

กระทู้ถามที่ ๐๐๓ (ร.)

วุฒิสภา

๙ กันยายน ๒๕๖๘

เรื่อง ขอรายชื่อผลการเลื่อนการจัดเก็บเงินสมทบเข้ากองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง (กองที่ ๒) และความเป็นไปได้ในการทบทวน

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ดังต่อไปนี้

จากกรณีการจัดเก็บเงินสมทบเข้ากองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง (กองที่ ๒) เพื่อชดเชยในกรณีที่ลูกจ้างเกษียณอายุ ลาออก หรือถูกเลิกจ้างไม่ว่าจะกระทำหรือไม่ได้กระทำความผิด ตกลงยกเลิกสัญญาจ้าง หรือสัญญาจ้างสิ้นสุด ลูกจ้างจะได้รับผลประโยชน์หรือเงินที่สะสมไว้ในกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างดังกล่าว ซึ่งผ่านมา ๒๖ ปีแล้ว ยังไม่มีรัฐบาลได้ออกกฎหมายหรือพระราชกฤษฎีกาเพื่อบังคับใช้ จนเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๗ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการให้มีการจัดเก็บเงินส่งเข้ากองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างดังกล่าวตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ และดำเนินการประกาศในราชกิจจานุเบกษาโดยจะมีการจัดเก็บเงินเข้ากองทุน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นต้นไป ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการตามที่กระทรวงแรงงานเสนอเลื่อนระยะเวลาการจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบเข้ากองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง (กองที่ ๒) ออกไปอีก ๑ ปี ส่งผลต่อสิทธิของลูกจ้างที่ควรจะได้รับ จึงขอเรียนถามว่า

๑. การเลื่อนการจัดเก็บเงินสมทบเข้ากองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง (กองที่ ๒) ออกไป ๑ ปี นั้น มีเหตุผลประการใด ขอรายชื่อรายละเอียด

๒. หากเหตุผลในการเลื่อนออกไปนั้นเกิดจากความเสี่ยงจากผลกระทบด้านภาษีทางการค้าของสหรัฐอเมริกา การปรับขึ้นอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ตลอดจนสถานการณ์ความตึงเครียดจากความขัดแย้งกับประเทศเพื่อนบ้านซึ่งยังไม่มีข้อยุติที่ชัดเจน กระทรวงแรงงานได้มีการประเมินตัวเลขของผลกระทบทั้งสามเหตุผลหรือไม่ อย่างไร ขอรายชื่อรายละเอียด

๓. เป็นไปได้หรือไม่ที่จะมีการพิจารณาทบทวนยกเลิกการเลื่อนการจัดเก็บเงินสมทบเข้ากองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง โดยใช้มาตรการในการบรรเทาผลกระทบแทน ขอรายชื่อรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เทวฤทธิ์ มณีฉาย

สมาชิกวุฒิสภา

คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๐๓ (ร.)

ของ นายเทวฤทธิ์ มณีฉาย สมาชิกวุฒิสภา

เรื่อง ขอรบเหตุผลการเลื่อนการจัดเก็บเงินสมทบเข้ากองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง (กองที่ ๒)
และความเป็นไปได้ในการทบทวน

ข้าพเจ้า นางสาวตรีสุข เทียนทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ดังนี้

๑. การเลื่อนการจัดเก็บเงินสะสมและเงินสมทบกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง จากวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ เป็นวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๙ มีเหตุผล ดังนี้

๑) เพื่อเป็นการบรรเทาและลดภาระทางการเงินของนายจ้างและลูกจ้าง จากสภาพการณ์เศรษฐกิจในปัจจุบันที่มีความไม่แน่นอน อันเนื่องมาจากการขึ้นภาษีการค้าระหว่างประเทศ

