นที่ดำเนินการออกเป็น ๗ กลุ่ม กลุ่มละ ๑๑ จังหวัด สำหรับกรณีพื้นที่ “อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะช้าง” จังหวัดตราด อยู่ในพื้นที่ดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) พื้นที่กลุ่มที่ ๒ จำนวน ๑๑ จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดจันทบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ชัยนาท ตราด นครนายก นครสวรรค์ ระยอง (ยกเว้นกรณีพื้นที่อุทยานแห่งชาติเขาแหลมหญ้า - หมู่เกาะเสม็ด จังหวัดระยอง) ลพบุรี ศรีสะเกษ และสระบุรี ซึ่งได้ดำเนินการแล้วเสร็จและคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบผลการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ (One Map) แล้ว เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยในปัจจุบันอยู่ระหว่างหน่วยงานที่มีที่ดินของรัฐที่อยู่ในความรับผิดชอบดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ (One Map) ให้แล้วเสร็จภายในกรอบระยะเวลาที่กำหนดต่อไป

สำหรับกรณีที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาเพิกถอนอุทยานแห่งชาติหมู่เกาะช้าง และเกาะใกล้เคียงบางส่วนในท้องที่ตำบลเกาะช้าง อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด พ.ศ. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีนั้น สำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ได้พิจารณาแล้วให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เนื่องจากเป็นการเพิกถอนอุทยานแห่งชาติบางส่วน มิได้เป็นการขยายแนวเขต หรือกำหนดแนวเขตใหม่ ประกอบกับการดำเนินการในเรื่องนี้จะเป็นประโยชน์ต่อภารกิจของหน่วยงานของรัฐและประชาชนเพื่อให้กรมชลประทานก่อสร้างอ่างเก็บน้ำคลองพร้าวเพื่อช่วยแก้ไขปัญหาน้ำขาดแคลนน้ำใช้เป็นแหล่งเก็บกักน้ำสำหรับการอุปโภค บริโภค การชลประทาน การท่องเที่ยว และการเกษตร รวมทั้งบรรเทาปัญหาอุทกภัยในช่วงฤดูน้ำหลากให้กับประชาชนในพื้นที่อันเนื่องมาจากพระราชดำริต่อไป

คำตอบข้อที่ ๓

จากข้อมูลของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รายงานว่า เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการเสนอสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาเพิกถอนอุทยานแห่งชาติหมู่เกาะช้าง และเกาะใกล้เคียงบางส่วนในท้องที่ตำบลเกาะช้าง อำเภอเกาะช้าง จังหวัดตราด พ.ศ. และยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งกำหนดให้ต้องดำเนินการปรับปรุง

แผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ (One Map) ให้แล้วเสร็จ ก่อนจะมีการประกาศใด ๆ เกี่ยวกับพื้นที่อนุรักษ์ตามกฎหมายเพิ่มเติม อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันอยู่ระหว่างสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีรวบรวมความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ เมื่อมีการประกาศพระราชกฤษฎีกาเพิกถอนพื้นที่อุทยานดังกล่าวข้างต้นและดำเนินการขออนุญาตขอใช้พื้นที่ป่าไม้ถาวรแล้วเสร็จ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานจะเร่งรัดการดำเนินการก่อสร้าง ให้แล้วเสร็จ เพื่อให้ราษฎรในพื้นที่สามารถได้รับประโยชน์จากโครงการอ่างเก็บน้ำคลองพร้าว จังหวัดตราด

คำตอบข้อที่ ๔

จากข้อมูลของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทราบว่า การสร้างอ่างเก็บน้ำคลองพร้าวจะเป็นการสร้างประโยชน์ด้านสาธารณสุขโรคของเกาะช้าง และการทำเกษตรกรรมเป็นอย่างมาก เนื่องจากปัจจุบันเกาะช้างมีปัญหาในการใช้น้ำและน้ำไม่พอในช่วงหน้าแล้ง ไม่มีพื้นที่กักเก็บน้ำ ดังนั้น หากสร้างอ่างเก็บน้ำคลองพร้าวสำเร็จจะเป็นการสร้างประโยชน์ให้กับพื้นที่เป็นอย่างมาก สามารถทำเกษตรกรรมได้ โดยที่รับความเสี่ยงจากการผลิตน้อยลง ลดปัญหาขาดแคลนน้ำอุปโภคในช่วงหน้าแล้ง ส่งผลให้คุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้น และสามารถรองรับจำนวนนักท่องเที่ยวได้มากยิ่งขึ้น ซึ่งโครงการอ่างเก็บน้ำคลองพร้าว จังหวัดตราด เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ จะมีปริมาณน้ำต้นทุนเพิ่มขึ้น ๒.๓๕ ล้านลูกบาศก์เมตร และมีพื้นที่รับประโยชน์ จำนวน ๑,๗๘๐ ไร่ และการประปาส่วนภูมิภาคได้มีโครงการจะนำน้ำในอ่างเก็บน้ำคลองพร้าว กระจายไปยังพื้นที่ในเกาะช้าง เพื่อรองรับความต้องการน้ำอุปโภคและบริโภค ตามรายงานการศึกษาการประเมินขีดความสามารถในการรองรับนักท่องเที่ยวและการเจริญเติบโตของชุมชน โดยคาดการณ์ว่าในปี พ.ศ. ๒๕๗๔ ประชากรบนเกาะช้างจะมีจำนวน ๑๑,๓๐๗ คน ประชากรแฝงจำนวน ๖,๒๓๘ คน และปริมาณนักท่องเที่ยวสูงสุด จำนวน ๑,๑๐๓,๘๔๓ คนต่อปี