๒) การปรับขึ้นของอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ

๓) ความตึงเครียดระหว่างประเทศ สถานประกอบการได้รับผลกระทบจากนโยบายการค้าระหว่างประเทศ ต้องปรับตัวและเผชิญกับการแข่งขันที่สูงขึ้นทั้งจากปัจจัยภายในและภายนอกประเทศ ส่งผลต่อเสถียรภาพเศรษฐกิจและสังคมโดยรวม

๒. จากข้อมูลผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ของสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ณ วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ พบว่า อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศไทยในปี ๒๕๖๗ GDP ขยายตัวที่ ๒.๕% และในปี ๒๕๖๘ ขยายตัวที่ ๒.๘% ซึ่งเติบโตเกือบท้ายตารางอาเซียน รองจากสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ประกอบกับสงครามภาษีระหว่างประเทศสหรัฐอเมริกากับพหุภาคี ทำให้ประเทศไทยเสี่ยงต่อผลกระทบรุนแรงจากการค้าโลกโดยเฉพาะการส่งออกสินค้า การแข่งขันทางการค้าที่สูงขึ้นทั้งในประเทศและต่างประเทศ การปิดด่านไทยกัมพูชา และจุดอ่อนปรนการท่องเที่ยว การเข้ามาตรึงการทางเศรษฐกิจกดดันประเทศกัมพูชาส่งผลให้สินค้าส่งออกของประเทศไทย รวมถึงการปรับขึ้นของอัตราค่าจ้างขั้นต่ำที่ส่งผลให้ผู้ประกอบการมีต้นทุนที่เพิ่มขึ้น ดังนั้น เพื่อคงไว้ซึ่งการจ้างและไม่ให้เกิดภาระกับผู้ประกอบการและลูกจ้างเกินสมควร เห็นควรเลื่อนระยะเวลาเริ่มดำเนินการจัดเก็บเงินสะสมและเงินสมทบกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. ๒๕๖๗ ออกไปอีก ๑ ปี จากวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๙ และเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๘ ธนาคารแห่งประเทศไทย ได้มีการวิเคราะห์ข้อมูลโดยอ้างอิงข้อมูลผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ของสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศไทยในปี ๒๕๖๗ GDP ขยายตัวที่ ๒.๕% ในปี ๒๕๖๘ ขยายตัวที่ ๒.๒% และในปี ๒๕๖๙ ขยายตัวที่ ๑.๖%

นอกจากนี้ จากการวิเคราะห์ข้อมูลอ้างอิงจากรายงานการเตือนภัยด้านแรงงาน ประจำเดือนสิงหาคม ๒๕๖๘ (ข้อมูลล่าสุดเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๘) พบว่า

๑) การจ้างงาน : เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๘ ผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ มีจำนวน ๑๒.๑๕ ล้านคน เพิ่มขึ้น ๑๐๕,๐๗๕ คน จากเดือนเดียวกันของปีก่อน คิดเป็น ๐.๘๗%

๒) การว่างงาน : เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๘ ผู้ว่างงานในระบบประกันสังคม มีจำนวน ๒๗๕,๒๙๙ คน เพิ่มขึ้น ๓๙,๗๘๒ คน จากเดือนเดียวกันของปีก่อน คิดเป็น ๑๖.๘๙%

๓) การเลิกจ้าง : เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๘ ผู้ถูกเลิกจ้างในระบบประกันสังคม มีจำนวน ๖๓,๕๒๐ คน เพิ่มขึ้น ๒๘,๐๑๓ คน จากเดือนเดียวกันของปีก่อน คิดเป็น ๗๘.๘๙%

๔) สัญญาจ้างด้านแรงงาน มีค่าเท่ากับ ๐ และอยู่ในเกณฑ์ปกติ โดยการว่างงานเดือนสิงหาคม กันยายน และตุลาคม ๒๕๖๘ คาดการณ์ว่าจะเพิ่มขึ้น ๔๙,๘๓๓ คน (+๒๑.๖๐%) ๕๕,๐๙๑ คน (+๒๕.๐๗%) และ ๖๐,๑๗๔ คน (+๒๗.๘๓%) จากเดือนเดียวกันของปีก่อน ตามลำดับ และการเลิกจ้างเดือนสิงหาคม กันยายน และตุลาคม ๒๕๖๘ คาดการณ์ว่าจะเพิ่มขึ้น ๓๔,๓๖๘ คน (+๑๐๖.๐๒%) ๓๖,๘๔๘ คน (+๑๐๔.๘๘%) และ ๓๓,๗๔๘ คน (+๙๗.๑๒%) จากเดือนเดียวกันของปีก่อน ตามลำดับ

ข้อมูลสถานการณ์การหยุดกิจการชั่วคราว มาตรา ๗๕ (ข้อมูลเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๘) พบว่า จำนวนสถานประกอบการที่แจ้งหยุดกิจการบางส่วนเมื่อเทียบกับเดือนก่อนหน้า ลดลงร้อยละ -๕.๙๗ และสถานประกอบการที่หยุดกิจการทั้งหมดเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๐.๓๐ เมื่อเทียบกับเดือนก่อนหน้า และจากการหยุดกิจการทำให้มีจำนวนลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบทั้งหมด ๒๖,๕๓๕ คน เมื่อเทียบกับเดือนก่อนหน้า เพิ่มขึ้นร้อยละ ๖๕.๖๗ และเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันในปีที่ผ่านมา ลดลงร้อยละ -๑๖.๓๐

ผลการประมาณการโอกาสเกิดวิกฤตการจ้างงาน การว่างงาน และการเลิกจ้าง ภายใน ๑๒ เดือนข้างหน้า (ช่วงระหว่างเดือนสิงหาคม ๒๕๖๘ - กรกฎาคม ๒๕๖๙) พบว่า

๑) การจ้างงานในระบบของผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ ประมาณการว่า อยู่ในช่วงเปลี่ยนผ่านร้อยละ ๙๗.๙๕ และประมาณการว่า การจ้างงานของผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ ในตลาดแรงงานมีแนวโน้มอยู่ในภาวะก่อนวิกฤติ (Pre-crisis) ที่ร้อยละ ๐.๗๘ ลดลงจากเดือนก่อน ส่วนภาวะก่อนวิกฤตระยะยาว (Pre-crisis) มีโอกาสเกิดขึ้นร้อยละ ๐.๐๑ ทรงตัวจากเดือนก่อน อย่างไรก็ตามควรติดตามการจ้างงานในระบบอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งติดตามสถานการณ์ที่เกี่ยวข้อง อาทิ สถานการณ์เศรษฐกิจภายในประเทศและต่างประเทศ นโยบายของรัฐบาลที่อาจจะส่งผลต่อการจ้างงานแรงงาน รวมถึงสถานการณ์มาตรการกีดกันทางการค้าของสหรัฐฯ

๒) การว่างงานในระบบของผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ ประมาณการว่า อยู่ในภาวะปกติร้อยละ ๗๑.๗๒ และประมาณการว่า การว่างงานของผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ ในตลาดแรงงานมีแนวโน้มอยู่ในภาวะก่อนวิกฤติ (Pre-crisis) ที่ร้อยละ ๑๑.๐๓ ลดลงจากเดือนก่อน ส่วนภาวะก่อนวิกฤตระยะยาว (Pre-crisis) มีโอกาสเกิดขึ้นร้อยละ ๓.๑๔ เพิ่มขึ้นจากเดือนก่อน อย่างไรก็ตามควรติดตามผลการประมาณการต่อเนื่อง เน้นเฝ้าระวังอุตสาหกรรมที่มีสัดส่วนการขยายตัวของผู้ว่างงานสูง

อย่างใกล้ชิด เนื่องจากปัญหาห่วงโซ่อุปทานโลก และสถานการณ์ทางเศรษฐกิจทั้งในประเทศ และประเทศคู่ค้าหลัก รวมถึงการดำเนินมาตรการกีดกันทางการค้าของสหรัฐฯ ส่งผลต่อตลาดแรงงานอย่างมาก

๓) การเลิกจ้างในระบบของผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ ประมาณการว่า อยู่ในช่วงเปลี่ยนผ่าน ร้อยละ ๗๙.๙๖ และประมาณการว่า การเลิกจ้างของผู้ประกันตนมาตรา ๓๓ ในตลาดแรงงาน มีแนวโน้มอยู่ในภาวะก่อนวิกฤต (Pre-crisis) ร้อยละ ๐.๑๙ เพิ่มขึ้นจากเดือนก่อน ส่วนภาวะก่อนวิกฤตระยะยาว (Pre-crisis) ร้อยละ ๘.๑๑ เพิ่มขึ้นจากเดือนก่อน อย่างไรก็ตาม ควรติดตามผลการประมาณการต่อเนื่อง เน้นเฝ้าระวังอุตสาหกรรมที่มีสัดส่วนการขยายตัวของผู้ถูกเลิกจ้างสูงอย่างใกล้ชิดจากข้อมูลดังกล่าวข้างต้น แสดงให้เห็นว่าปัจจุบันการเติบโตเศรษฐกิจของประเทศไทยอยู่ในช่วงชะลอตัว เนื่องจากการส่งออกที่ยากขึ้น ความเสี่ยงจากสงครามการค้า และกำลังซื้อที่อ่อนแอ ดังนั้น การเลื่อนระยะเวลาเริ่มดำเนินการจัดเก็บเงินสะสมและเงินสมทบกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. ๒๕๖๗ ออกไปอีก ๑ ปี จากวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๙ จึงมีความสอดคล้องและเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน เป็นการช่วยเหลือนายจ้างและลูกจ้างไม่ให้เกิดผลกระทบมากเกินไปจนเกินสมควร

๓. การเลื่อนการดำเนินการจัดเก็บเงินสะสมและเงินสมทบกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างออกไปอีกหนึ่งปี จากวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ เป็นวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๙ เนื่องจากการเติบโตเศรษฐกิจของประเทศไทยอยู่ในช่วงชะลอตัว การส่งออกที่ยากขึ้น ความเสี่ยงจากสงครามการค้า และกำลังซื้อที่อ่อนแอ ประกอบกับธนาคารโลก (World Bank) ได้มีการปรับคาดการณ์ GDP ของประเทศไทย ในปี ๒๕๖๘ โดยเปรียบเทียบข้อมูลเดือนเมษายน ๒๕๖๘ ที่คาดการณ์ว่า GDP จะขยายตัวที่ ๒.๐% และในเดือนตุลาคม ๒๕๖๘ ที่คาดการณ์ว่า GDP จะขยายตัวที่ ๑.๖% เพื่อคงไว้ซึ่งการจ้าง และไม่ให้เกิดภาระกับผู้ประกอบกิจการและลูกจ้างเกินสมควร การดำเนินการเลื่อนการจัดเก็บเงินสะสมและเงินสมทบกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างออกไปอีกหนึ่งปี จากวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ เป็นวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๙ จึงมีความสอดคล้องและเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน และเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๘ ได้มีการประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดระยะเวลาเริ่มดำเนินการจัดเก็บเงินสะสมและเงินสมทบกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. ๒๕๖๘ ให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ เป็นต้นไป ระเบียบข้อนี้ โดยสาระสำคัญของพระราชกฤษฎีกานี้ คือให้ยกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดระยะเวลาเริ่มดำเนินการจัดเก็บเงินสะสมและเงินสมทบกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง พ.ศ. ๒๕๖๗ และให้ดำเนินการจัดเก็บเงินสะสมและเงินสมทบกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างออกไปอีกหนึ่งปี จากวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ เป็นวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๙ เป็นต้นไป